

# 加强国家战略对接 “龙粤”两省对口合作成果丰硕

□ 本报记者 袁小峰 文/图

7月30-31日,国家发展改革委振兴司在黑龙江省哈尔滨市组织召开东北地区与东部地区部分省市(黑龙江—广东、吉林—浙江、辽宁—江苏、大连—上海、沈阳—北京、长春—天津、哈尔滨—深圳)对口合作现场会。参会人员走进深圳(哈尔滨)产业园、哈尔滨工业大学机器人技术与系统国家重点实验室、思睿睿智能医疗设备、广联航空工业……现场会上,黑龙江、广东、浙江、辽宁、上海、北京、长春、哈尔滨等地发展改革委作典型交流发言,其他省、市以书面材料进行交流。

开展对口合作,是党中央、国务院作出的重大决策部署。黑龙江(龙)、广东(粤)两省自2017年建立合作关系以来,龙粤两省全面贯彻落实《国务院办公厅关于印发东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案的通知》精神,始终把对口合作摆在突出重要位置,加强东北振兴同粤港澳大湾区建设两大国家战略的对接,把双方的产业优势、科研优势、资源优势、生态优势、区位优势、口岸优势转化为发展新动能新优势,全方位推动龙粤合作取得积极成效。

7年间,龙粤两省构建政府、企业、研究机构和其他社会力量参与的合作体系,13对市(地)、17对省直部门、58对县区、14对院校、42个市工企商联、20余家商(协)会建立结对关系,不断推进双方合作向纵深发展。

## 解放思想 取长补短

黑龙江省将学习广东省改革经验和先进理念摆在各项合作的重要位置,通过解放思想、破除体制机制障碍,推动创新发展。

对标先进学经验,拓宽思路促提升。黑龙江省学习借鉴广东省改革开放的先进经验,围绕建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,复制推广了192项政策措施,585项自贸区改革经验。哈尔滨新区对标“深圳效率”,实施“承诺即开工、办照即营业、一枚印章管审批、一支队伍管执法”,并在黑龙江全面推广,有效提升了行政服务效能。

创新出台新举措,优化营商环境。黑龙江省制定出台了包括营商环境监督办法、招商引资项目服务保障暂行办法在内的七方面62项规章政策文件,制度体系不断优化。实施了“预核准”“容缺预受理”“一网通办”“不见面审批”等多项创新举措,极大提升了投资便利化水平。

培训交流常态化,学以致用提能力。积极推进干部人才交流,建立了全方位、多层次、常态化交流培训体系,对口合作以来,通过挂职锻炼、专题培训、插班学习、高级研修等方式,黑龙江省共派出500余名干部赴粤跟岗锻炼,200余名专业干部参加培训等学习交流互动200余次,参训干部人才1.5万余人次,进一步解放了思想,拓宽



东北地区与东部地区部分省市对口合作现场会在黑龙江省哈尔滨市召开,与会人员在深哈产业园区调研。

了视野,提升了能力。

## 产业合作 双向奔赴

持续推动黑龙江省“4567”产业体系与广东省“20+5”产业集群对接融合,华润集团、华为公司、华大基因、联合飞机、北科生物、深圳创意设计协会等一批知名企业相继在黑龙江投资发展。

携手推动装备制造提档升级。中国一重与黄埔冲船公司合作实施的“船用高硬可焊特种钢研制”项目试验成功,填补了国内相关领域技术空白。哈电集团电机厂累计为广东省提供了100余套国际领先的发电机组,深圳抽蓄机组及鲤鱼洲水泵机组等大型装备的关键性能指标达到国际先进水平。

携手推动农业合作创新发展。黑龙江省15家企业37个品类产品入驻“圳品”,扩大了龙江优质农产品在大湾区市场知名度。北鱼集团与广东春水水产开展鳊鱼全产业链合作,建立北鱼南繁基地,实现了由单一的销售合作模式向育种、养殖、加工、销售整体合作模式的转变。各类粮企在广东省建立销售网点3800余家,“龙粮入粤”规模每年稳定在600万吨左右,“黑土优品”在粤港澳大湾区广为人知。

携手推动文旅产业深度融合。积极宣传龙粤两地文旅资源互补,共同实施“南来北往、寒来暑往”省际旅游工程,旅游客源互送人数年均400万人以上,创建国内跨区域旅游合作典范。深化黑土文化与岭南文化交流互鉴,推动“候鸟式”旅居养老,形成两省文化、旅游和康养事业相互促进、共同繁

荣的发展新格局。

## 科研合作 双向发力

科技赋能促发展。将粤港澳大湾区市场活跃、实力雄厚的优势和黑龙江科研教育优势相结合,全力构建两省共同的区域创新体系、信息共享平台和科技人才高地。

持续培育高新技术企业。将培育高新技术企业作为推动创新发展的重要抓手,共同建设黑龙江创投孵化基地等10个科技型孵化器,合作培养各类孵化管理人才300余名。哈尔滨龙岗产业园引入注册企业2800余家,培育了海邻科、科友半导体等一批优质合作项目,孵化国家高新技术企业86家。

持续深化科研院所合作。拓展校企合作深度和广度,合作建设了万鑫石墨谷(烯)新材料研究院等一批集产学研用于一体的研发机构,华为公司与黑龙江省内10所高校共建信息与通信技术学院,并按年度举办信息与通信技术大赛,每年培养本地信息化人才超过1.5万人。黑龙江省农科院耕作栽培所与华南农业大学罗锡文院士团队紧密合作,为黑龙江省水稻直播栽培技术推广应用提供有力技术支撑。

持续开展联合科技攻关。强化关键核心技术攻关,齐重数控与广州数控联合研发国产化重型数控机床,解决了国外技术“卡脖子”问题,迈出重型数控机床国产化的重要一步。深圳半导体研究所成立的哈尔滨科友半导体产业装备与技术研究院,研发了具有自主知识产权的碳化硅关键技术,打破了国外技术封锁,为下游制造业企业

节约成本超过60%。

## 园区共建 双向赋能

将园区共建作为吸引要素集聚、形成策源功能、产生经济辐射、实现高质量发展的重要载体。

创建“带土移植”型园区。充分发挥深哈产业园区“带土移植”机制优势,105项深圳先进政策举措借助园区在哈尔滨市推广应用。2023年核心启动区贡献产值36亿元,税收1.3亿元,累计带动2500余人就业,成为龙粤对口合作“样板工程”和哈尔滨市经济增长新引擎。

创建“产业转移”型园区。引进江门先进管理经营理念的七台河江产业园,积极承接产业转移,重点项目联顺制药已累计完成投资102.6亿元,多条生产线投入使用,成功入选黑龙江省生物经济20强。这个园区已累计完成基础设施投资48亿元,主体道路全线通车。

创建“本土优势”型园区。中佳产业园结合中山、佳木斯两地资源禀赋、基础条件、产业结构要素,定位发展绿色食品加工、特色医药产业、包装配套、高端装备制造等产业,目前已开工建设。中深(哈)对口合作水木木材工贸产业园因地制宜,通过中欧班列和铁海联运的方式进行木材回运,成为共建“一带一路”龙粤实践的成功典范。

龙粤对口合作硕果累累。下一步,龙粤两省将在观念理念、体制机制、产业协同、科研教育、园区共建等领域扎实推进务实合作,全面提升龙粤、中深(哈)对口合作水平,打造对口合作全国样板。

《1版

## 绿色发展成为社会共识 制度性建设与激励约束机制更需创新

从跨区域生态补偿“同舟共济”到ESG规范发展“入耳走心”,彰显了绿色发展理念在我国社会各领域的全面渗透与深化,描绘了一幅人与自然和谐共生的美好图景。比如,在农业领域,绿色农业、生态农业模式蔚然成风;又如,在工业领域,绿色低碳转型步伐加快;服务业同样不甘落后,绿色消费、绿色金融等新兴业态蓬勃发展。

### 绿色低碳转型持续深入

记者从国家统计局了解到,今年以来,绿色低碳转型持续深入,能源生产消费结构持续优化。绿色是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。顺应绿色低碳发展新趋势,我国新能源产业依靠持续的技术创新,完善的产业链体系实现较快增长。上半年,新能源汽车产量同比增长34.3%,配套产品充电桩、汽车用锂离子动力电池产量分别增长25.4%、16.5%。光伏产业增势良好,主要原材料多晶硅、单晶硅、太阳能工业用超白玻璃产量同比分别增长55.4%、43.6%、42.8%。与此同时,清洁能源体系加快建设,重点领域节能降碳有序推进,绿色生产方式和生活方式逐步形成。初步测算,上半年,非化石能源消费量占能源消费总量的比重同比提高1.9个百分点。

自提出深入推进生态文明建设和绿色低碳发展的要求以来,我国在推动绿色发展方面取得了显著成绩,北京市社会科学院副研究员王鹏在接受记者采访时表示:“主要体现在政策体系不断完善、节能减碳成效显著、绿色低碳产业快速发展、生态环境质量持续改善、全民环保意识增强。”

针对政策体系方面,王鹏进一步介绍:“国家出台了一系列政策措施,如《2024—2025年节能降碳行动方案》,明确了节能降碳的总体要求、重点任务和政策措施,为各地区和各行业推进绿色发展提供了明确的指导和要求。各地政府积极响应,结合本地实际情况,制定了具体的实施方案和配套措施,如地方性的节能降碳行动计划、绿色产业发展规划等,形成了上下联动、共同推进的工作格局。”

值得一提的是,上半年,产业向“新”向“绿”转型态势更加明显。国家统计局新闻发言人介绍,规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为15.8%,比一季度提高0.6个百分点;集成电路、服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼,产量均保持两位数增长,为经济发展积蓄了新动能。大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景,直播带货、即时配送等消费新模式不断涌现,带动实物商品网上零售额同比增长8.8%,快递业务量突破800亿件。新技术继续赋能绿色发展,清洁能源生产较快增长,节能降碳取得积极进展,经济发展的绿色含量提升。

“在政策的推动下,绿色低碳产业得到了快速发展。”王鹏表示,新能源汽车产业实现了跨越式发展,成为全球领先的市场。清洁能源产业也得到了快速发展,风电、太阳能等可再生能源的装机容量和发电量持续增长。另外,绿色低碳产业的发展还带动了相关产业链的发展,如新能源汽车的充电设施、电池回收等产业链不断完善。

### 绿色低碳发展是一个长期过程

尽管在绿色发展方面取得了一定成绩,但加强制度性建设与激励约束对于下一步的发展来说至关重要。科方智库研究负责人张新原在接受记者采访时表示:“绿色低碳发展是一个长期的过程,需要全社会的共同努力。目前,我国在绿色低碳发展方面还存在一些挑战,如能源结构调整难度大、低碳技术研发成本高、环保法规执行力度不够等问题。”

接下来,张新原认为:“能源结构调整难度大、低碳技术研发成本高、环保法规执行力度不够等问题可能会影响我国绿色低碳发展速度。”

在王鹏看来,绿色发展理念成为共识后,未来仍需进一步加强制度性建设与激励约束,以推动绿色发展的持续深入。

一是完善法律法规体系。王鹏建议,加快制定和完善与绿色发展相关的法律法规,特别是加强环境保护、资源节约、碳排放等方面的法律法规建设。明确各主体的权利和义务,为绿色发展提供坚实的法律保障。同时,加大执法力度,严厉打击破坏生态环境的行为。要建立健全环境监管体系,提高环境执法效率和质量。加大对环境违法行为的处罚力度,形成有效的法律威慑力。另外,还要加强法律法规的宣传教育。

二是建立健全市场机制。对此,王鹏建议,完善碳排放权交易市场、用能权交易市场等市场机制,通过市场机制引导企业和个人积极参与节能减排和绿色低碳发展。要制定合理的价格机制,反映资源的稀缺性和环境成本。加强市场监管,确保市场公平、透明、高效运行。要建立健全信息披露制度,提高市场透明度和公信力。加强对市场主体的监管和处罚力度,维护市场秩序和公平竞争。推动绿色金融发展,创新绿色金融产品与服务。鼓励金融机构加大对绿色项目的信贷支持力度,降低绿色融资成本。推动绿色债券、绿色基金等绿色金融产品的创新和发展。

三是强化激励约束机制。王鹏告诉记者:“建立健全绿色发展激励约束机制,要通过激励和约束相结合的方式推动全社会共同参与绿色发展。”比如,对在绿色发展方面表现突出的企业和个人给予表彰和奖励;对违反绿色发展要求的行为给予严厉处罚。同时,王鹏建议:“要加强绿色发展绩效考核和评价工作,将绿色发展成果纳入政府和企业绩效考核体系。要建立科学的绩效考核和评价机制,对绿色发展成果进行客观、公正地评价和考核。”

《1版

## 用好改革开放这个“重要法宝” 持续推动高质量发展

“随着党中央、国务院决策部署加快落实,各项政策落地见效,推动经济持续回升向好的基础将不断夯实、不断打牢,我们有条件、有能力、有信心、有底气战胜发展当中的问题、转型当中的挑战,高质量完成全年目标任务。”赵辰昕表示。

### 持续用好改革开放这个“重要法宝”

“发展出题,改革做文章。”赵辰昕表示,国家发展改革委将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,通过不断地推进经济体制改革,狠抓重点任务落实,聚焦处理好政府和市场的关系,持续强化重点领域和关键环节改革攻坚,让市场“无形之手”充分施展、政府“有形之手”有为善为,做到既“放得活”又“管得住”,不断为经济社会发展增添动力、添活力。

他说,一方面,以改革充分激发各类所有制企业活力,以实际行动落实“两个毫不动摇”。在国企改革方面,将加强和改进国有经济管理,建立国有经济布局优化和结构调整指引制度,推动国有经济更多投向保障国家安全、支持科技进步、关系国计民生、提供公共服务等重大领域。对于民营经济,将全面落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》以及配套举措,推动完善中国特色现代企业制度,推动形成更多世界一流企业。

另一方面,纵深推进市场体系改革,创造更加公平、更有活力的市场环境。将持续

推进落实建设高标准市场体系行动方案部署的改革任务。在基础制度上,将持续完善产权保护、市场准入负面清单、公平竞争、全面创新、社会信用等制度,夯实高标准市场体系建设的根基。未来还将推动出台完善市场准入制度的意见,发布新版市场准入负面清单,同时推出一批放宽市场准入特别措施,为全国范围内进一步放宽准入作出探索,为各类经营主体提供更加广阔的发展空间。在要素配置上,将持续深化要素市场化配置综合改革试点,健全资源环境要素市场化配置体系,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动、高效配置。在畅通循环上,下一步重点是加快构建全国统一大市场,将制定全国统一大市场建设指引,更大力度破除地方保护、市场分割等障碍和掣肘。通过这些举措,持续激发全社会内生动力和创新活力,为推进中国式现代化源源不断地注入动力。

针对促进民营经济发展问题,赵辰昕表示,下一步,国家发展改革委将深入贯彻落实党的二十届三中全会决策部署,充分发挥民营经济发展壮大联席会议制度作用,坚持致力于为民营经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,促进民营经济持续健康发展。一是加大政策支持。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策,健全民营中小企业增信制度,加快破解融资难、融资贵问题。二是破除准入壁垒。

推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,营造公开透明便利的市场准入环境。三是强化法治保障。制定民营经济促进法。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加强产权执法司法保护,建立高效的知识产权综合管理体制等。

“近日,国家发展改革委印发通知,部署推进基础设施REITs常态化发行工作。这是深化投融资体制改革和多层次资本市场建设的重要举措。”张世昕说。

自2020年试点启动以来,国家发展改革委已向中国证监会推荐67个基础设施REITs项目,包括扩募项目。其中,44个项目已发行上市,共发售基金1285亿元,用于新增投资的净回收资金超过510亿元,可带动新项目总投资超过6400亿元。经过4年试点,我国基础设施REITs制度规则持续健全,发行规模稳步扩大,资产类型不断丰富,市场表现总体稳健,各有关方面参与积极性不断提升,对促进投融资机制创新、深化资本市场改革、服务实体经济发展的作用正逐步显现,常态化发行已具备良好基础。《通知》在深入总结试点经验的基础上,以构建常态化发行机制为目标,以市场化、法治化为遵循,以制度化、标准化、规范化为原则,全面改进和优化申报推荐制度。

“这些年来,国家发展改革委按照党中央、国务院决策部署,特别是按照《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》有关要求,会同有关部门和地方,坚持

破立并举、先立后破的基本原则,统一规则、统一设施,统一监管,推动社会各界共识明显增强,效果正在逐步显现。”肖清明表示。

“不仅完善了产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础性制度,还下大力气破除制约全国统一大市场建设的各种壁垒。”肖清明表示:“下一步,我们将坚决按照党的二十届三中全会决定的部署要求,会同各有关方面进一步巩固上述成果,抓紧完善有利于全国统一大市场建设的基础制度,推动交通运输、商贸物流、能源等重点领域统一大市场建设,持续纠正重点领域的突出问题,着力破除地方保护和市场分割,以全国统一大市场建设新成效为构建高水平社会主义市场经济体制提供有力支撑。”

国家发展改革委近期表示支持中国优质企业借用中长期外债,赵辰昕认为,企业借用外债特别是中长期外债,是我国有效利用外资、扩大双向开放的非常重要的内容。

他分析说,一方面是“护地位显著、信用优良”,综合企业主要经营财务指标、信用评级等情况,支持实力较强、信用优良的优质企业合理借用中长期外债,提高资金使用效益,从而整体上提升中资企业境外债券质量和水平、降低债务违约等风险。另一方面是“对促进实体经济高质量发展具有带动作用”,在符合国家宏观调控以及产业政策的框架下,对各行各业、各领域、各类所有制的企业一视同仁,支持更多优质企业根据自身经营发展需要借用外债,更好充分发挥外债资金服务高质量发展的作用。