

学习领会党的二十届三中全会精神 全面深化改革开放“青年谈”

编者按

7月22日,习近平经济思想研究中心联合国家发展改革委政策研究室、习近平外交思想研究中心举办第8期“习近平经济思想青年学思会”,聚焦学习领会党的二十届三中全会精神,以“全面深化改革开放”为主题。本版特推出会议发言摘编,以飨读者。



第8期“习近平经济思想青年学思会”现场

本报记者 苗露 摄

对更好把握政府与市场关系的认识与思考

习近平经济思想研究中心 石以涛

一、习近平总书记关于政府和市场关系的重要论述

对于如何处理好政府和市场关系的方法,习近平总书记指出“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论”。

对于处理好政府和市场关系的目标,党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),习近平总书记指出“决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置”。

二、准确认识政府和市场的关系

要深刻认识市场在资源配置中的决定性作用,建设高标准市场体系。市场作为资源配置的主体,能够有效激发各类经营主体的活力和创造力,带来生产效率的提升和生产技术的创新。

要深刻认识更好发挥政府作用,健全宏观经济治理体系。市场并非万能,存在自发性、盲目性和滞后性等问题,这就需要政府进行必要的干预和调节。

要科学认识政府和市场之间的边界。政府和市场的边界要在实践中探索,努力发挥好政府和市

场的各自优势,做到优势互补、协同发力。

三、如何更好把握政府和市场关系的对策建议

坚持社会主义市场经济改革方向。应继续发挥市场在配置资源、做大蛋糕中的优势作用,要重点推动全国统一大市场建设和完善市场经济基础制度。

更好发挥政府作用。政府应推动自身职能变革,既要“敢作为”更要“善作为”,必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。

围绕堵点卡点深化科技成果转化机制改革

习近平经济思想研究中心 吴珂

近日召开的党的二十届三中全会作出“深化科技成果转化机制改革”这一重要部署。我国围绕科技成果转化不断深化体制机制改革,已取得较大成效,但当前仍存在一些堵点卡点亟须引起关注,并围绕其深化科技成果转化机制改革。

一是高校院所科技成果转化率低。科研人员职务成果面临“不愿转”“不敢转”等问题。比如,高校院所普遍存在“重论文、轻转化”的现象,科研人员面向产业发展和企业需求开展研究的激励不强。建议深化职务科技成果管理改革,主要内容包括,允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权、建立职务科

技成果资产单列管理制度、深化职务科技成果转化机制改革等。

二是企业在产学研融通创新中的主导作用不强。我国科技领军企业牵头和参与创新组织建设不足,国家战略科技力量中科技领军企业发挥作用不够。建议应加强企业主导的产学研深度融合,具体内容包括推进产学研合作范式从高校院所牵头主导向企业主导转移、为企业主导的产学研合作建立长效稳定的保障机制等。

三是新型研发机构成果转化能力较弱。我国部分新型研发机构由于缺乏与地方企业、行业的深度融合,造成研发成果因市场需求不足而难以有效转化;此外,在人才招引培育、激励等

方面仍存在制度障碍。建议强化新型研发机构成果转化能力,具体内容包括,鼓励新型研发机构与当地高校院所、企业、投融资平台、孵化器开展合作,深度实施人员招聘自主化、薪酬激励绩效化、收益分配企业化的引入用人机制等。

四是金融支持科技创新力度不足。创业投资投早、投小、投长、投硬科技的功能未能有效发挥,“长期资本”占比不高、供给不足。建议构建同科技创新相适应的科技金融体制,具体内容包括,鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本等。

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

国家发展改革委政策研究室 祝鹏飞

党的二十届三中全会提出,“塑造发展新动能新优势”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。我国数字经济经过多年蓬勃发展,总量超过50万亿元,占GDP(国内生产总值)比重超过40%,其中产业数字化占比80%以上。

从政策脉络来看。“实数融合”的地位持续提升、表述不断演进、举措不断细化。“十四五”规划《纲要》中,“数实融合”是数字经济的重要组成部分;党的二十大报告中,“数实融合”成为建设现代化产业体系的重要举措。党的二十届三中全会将“实数融合”放到了新型工业化、实体经济、数字经济等内容的统领位置,其政策地位又上升到了一个新的高度。同时,相关表

述从“数字经济和实体经济深度融合”演进为“实体经济和数字经济深度融合”,既与“数实融合”的地位提升相适应,也预示着实体经济需要发挥更大主观能动性,更积极去拥抱融合,更主动与数字经济相适应。

从经济运行来看。中央对于“实数融合”的高度重视,是因为近年来数字经济和实体经济发展遇到困境,更是因为推动数实融合,能够实现从供需两侧同时发力,推动经济循环顺畅运转。在供给侧,科技创新推动数字技术实现升级,新兴技术对实体经济进行改造。在需求侧,升级后的实体经济带动大量投资,进而创造新的产品,提供新的岗位,最终释放巨大消费潜力;最后,消费产生的资金流

入又将为科技创新、技术升级、产业投资提供资金支持,使“实数融合”形成闭环。

从产业实例来看。新能源汽车产业已经通过“实数融合”完成循环,实现了技术进步、产业升级、投资扩张和消费扩大;通用人工智能产业则已基本完成了技术升级,目前正处于应用于传统产业的关键时期;低空经济等新兴产业方兴未艾,处于技术升级的早期阶段,为未来发展积蓄力量。

随着改革的不断深入、体制机制的进一步理顺,“实数融合”将引领越来越多产业焕新升级,为我国经济增长创造源源不断的新动能新优势。

深化金融体制改革 加快建设金融强国

习近平经济思想研究中心 徐腾达

党的二十届三中全会《公报》3次提及“金融”,《决定》全文更是30多次提到“金融”,对深化金融体制改革进行了系统谋划,可以概括为四个方面措施:

第一,提升金融服务实体经济能力。为实体经济服务,满足经济社会发展需要,是金融的本分。《决定》提出加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

第二,深化资本市场改革。资本市场具有“牵一发而动全身”的枢纽

功能。《决定》提出健全投资和融资相协调的资本市场功能,防风险、强监管,促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量,强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

第三,强化金融监管。强大有效的金融监管是金融强国的重要特征。《决定》提出制定金融法。完善金融监管体系,依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立风险早期

纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者权益保护和打击非法金融活动机制,构建产业资本和金融资本“防火墙”。

第四,推动金融高水平对外开放。扩大金融开放本身也是一场金融改革。《决定》提出推动金融高水平开放,稳慎扎实推进人民币国际化,发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通,优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设,强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

建设更高水平开放型经济新体制

习近平经济思想研究中心 姚秋蕙

总体来说,党的二十届三中全会《决定》在对外开放方面的部署突出以下几个特点:

——更加强调相关体制机制的完善和改革。

党的十八届三中全会提出放宽投资准入、加快自由贸易区建设、扩大内陆沿边开放等举措,此次《决定》则涉及扩大制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局以及完善推进高质量共建“一带一路”机制等,更加突出体制机制建设,且覆盖更全面的领域。

——顺应国内外发展的新形势,适时提出改革措施。

在制度型开放方面,当前国际经贸规则正加快新一轮重构,自由化和便利化要求更高,涵盖领域从“边境”措施向“边境后”措施拓展,市场准入、竞争中立、数字经济等成为重要议题,区域和双边经贸规则的构建变得越来越重要。新形势下,《决定》强调在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政

府采购、电子商务、金融等领域实现规则、规制、管理、标准相通相容,以及扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

在外贸体制改革方面,“新三样”产品成为外贸新增长点,中间品贸易占比不断提升,民营企业进出口增速表现突出,与新兴市场的外贸增速高于整体,服务贸易、数字贸易成为对外贸易的新引擎。与此同时,国际贸易也呈现出数字化、绿色化、服务化、安全化等新趋势。《决定》在货物贸易、数字贸易、服务贸易、离岸贸易等领域提出一系列举措,包括政策支持、平台和设施建设、风险防控和金融服务等保障体系,为打造贸易强国提供更有力的制度支撑。

在外商投资和对外投资管理体制方面,我国出台了更大力度吸引和利用外资的一系列务实举措,进一步巩固外资在华发展信心,针对境外投资也出台了一系列管理办法。《决定》在进一步放宽市场准入、切实保障外资企业国民待遇和合法权益、完善促进和保障对外投资体制机制等方面作出了一系列部署,

有利于充分利用全球资源,强化我国与全球经济的联系,巩固我国在全球产业链供应链中的地位。

在优化区域开放布局方面,《决定》提出优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。我国在东中西各板块已经布局了自由贸易试验区、海南自由贸易港、内陆开放型经济试验区、沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区等众多开放平台,基于各地区的比较优势,对外开放的制度红利将进一步释放。

——更加积极主动参与全球治理体系变革和全球发展合作。

我国相继提出共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等,日益成为世界经济体系的重要参与者和贡献者。《决定》提出维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,深化援外体制机制改革,扩大对最不发达国家单边开放,完善推进高质量共建“一带一路”机制等举措,将为全球和平与发展注入更多稳定性。

·资料·

习近平经济思想青年学思会,是由习近平经济思想研究中心创办的系列学习研讨活动,目的是面向青年同志,以持续深化学习习近平经济思想为主旨,打造紧密联系实际、聚焦学思践悟、促进学习实践、见悟思想伟力的交流平台,主要有四种形式——

“青年学”以深入学习领会习近平经济思想为主要目标,坚持读原著、学原文、悟原理,通过全面学和专题学相结合、反复学和跟进学相结合、集体研讨与个人自学相结合、线上学和线下学相结合,不断

提高青年干部学懂弄通做实能力。

“青年讲”聚焦习近平经济思想的核心要义和丰富内涵,每次活动设一个主题,请年轻同志领学讲读。“青年谈”采用“漫谈”形式,聚焦重要时间节点、重大活动等时政热点,围绕新质生产力、体制机制改革等内容组织专题研讨。

“青年享”聚焦提高寄出能力,围绕理论学术文章、领导讲话稿、政务信息、调研报告等作分享,鼓励年轻同志分享工作中发现的好作品、好提纲、好心得、好体会,帮助大家不断提升工作能力。

在全面深化改革的火热实践中书写青春篇章

国家发展改革委政策研究室 张轶龙

一、为什么改革值得铭记?

自党的十一届三中全会以来,党的历次三中全会都以“深化改革”为核心议题,构成了当代中国改革开放与现代化建设历程中一座座重要里程碑。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当推动全面深化改革向广度和深度进军。过去10多年,我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革,我们有幸亲历参与、亲眼见证、亲身受益。

国家更强盛、生活更美好,就是对“我们为什么铭记改革”的最好诠释。也正是国家要富强、民族要复兴、人民要幸福的初心使命和现实需要,凝聚起推进中国式现代化的磅礴伟力。

二、改革应向何处去?

进一步全面深化改革要紧扣推进中国式现代化这个主题,锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,凝聚起全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心和坚定意志。

进一步全面深化改革要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,推动生产关系和生产

理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供更为强大的动力和制度保障。

进一步全面深化改革要围绕“五个注重”(注重改革的整体性和协调性,注重以人民为中心,注重经济体制改革的牵引作用,注重改革的试点和推广,注重处理五大关系)一体推进,精准发力、协同发力、持续发力,以钉钉子精神抓好改革落实。

三、怎样为改革添砖加力?

做改革的忠实拥护者,就是要牢记党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,在改

革开放新征程上做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

做改革的坚定践行者,就是要切实增强参与改革、投身改革的使命感、责任感、荣誉感,真抓实干、务求实效,将改革举措一步步转化为发展实绩。

做改革的全面记述者,就是要争当深学笃行阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的主力军和排头兵,总结好、运用好新时代全面深化改革的宝贵经验,记录好、宣传好推进中国式现代化的生动图景,旗帜鲜明唱响中国经济光明论。