全面深化司法责任制改革 高质效办好每个案件

□　本报记者　王健生

党的十八届三中全会部署的司法责任制改革，是对司法权、检察权运行的一场深层次意义上的变革。党的二十届三中全会专门强调“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”“落实和完善司法责任制”。十年来，司法责任制经历了从“落实”，到“全面落实”，再到“全面准确落实”“落实和完善”的过程。

7月24日，最高人民检察院公布新修订的《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》（以下简称《若干意见》）和《人民检察院司法责任追究条例》（以下简称《条例》），系统部署全国检察机关全面准确落实司法责任制，进一步完善司法责任认定和追究制度机制，为“高质效办好每一个案件”提供更加坚实的制度保障，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

进一步细化“权”和“责”

记者注意到，《若干意见》相关规定与人民检察院组织法、检察官法的规定保持一致，对“权”和“责”的相关规定进一步作了细化。在职权配置方面，《若干意见》既明晰检委会、检察长、检察官职责权限，又明确检察官助理、书记员等职责范围。在责任落实方面，《若干意见》明确司法办案职责的同时，还明确了监督管理职责。

“放权”与“控权”并重。《若干意见》专章规定了“完善检察权内部制约监督机制”。对于检察长、副检察长、检察委员会专职委员、业务部门负责人以及其他负有监督管理职责的检察人员，怠于履行或者不当履行监督管理权；对检察人员违反检察职责的行为失职失察、隐瞒不报、措施不当的，依照有关规定和程序追究监督管理责任。

惩戒与保护并重。《若干意见》严格区分违法办案责任与一般过失、司法瑕疵的界限，该严则严，当宽则宽。

“加强制约监督并不是改变‘谁办案谁负责’的要求，而是帮助、督促检察官正确履职，强化检察官履职的合法性、规范性。”最高检检察委员会委员、法律政策研究室主任高景峰介绍，按照2015年最高检下发的《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》，监督管理责任与故意、重大过失并列，属于司法责任的形式之一。《若干意见》将监督管理责任单列出来与司法责任并列，一方面更加有利于明确谁来办案、谁来监督的问题；另一方面，也更加凸显了监督管理的重要性。

检察官年度考核不称职应当降低等级

按照新的《若干意见》，检察官年度考核不称职，应当降低检察官等级；经检察官考评委员会认定不能胜任检察官职务的，应当按照程序退出检察官员额。

最高检案件管理办公室副主任石献智在接受记者提问时表示，“检察官的办案质量，是检察官管理的重要内容。”《若干意见》规定，综合运用常规抽查、重点评查、专项评查等方式，对检察官已经办结案件的质量进行检查评定。

案件质量评查结果如何运用？石献智表示，按照《若干意见》的要求，案件质量评查结果一方面作为评价检察官办案业绩的重要依据，纳入检察官考核管理体系。另一方面，对于经评查被确定为不合格的案件，实践中也是依照相关程序，及时审查是否属于应当追究司法责任的情形，切实将司法责任制要求贯彻落实到各个办案环节。

确保追责惩戒及时常态、严格规范、精准到位

《条例》增加了关于司法责任追究范围的规定，明确检察人员在司法办案工作中故意违反检察职责的，或者因重大过失造成严重后果的，应当承担司法责任，依纪依法追究其相应的纪律责任、法律责任；规定检察人员在司法办案工作中，虽有错误后果发生，但尽到必要注意义务，对错误后果发生仅有一般过失的，不承担司法责任。

“追责惩戒是全面准确落实司法责任制的重要一环，《条例》坚持问题导向，进一步健全完善司法责任认定与追究制度机制，推进检察官惩戒制度实质化运行，确保追责惩戒及时常态、严格规范、精准到位。”最高检检务督察局副局长王炳江说。

王炳江介绍说，自2020年《人民检察院司法责任追究条例》印发实施以来，全国检察机关共严肃追究了280多名存在故意或重大过失责任的检察人员司法责任，有力促进全面准确落实司法责任制，但也存在追责惩戒不及时、程序不规范、责任认定不精准、处理不到位等问题。

“有权必有责、有责必担当、失责必追究。对检察履职中故意违法办案、失职渎职存在法定重大过错的，必须严格追责问责，反之，就会产生‘破窗效应’。”王炳江进一步解释。

检察人员对履职行为终身负责

“只要调查认定当事检察人员确有责任的，无论职务高低、无论在职还是退休、无论是否调离检察机关，都要被依纪依法追究司法责任。”王炳江说，《条例》进一步明确检察人员应当对其履行检察职责的行为终身负责。

党的十八届四中全会提出，完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，推进严格司法，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，确保了案件处理经得起法律和历史的检验。

“检察机关决不把‘终身负责’当作口号，通过不断完善制度机制，动真碰硬开展错案责任倒查问责，持续推动办案质量终身负责制落地落实，倒逼检察办案人员更加担当尽责、公正规范行使手中权力，切实做到严格依法办案、公正廉洁司法，以高质效办好每一个案件的实际行动，做深做实习近平法治思想的检察实践。”王炳江表示。

南博会上的“科技范”

7月23~28日，第八届中国—南亚博览会在昆明举行。展会中，数字经济、人工智能、绿色能源、低空经济等领域“科技范”十足的展品吸引众多观众参观、体验。

左图：观众在南博会上参观仿生人。

新华社记者　王静颐　摄

上图：观众在南博会上拍摄行走机器狗。

新华社记者　胡　超　摄

《1版

3000亿元超长期特别国债资金加力支持“两新”

三是扩范围。在“两新”工作推进过程中，将老旧电梯、能源电力纳入范围。目前我国有约80万台电梯的使用年限超过15年，其中约17万台电梯的使用年限超过20年，后续几年，超期服役的老旧电梯数量还在持续攀升，人民群众对于老旧电梯故障率高、运行可靠性差等问题的反映也越来越多。对此，将老旧电梯等设备更新纳入支持范围，通过加快更新改造，提升设备安全可靠水平，切实办好关系群众利益的民心工程。下一步，还将根据实际情况，及时对设备更新的支持范围作动态调整。

四是简流程。设备更新点多面广，一些项目单体规模较小，资金下达流程相对较为复杂。为进一步精准有效地给予资金支持，已经优化了具体办法和流程，将结合不同类型项目特点，综合采取“打捆申报、打捆下达”“地方审核、国家复核”等方式，简化项目申报和审批流程，切实提高办事效率，让实实在在的政策，尽快传递到企业和群众。

对下半年消费市场将产生积极作用

今年以来，我国居民消费潜力有序释放，消费市场总体保持增长态势，但全面恢复的基础还需不断巩固。赵辰昕说，消费品以旧换新是一项利民惠民的综合性政策，实施以来对促进消费增长已经发挥了比较好的促进作用。《若干措施》结合当前消费市场的新情况新特点，非常有针对性地加大对消费品以旧换新支持力度，相信一定会对下半年消费市场产生积极的影响和正向的作用，更好满足人民群众对高品质生活的需求。

一是更好发挥地方能动性和创造性。从额度和方式上看，此次从超长期特别国债中拿出3000亿元左右资金，其中1500亿元左右资金直接下达给地方，目的就是让各地区更有底气、更有能力，更好发挥地方的主动性、创造性，因地制宜支持消费品以旧换新，更好释放消费潜力。

二是更大力度提升大宗消费。汽车、家电等大宗消费品消费规模大、拉动效应强，是推进消费品以旧换新的重点领域。《若干措施》突出重点，加大对这两个领域的支持力度。在汽车消费方面，汽车报废更新补贴标准，在此前基础上提高了一倍甚至一倍以上。在家电消费方面，明确了8类家电产品以旧换新补贴标准，个人消费者购买相关家电产品，最高补贴比例可以达到销售价格的20%。通过落实好这些具体的政策，可以进一步释放消费者潜在需求，促进大宗消费稳定增长。

三是更大力度满足居民多元消费需求。考虑到消费品种类繁多，不同消费者更新需求差异比较大，鼓励地方充分发挥创造力，在个人消费者乘用车置换更新、电动自行车以旧换新，以及旧房装修、厨卫等局部改造、居家适老化改造所用物品和材料购置等领域，因地制宜确定支持标准和支持方式，进一步满足不同群体多元化、高品质的消费需求。

赵辰昕说，通过这些政策，一定会对下半年消费市场产生积极正向拉动作用。

计划8月底前资金全部下达

此次政策力度大、时效性强，如何有效落实成为关键。赵辰昕表示，国家发展改革委将和各部门一起，充分发挥大规模设备更新和消费品以旧换新部际联席会议机制作用，压茬推进、狠抓落实，推动加力支持“两新”的政策措施尽快落地见效。

一是抓紧下达支持资金。支持地方消费品以旧换新的1500亿元资金，以及支持设备更新项目的首批已经审核过项目的约500亿元资金，近日就会下达。下一步，加快工作进程，组织新一批设备更新项目申报审核，计划在8月底前，把3000亿元左右资金全部下达。

二是切实加强监督管理。国家发展改革委正在抓紧制定超长期特别国债支持“两新”资金管理办法，明确全链条管理规定，压实各方责任、建立长效机制，确保资金真正地用于“两新”工作。与此同时，将指导督促各地区严格管理资金，做到专款专用，严防挤占挪用；对于骗补贴、套补贴等违法违规行为，我们将会同有关部门依法依规严肃处理。

三是及时开展督导和政策评估。国家发展改革委将会同相关部门，加强项目实施、资金使用的督促指导，组织地方开展自查自评，推动各项政策落实落地。年底前，还会扎实开展加力支持“两新”政策的评估，进一步总结经验做法，推动完善政策措施，确保这项工作取得实实在在的成效。

四是持续做好宣介引导。“两新”工作关系众多企业和消费者权益，做好宣传解读、让有关方面了解优惠政策十分重要。将会同有关部门，指导地方及时宣介好具体的政策，积极回应社会各界对“两新”工作的关切。

要闻速递

中国与130多个国家和地区签订双边投资协定

本报讯　记者杜壮报道　7月24日，共建“一带一路”产业发展国际研讨会在山东省临沂市举行。据了解，共建“一带一路”倡议提出以来，各方在基础设施建设、产业投资合作、绿色低碳发展等多个领域开展务实合作，取得丰硕成果。

国家发展改革委“一带一路”建设促进中心副主任王一军介绍，基础设施建设方面，中老铁路、雅万高铁等一大批标志性项目陆续建成并投运；产业投资合作方面，中国与130多个国家和地区签订了双边投资协定，中国企业与共建国家政府、企业合作共建的海外产业园超过70个；绿色低碳发展方面，中国企业与100多个国家和地区开展绿色能源项目合作；数字经济合作方面，中国已与数十个国家签署数字经济国际合作谅解备忘录，数字交通和空间信息走廊加快建设，“丝路电商”拓展经贸合作新渠道；卫生健康合作方面，中国向多个国家派出医疗队，30余个中医药海外中心投入建设。

“研讨会是落实第三届‘一带一路’国际合作高峰论坛成果的举措之一，旨在聚焦‘一带一路’产业发展，为各方搭建总结交流经验、促进未来合作的平台。”“一带一路”国际合作高峰论坛秘书处副秘书长、外交部国际经济司副司长郭学军表示，高质量共建“一带一路”，需要建设更加紧密的互联互通伙伴关系，需要绿色丝绸之路引领，需要数字丝绸之路赋能，需要持续完善“一带一路”国际合作架构。

来自马来西亚、巴基斯坦、塞尔维亚等14个国家的驻华高级外交官，以及多家联合国驻华机构、跨国公司、中国“走出去”企业等单位代表参会。

《1版

产业向“新”向“绿”转型态势更加明显。上半年，高技术产业投资同比增长10.6%，其中，高技术制造业投资增长10.1%。制造业高端化、智能化、绿色化转型扎实推进，传统产业改造升级步伐加快，新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业不断成长，有助于对冲下行压力、增强上行动力。

——从政策支撑看，政策合力持续形成，政策效力陆续显现。

作为扩内需的重点，“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）、“两新”（推动大规模设备更新和消费品以旧换新）、房地产优化政策都有新进展。

有关部门统筹用好超长期特别国债、地方政府专项债和中央预算资金，合理安排发行、使用进度，推动重点领域、重点项目建设，为推进投资领域提质增量提供必要资金保障。截至7月24日，财政部今年已发行3630亿元超长期特别国债。目前，2023年增发国债1.5万个项目已经全部开工建设。

“两新”政策体系已经构建完成，设备更新、消费品以旧换新、循环利用、标准提升等4个方面行动方案出台，31个省（区、市）都印发了本地区实施方案。从政策效果来看，大规模设备更新带动了相关设备生产较快增长，惠及多个重点行业；消费品以旧换新政策引导居民消费潜力有序释放，对拉动汽车、家电等耐用消费品增长起到了一定的“催化”作用。

房地产优化政策效应逐渐释放。5月中旬以来，各地区各部门积极调整优化房地产政策，扎实做好保交房工作，支持刚性和改善性住房需求，市场活跃度有所提升。同时，保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”积极推进，为投资扩张增添了动力。当然也要看到，目前房地产相关指标仍在下降，房地产市场依然处在调整转型过程中。

从世界目光看大国笃行之“态”

今天的中国经济，深度融入全球经济，时刻牵动世界目光。

国家统计局新闻发言人表示，放在全球坐标中观察，我国经济表现依然较好，一季度国内生产总值增速快于美国、欧元区、日本等，结合二季度国内外形势，预计上半年我国经济增速仍将保持领先，仍是世界经济增长的重要引擎和稳定力量。

5月29日，国际货币基金组织（IMF）上调今年中国经济增长预期至5%，相比今年4月发布的《世界经济展望报告》中的预期上调0.4个百分点。6月11日，世界银行发布的《全球经济展望》预计2024年中国国内生产总值增速为4.8%，较2023年12月的预测上调0.3个百分点。

事实上，亚洲开发银行、摩根士丹利、高盛、瑞银、花旗、德意志银行等国际机构近期都密集上调对中国经济增速的预期。观察人士分析，既有我国出口强于预期，也有各项政策实施的影响。国际机构上调中国经济增长预期，凸显中国经济发展潜力大、韧性足、增长前景乐观。

不止是国际机构对中国经济投下“信任票”，跨国公司更是“用脚投票”。山姆会员商店落户广东中山，开市客（Costco）大陆首家带加油站的会员店亮相江苏南京，达美乐中国计划年内达成千店，GE医疗增投3.8亿元用于上海基地建设，巴斯夫南京生产基地扩产……

外企加码投资、加速布局，根本在于对中国经济长期向好发展前景的信心。而中国完善的工业制造体系、不断提升的创新能力，也为在华外资企业带来广阔机遇。

近期，“中国游”持续走热，“China Travel”标签成为海内外社交媒体上的“流量密码”。外交部发言人说，“中国游”爆火，既源于中国的独特魅力，源于中国社会的开放包容和人民的热情友善，也是中国持续推进高水平对外开放结出的硕果。国家移民管理局预计，今年下半年外国人来华热度将持续升温。

国际机构上调中国经济增长预期、一批跨国公司加码在华布局、“中国游”持续走热……近期这些热点，无不展示出中国以开放姿态拥抱世界、以自身新发展为世界带来新动力的鲜明气质。

进入下半年，外部环境不稳定性不确定性上升，国内困难挑战依然不少。正如国家统计局新闻发言人所言，“这些都是前进中的问题、成长中的烦恼，归根结底要在推动发展中不断加以解决。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将为推动经济转型升级和高质量发展注入强劲动力。