

聚山海生态之合力 展文旅腾飞之新质

——深圳大鹏新区推动旅游新质生产力发展的探索之路

□ 庄志斌

作为深圳的海洋大区、旅游旺区，大鹏新区自2021年获评国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地以来，牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持“生态立区、经济强区、福民兴区”，以EOD(生态环境导向开发)模式为切入点，因地制宜地突出“旅游”和“海洋”，不断探索“绿水青山”和“金山银山”双向转化的改革路径，创新发展新质生产力，加速构建现代化特色产业体系，致力建设世界级滨海生态旅游度假区和全球海洋中心城市集中承载区。近3年来，大鹏新区改革举措获市级以上复制推广142次，其中全国层面42次，省级层面33次。多个基层微改革微创新项目入选全市基层改革创新典型案例。

“两山”实践创新篇 推动“绿美大鹏”生态提升

大鹏新区深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持以改革创新推动“绿美大鹏”生态建设，全力打造生态环境治理标杆、绿色低碳发展高地、生态旅游国际典范、生态文化繁荣样板、体制机制创新先锋，先后获评国家生态文明先行示范区、国家生态文明建设示范区、国家级海洋生态文明建设示范区和国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

自成立以来，大鹏新区持续深耕生态文明体制改革，推动出台《大鹏半岛生态文明体制改革总体方案(2015—2020年)》，创新推出34项生态文明体制改革举措，其中16项在全国先行先试，推动构建了系统完整的生态文明制度体系。其中，在全国率先编实“自然资源资产负债表”、探索开展大鹏特色GEP(生态系统生产总值)核算、构建大鹏半岛生态文明量化评价综合指数、建成广东省首条野生动物保护“生态廊桥”、创建生态文明建设公益基金等改革创新成果走在全省全国前列。

2023年12月，深圳市人民政府印发《关于支持大鹏新区高水平建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的若干措施(2024—2028年)》(以下简称《若干措施》)。《若干措施》聚焦大鹏新区发展限制条件较多、发展基础薄弱、旅游业综合竞争力不强、向海发展路子不宽等突出问题，系统谋划改革创新举措，从生态环境治理、绿色低碳发展、滨海生态旅游、生态文化培育、体制机制创新等方面提出22项市层面支持举措，为大鹏新区统筹推进高质量发展和高水平保护提供了有力的政策支持。大鹏新区专门出台《关于在绿美社区建设中充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用实施方案》，加快建设5个门户(景区型)绿美社区，打造大鹏·四季滨海田园等一批绿美农旅产业基地；实现25个社区标准化管理全覆盖，垃圾分类参与率达到了

98.7%，排名深圳市第一；大鹏新区“生态质量指数”(EQI)达到85.4，成为深圳唯一的生态质量一类地区，入选广东省唯一全国天然氧吧典型案例；海洋生态修复工作获生态环境部、广东省生态环境厅宣传推广；坝光古银叶树群入选全国“100个最美古树群”，国家地质公园获评全省唯一自然资源部科普基地；成功推动龙岐湾EOD文旅项目入选国家生态环保金融支持项目库，成为全市最大的EOD项目。

同时，为了进一步提升城区品质，提高发展质量、发展能级，大鹏新区坚持把“百千万工程”作为推动高质量发展的“头号工程”，扎实推进“绿美广东”生态建设各项部署，积极主动融入区域协调发展，加速补齐基础设施短板，完善城市功能品质，美化城区整体风貌，全面助力深圳市区域协调均衡发展。鹏坝通道工程、盐坝高速市政化改造工程(一期)、外环高速深圳段三期(坑梓至大鹏段)、大鹏新区妇幼保健院、东涌—大雁顶—大鹏山(七娘山)联通修复工程等重大项目开工，构建“一轴、一带、三心、五湾”城市开发格局，发展空间不断拓展；同时，大力推动山海连城“绿美深圳”生态建设，完成一批绿道、海堤、碧道、海绵城市、水源保障等项目，截至目前，已建成绿道403公里，其中山林型(远足郊野径)177公里、滨水型123公里、都市型103公里；城中村管道燃气普及率提升至94%，市政管网覆盖提升率全市第一。空气质量优良率达到了98.7%，多项指标全市第一，入选《中国天然氧吧绿皮书》；“亮净一号”清滩护河净山志愿服务获评全国最佳志愿服务项目，生物多样性调查发现6个深圳新记录物种……人与自然和谐共生的美丽画卷在大鹏新区徐徐展开。

良好的生态环境也孕育了世界级的科研成果，将大鹏新区的“坐标”传向全球。以中国农科院深圳农业基因组研究所为例，2项研究成果入选2023中国农业科学重大进展，黄三文研究员增选为2023年中国科学院生命科学和医学学部院士；研究所与华中农业大学、中国农业科学院植物保护研究所等单位合作完成的最新研究成果，也登上了国际顶级学术期刊《科学(Science)》。特别是今年年初，研究所还与国内外多家单位合作，建立了迄今为止最短的紫杉醇生物合成途径，这标志着我国在紫杉醇合成生物学理论和技术上已处于世界领先地位。

立足海洋资源优势 抢占向海发展新赛道

大鹏新区是深圳市海洋资源最丰富的区域，海域规划面积1380平方公里，125公里长的海岸线，占全市一半；全市50个沙滩中的48个分布于此；近岸海域海水水质常年保持国家一类标准；拥有以大鹏所城等为代表的“海防文化”，以及南澳渔民娶亲、舞草龙等独具海洋特色的非物质文化遗产。因此，大鹏新区被赋予全球海洋中心城



美丽的大鹏半岛

市集中承载区的使命。近年来，大鹏新区立足海洋资源优势，不断创新海洋资源保护和开发新模式，全力拓展海洋发展空间。其中，大鹏新区在海洋生态保护、海上渔排清退、海洋垃圾清理、海上规范管理等方面的创新举措被央视《新闻周刊》专题报道。

为统筹规范海洋开发利用，海上观光休闲、海洋生态保护和海上搜救应急等活动秩序，全面构建现代化海上治理体系，大鹏新区实施了“海上规范管理提升”系列活动，主要活动有划定海域功能区和休闲船舶禁航区，对辖区休闲船舶100%规范纳管，从根本上扭转深圳东部休闲船舶个体化散乱经营的局面，实现从无序经营到有序合规经营；同时，积极推进海上“大应急”体系建设，在东部海域设立首个海上搜救中心，组建深圳市首支涉海安全专业志愿服务队，大力培训海岸沙滩“应急第一响应人”，进一步提升海上综合应急救援能力。

为了给海洋新产业腾出空间，大鹏新区抢抓有利时机，勇于担当作为，坚决果断清退经营模式粗放、直接污染严重、安全隐患突出的海上渔排餐饮业态，仅用时3个月就顺利完成全区163万平方米海上渔排清退工作，释放海洋发展空间4平方公里。同时，全力推进深圳海洋大学、深海科考中心、深圳海洋博物馆一体化建设，积极推动南方海洋科学城坝光核心区规划落地，建设广东省海洋经济动物种业工程技术中心、深圳市海洋生物公共服务平台，加快培育海洋科技创新载体，加快培育深海资源开发、海洋电子信息等新兴产业，抢占海洋新赛道。近两年，大鹏新区新落户海洋产业相关方向企业53家，还成功引进有“水上大疆”之称的苇渡智能科技公司。

今年4月9日，由中国科学院深圳先进技术研究院和中国科学院广州能源研究所共同主办的新型波浪能海洋生态监测浮标“合作者号”启用仪式在大鹏新区举行，我国自主研发的波浪能海洋生态监测浮标研发测试平台正式投入使用。“合作者号”浮标将成为深圳市未来开展海洋仪器研发、试验验证的重要创新共享平台，将为深

圳市开展海洋环境与生态监测提供新型的仪器工具、技术手段和数据支撑，为推动海洋产业高质量发展提供新质生产力。

为加强海洋生态监管体系，大鹏新区不断创新海洋生态环保机制，构建生态环境、海洋、海事、海警、海监等5个涉海核心部门加水务、城管、应急、交通等11部门的“5+11”综合治理体系，建立陆海统筹、信息共享、联合监管工作机制，实现“海域—流域—陆域”环境监测监管无死角；首创“无人机巡查+快速应急响应”模式，实现大鹏新区125公里海岸线和8公里半径近岸海域动态监测全覆盖；建立正面管理清单和负面管理清单制度，将海岸线划分为73个网格，“岸线入格、一格一员、全面纳管”，有效破解海岸线垃圾综合治理难题；探索建立生态环境损害者赔偿修复新机制，开创全国海洋生态环境损害赔偿替代性修复先例。目前，大鹏新区入海排口水质100%达标，大鹏湾作为优秀案例在全国“美丽海湾”大会上推介。

加快实施“16810”工程 发展旅游业新质生产力

近年来，为加快建设世界级滨海生态旅游度假区，大鹏新区提出加快实施旅游业高质量发展“16810”工程，即：锚定建设世界级滨海生态旅游度假区1个目标，开发龙岐国际生态度假湾等6大重点片区，打造乐高乐园等8大基石项目，加快建设“两铁”(轨道32号线一期、深惠城际大鹏支线)等10大基础设施。杨梅坑—鹿嘴、坝光、官湖—沙鱼涌、金沙湾、月亮湾—海贝湾、东西涌—天文台等旅游片区已形成各具特色的网红“打卡地”。在大鹏新区，游客可以滨海度假，也可以进行山海探索，还可以观星赏月，更可以体验非遗民俗。

大鹏新区持续展示“区位优、交通畅、生态美、政策好、配套全”的优越营商环境与良好投资机遇，持续为加快构建现代化特色产业体系聚势赋能，推动龙岐湾片区成功纳入深圳市第21个重点区域，成为全市首个以旅游业为主导产业的重点区域；引进新加坡缔博

DP、美国艾奕康AECOM等全球顶级规划设计公司，高标准编制重点旅游片区产业空间一体化规划；积极探索政府主导片区控制性规划，龙头企业分片包干设计，建设运营片区内项目的开发模式；2023全球招商大会现场签约34个文旅重点项目，吸引法国开云集团、地中海俱乐部、普德赋等多家国际知名企业和中旅国际、复星集团、奥飞娱乐等国内头部企业，以及洲际、万豪、希尔顿、悦榕庄等10余家国际顶级酒店品牌组团到大鹏新区洽谈合作。

同时，大鹏新区持续深化旅游业供给侧结构性改革，不断强化旅游资源开发、宣传推广、旅游服务等工作，制订实施新区旅游业高质量发展三年行动方案，加快建设全球最大乐高乐园、中信金沙湾国际乐园度假区等项目，推动中旅开元森泊、奥飞娱乐等项目落地；创建亚洲第二个、全国首个国际暗夜社区，积极培育低空旅游、工业旅游、天文旅游等新业态；策划“大鹏喊你来发呆”“大鹏地赞艺术设计实验室计划”等宣推活动，打造“旅游+海洋”“旅游+天文”“旅游+户外”“旅游+文化”“旅游+美食”等特色旅游消费场景，精心办好“中国杯”帆船赛、粤港澳大湾区海上龙舟赛等精品活动赛事，非遗美食节、星空音乐会、山海音乐会等文体嘉年华活动贯穿全年，其中，中国杯帆船赛已成为全国水上运动精品赛事、广东省十大国际品牌赛事，被世界帆船联合会收录进2024年官方赛历；成功推动“亚洲剧场导演之翘楚”赖声川工作室落户大鹏新区；推动“招商伊敦号”游轮接驳首试，丰富“海上看大鹏”旅游产品；建设临时生态停车场，新增停车位4906个，有效缓解旅游旺季“停车难”问题；大鹏大亚湾水域成功入选国家体育总局“2023中国户外运动精品帆船运动目的地”，大鹏所城文化旅游区夜间经济示范区入选广东省首批“粤式新潮流”文旅消费新业态热门场景；2024年端午期间，大鹏新区国际文旅嘉年华系列活动被央视《新闻联播》《新闻直播间》《朝闻天下》《体育新闻》等栏目先后9次多角度、大篇幅报道。

为了让游客放心消费，大鹏新区创新实施“涉旅游消费投诉无理由赔付”机制，全面推行旅游消费纠纷“10分钟电话联系，30分钟告知处理进展，60分钟内办结”快速响应处置，实现纠纷不出店门、不出景区。出台大鹏新区海鲜经营消费欺诈骗举报奖励暂行办法和海鲜经营严重违法行为挂牌警示暂行办法，建立公安、海事、市监等联合执法平台，开展海鲜餐饮经营综合整治。组建商家诚信联盟，号召鼓励餐馆、民宿等经营主体诚信经营，保障游客安心、舒心、开心。另外，大鹏新区还探索景区社区融合发展模式，在重点景区组建片区“大党委”，街道、社区、公安、海事、旅游等职能部门及片区执法人员、网格员、社区干部、物业公司员工、志愿者等以常驻、轮驻、随驻等方式常态化下沉一线，行业协会、头部企业、商户代表等共同参与，聚焦诚信经营、海上安全、诉求响应等游客关切问题，建立“双循环”工作制度，通过联席会议、“发令报到”快速处置需跨部门、跨区域解决的难题。2023年，大鹏新区海鲜消费投诉同比下降81%，全年新增消费者权益服务站20家，创建广东省放心消费承诺单位66家，沙鱼涌旅游景区获评全市首个放心消费承诺街区。

深圳之东，山海相拥，大鹏展翅。这片海洋的明珠、旅游的胜地——大鹏新区，以崭新的姿态，踏上了探索旅游新质生产力发展的征途。它如一位深谙自然之道的智者，以EOD模式为笔，以“旅游”和“海洋”为墨，将“绿水青山”与“金山银山”的双向转化演绎得淋漓尽致。

踏上新时代新征程，大鹏新区坚持把“百千万工程”作为推动高质量发展“头号工程”，统筹推进高质量发展和高水平保护，加速补齐基础设施短板，完善城市功能品质，大力推动世界级滨海生态旅游度假区和全球海洋中心城市集中承载区建设，让这片土地焕发出更新、更旺的勃勃生机，以其独特的魅力，吸引着世界的目光，书写着生态旅游新质生产力发展的辉煌篇章。

(本版图片由深圳市大鹏新区融媒体中心、深圳市大鹏新区南澳办事处提供)



红岭教育集团大鹏华侨中学



中国最美八大海岸之一——西涌沙滩