

# 必须自觉把改革摆在更加突出位置

——从党的二十届三中全会部署看进一步全面深化改革走向

□ 新华社记者 杨维汉 罗沙 陈伟伟 孙少龙 王琦

7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会要求，到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

站在新的历史起点上，进一步全面深化改革，吹响奋进新征程的号角，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 一以贯之全面深化改革

从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”，改革开放深刻改变了中国面貌，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革进程，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

全会指出，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

中央党校（国家行政学院）党的建设教研部主任祝灵君认为，推进中国式现代化是一项开创性事业，还有许多未知领域，需要继续大胆探索、改革创新。中国式现代化将在不断的改革开放中实现，一以贯之全面深化改革，将为中国式现代化不断开辟广阔前景。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。

“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”全会明确提出进一步全面深化改革的总目标，要求“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。

“‘继续’二字，意味着在党的十八届三中全会以来各项改革事业取得巨大成就的基础上不断深入推进，且难度越进。强调总目标有助于明确前进方向、更多凝聚全社会的正能量和共识。”中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长刘泉红表示，这体现了压茬推进改革的毅力和定力，更具操作性，也将

为后续的改革奠定更坚实的基础。改革实践得到的宝贵经验，是破解改革发展稳定难题的规律性认识和重要抓手。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

“‘六个坚持’进一步深化了我们党对改革规律的认识，是新征程上进一步全面深化改革的重要遵循。要运用好‘六个坚持’的宝贵经验，同时在进一步全面深化改革中贯彻好这些原则。”中国社会科学院中国现代化研究院院长张翼说。

## 坚持科学改革方法

发展无止境，改革有章法。习近平总书记强调，“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”

全会明确提出，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效。

构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系……全会对进一步全面深化改革做出系统部署。

中南财经政法大学国家治理学院社会治理法学学科带头人徐汉明说，这些部署体现了全局观念和系统思维，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，必将进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”“统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”……

“全会的一系列部署，突出了进一步全面深化改革的系统性、整体性、协同性。”刘泉红分析，坚持科学的改革方法，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，将更好推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。

进一步全面深化改革，必须牵住“牛鼻子”。“以经济体制改革为牵引”，全会明确了进一步全面深化改革的重要方向。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，全会提出“实现资源配置效率最优化和效益最大化”等；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，全会明确“完善推动高质量发展激励约束机制”“健全因地制宜

发展新质生产力体制机制”等；科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，全会强调“完善宏观调控制度体系”“增强宏观政策取向一致性”等。

“全会部署的重点任务中，经济体制改革序位靠前、分量很重，凸显其‘牵引’作用。”刘泉红表示，一系列部署体现了党中央从现实需要出发、从最紧迫的事情抓起推动经济体制改革的重要导向。以经济体制改革为牵引，政治、文化、社会、生态文明等领域改革协同发力，将进一步推动改革突出重点、全面深化。

## 守正创新保持改革定力

守正创新，是全面深化改革的鲜明特色。习近平总书记强调，“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。全会明确提出，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

祝灵君表示，全会做出“完善党的自我革命制度规范体系”“深化党的建设制度改革”等一系列部署，体现了坚持和加强党的全面领导特别是坚决维护党中央权威和集中统一领导的特殊重大意义，必将有力确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全会提出，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

“从发展全过程人民民主，到推进国家安全体系和能力现代化，再到持续深化国防和军队改革等，进一步全面深化改革有方向、有立场、有原则，志不改、道不变。”祝灵君表示，全会对进一步全面深化改革的部署，紧紧围绕继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这一总目标，确保改革在正确道路上前进。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能不错失机遇、把握引领时代潮流。进一步全面深化改革，将紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新。

“比如，全会明确提出统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，这将有效破除人才成长的体制机制障碍，推动构建支持全面创新体制机制。”张翼说。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。全会提出，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

“建设文化强国，离不开守正创新的正气和锐气。”张翼表示，进一步全面深化改革突出问题导向，更加体现与时俱进，必将在披荆斩棘中推动中国式现代化行稳致远。

## 把改革价值取向

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

张翼表示，在发展中保障和改善民生，需要政府的责任担当和主动作为，需要充分考虑特定发展阶段的现实条件，从保障群众基本权益出发，稳中求进、循序渐近，锲而不舍、持续发力。

公平正义是人民所求、民心所向。

全会提出，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

“坚持人民至上，维护社会公平正义至关重要。”徐汉明认为，要坚持在法治轨道上深化改革，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。要更好发挥法治在进一步全面深化改革中的固根本、稳预期、利长远保障作用。改革越深入，越要强调法治，越要营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境。

以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，体现了以人民为中心的改革价值取向。

全会提出，必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

“人是城乡融合发展中最核心的要素，无论是推进新型城镇化还是推进乡村全面振兴，都要注重让城乡居民更公平地享有改革发展成果，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成城乡互惠互利的良性循环。”张翼说。

《1版

## 坚定不移高举改革开放旗帜 紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

“世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质的国际竞争空前激烈。”教育部党组书记、部长怀进鹏说，“这就迫切要求我们走好人才自主培养之路，实现高水平科技自立自强。为此，全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。”

一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，《决定》强调加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。

二是深化科技体制改革。坚持“四个面向”的战略导向，着力激发科技创新创造活力，《决定》强调优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。

## 在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化

改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍说，全会强调法治是中国式现代化的重要保障，必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

他说，全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

“我们要全面贯彻党的二十届三中全会精神，积极适应新形势新要求，着力处理好改革和法治的关系。”在回答记者提问时，沈春耀表示，《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。《决定》在相关部分明确提出了一些重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典。

沈春耀表示，全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。

## 中国继续深化改革、扩大开放的坚定决心和信心不受影响

“当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，外部不确定性增加，但不会影响中国继续深化改革、扩大开放的坚定决心和信心。”穆虹在回答记者提问时表示。

他说，坚持对外开放是中国的基本国策。改革和开放相

辅相成，以开放促改革、促发展是中国改革发展的成功实践。这次全会《决定》就对外开放作了专门部署，涉及扩大制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

回答记者提问时，韩文秀表示：“外资企业是中国经济发展的重要参与者、积极贡献者。受国际环境变化等因素影响，当前我国实际利用外资出现下降。这是暂时的现象。随着营商环境持续改善、市场机遇持续增多，我国利用外资还将持续扩大。”

## 坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么

韩文秀介绍说，《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。

“这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”他说。

在回答记者提问时，韩文秀表示，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制。健全高质量充分就业促进机制，支持和规范发展新就业形态。

当前，群众对“上好学”的需要越来越高。

在资源配置上，突出扩优提质，加大优质教育资源供给；在教育教学上，突出学生为本，加强素质教育，促进全体学生全面发展；在保障机制上，突出尊师重教，建设高素质专业化教师队伍；在新路径开辟上，突出数字赋能，发挥智慧教育新优势……怀进鹏在回答记者提问时说：“我们将把高质量发展作为各级各类教育的生命线，把促进公平融入深化教育综合改革的各方面各环节，推动实现从‘有学上’到‘上好学’的根本性转变。”

## 专门用一个部分部署党的领导和党的建设制度改革

办好中国的事情关键在党。唐方裕表示，正是基于党的领导和党的建设极端重要性，全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

他介绍说，《决定》专门用一个部分部署党的领导和党的建设制度改革，主要有坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导、深化党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争3个方面。

这些部署，“充分体现了持之以恒推进全面从严治党、持之以恒推进全面深化改革、扩大开放的坚定决心和信心。”穆虹在回答记者提问时表示。

## 上半年我国数字商品、服务消费、以旧换新成为新增长点

本报讯 记者付朝欢报道 商务部7月19日发布数据显示，上半年我国数字商品、服务消费、以旧换新成为新增长点。主要电商平台冰箱、洗衣机、手机和电视以旧换新同比分别增长82.1%、70.4%、63.9%和54.3%，AI学习机和智能穿戴同比分别增长136.6%和31.5%，重点监测在线旅游和在线餐饮同比分别增长59.9%和21.7%。

数据显示，上半年我国网上零售额7.1万亿元，同比增长9.8%，其中实物商品网上零售额5.96万亿元，同比增长8.8%，占社零总额25.3%。商务部重点监测B2B平台交易额同比增长6.0%。产业电商数字化双向赋能产业链上下游，大规模设备更新带动数字化采购规模持续扩大，主要工业品平台缩短采购时长70%。“数商兴农”带动农产品网络零售额同比增长21.7%，累计支持农产品区域公用品牌超8700个。

“人工智能技术广泛运用在消费、运营、运输等环节，虚拟购物、空间试妆、AI客服、自动驾驶等提升消费体验，开启智能电商新阶段。”商务部电子商务司负责人介绍，今年以来主要电商平台企业研发投入超过480亿元。智能运营和营销工具帮助商家降本增效，上品效率提升四成，用户响应效率提升六成，AI素材投放点击率较普通素材高45%。



缤纷暑假

为关爱暑期留守儿童，丰富孩子们的暑期生活，共青团菏泽市委整合资源，利用暑假集中开展为期1个月的安全守护、亲情陪伴、兴趣拓展、自护教育、文明礼仪等志愿服务活动。图为山东省菏泽市牡丹区小留镇刘庄村“小荷学堂”里来自大学的志愿者和孩子一起做手工。

新华社记者 郭绪雷 摄