

双鸭山“生态总长制”密织北方生态安全屏障

黑龙江双鸭山市率先整合林长制、河湖长制、田长制和生态保护等制度资源，探索建立“生态总长制”新模式，实现体制性重构和制度性重塑，大力提升生态治理能力和水平，为加固祖国北方生态安全屏障提供“双鸭山方案”

□ 杨军
□ 本报记者 袁小峰

在黑龙江省双鸭山市，境内大大小小98条河流纵横交错，3个湖泊、39座水库星罗棋布；中国最大的沼泽湿地群在双鸭山市从西到东连片绵延300多公里，占市域面积1/4；双鸭山市是黑龙江省唯一“国家森林城市”，森林面积86万公顷，森林覆盖率达40%，是祖国东北边疆的天然氧吧……生态本身就是一个有机的系统，山水林田湖草湿是生命共同体。如何保护和治理好这些资源富集的生态系统，让它们滋润双鸭山大地、造福双鸭山人民，是摆在当地管理者面前的一道“必选题”。

双鸭山市牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托黑龙江省“林长+联动”机制，紧盯生态治理保护体制机制障碍和组织运行弊端，整合林长制、河湖长制、田长制和生态保护等制度资源，探索建立“生态总长制”新模式，实现体制性重构和制度性重塑，大力提升生态治理能力和水平，为加固祖国北方生态安全屏障提供“双鸭山方案”。

在生动实践中，双鸭山走出一条以“生态总长制”为特色的生态文明体制改革新路径，全方位、全地域、全过程推动山水林田湖草管护实现全覆盖。

树立“一个思路”，从分散思维到统一思想

坚持顶层设计。双鸭山市建立了由市委、市政府主要领导为生态总长，市委副书记为办公室主任的组织体系，狠抓部署和推进落实。双鸭山市委、市政府主要领导召开专题会议，市主管领导多次深入到各县区实地调研“生态总长制”工作。召开市级生态总长第一次全体会议，提出了“要聚焦



双鸭山市青山国家森林公园

王芳摄

‘林’字持续发力，做好做足保护和发

展文章”、“要聚焦‘河’字持续发力，努力打造美丽生态河湖”、“要聚焦‘田’字持续发力，坚决筑牢耕地保护红线”三个方面的要求。

坚持精心组织。双鸭山市委、市政府高度重视“生态总长制”推进落实工作，2023年就将“生态总长制”工作纳入全市深化改革任务中。每年组成专项督导组深入各市各县区，采取查阅资料、实地核查等形式，对生态工作推进情况进行实地调研和督导，对发现的问题要求立即整改。适时召开全市生态总长工作座谈交流会议，通过监督检查及座谈交流，有效、高标准推进各项任务的落实。全市设立“生态总长制”公示牌100余块；在高铁站、市政广场等重点位置设立国家森林城市户外宣传板；黑龙江省优化营商环境领导小组办公室认定双鸭山推行“生态总长制”为自主创新，全省首创；国家林草局对“生态总长制”改

革给予充分肯定。

成立“一套班底”，从分散管理到集中经营

双鸭山市在改革实践中坚持目标导向、积极探索，坚持“统”的改革逻辑，用“一套班底”有效整合资源、合理调度力量，实行“一长统筹、三长衔接、多长合一、上下联动”的运行机制。

合并同类项，把职责“打捆”做加法。双鸭山市坚持高效、顺畅、务实的原则，建立“生态总长制”，将河湖长制、林长制、田长制及生态环境职能“多管齐下”，调整优化为“一套班子”，组建全覆盖的组织架构，设立了市、县、乡、村四级“生态总长制”办公室，变多部门“单打独斗”为“一家统管”的管理机制，形成“共商、共治、共建、共享”的组织体系。拆分单元格，把区域“分化”做减法。按照“多长合一”的管理布局，将“多长”责任区域进行重新划分，在同一区域既是林长、河湖长、

田长，也是生态长，负责分管区域的巡林、巡河、巡田、巡生态工作，建立责任有辖、协调有序、监管有效、保障有力的管理机制，实现了“到一个区域走一趟就能把各项责任落实一遍”的目标。目前，全市整合责任区323个、缩减重复路线612条。

交叉树状图，把体系“穿联”做乘法。双鸭山市把制度优势转化为治理效能贯穿始终，由双鸭山市林业和草原局牵头制定出台《双鸭山市生态总长工作实施方案》及《双鸭山市生态总长工作实施细则（试行）》，每年根据工作需要，不定期召开生态总长工作会议，一次性把林长、河湖长、田长及生态保护工作一并研究落实。建立多元统一、相辅相成、无缝衔接的制度体系，把各“战区”联合起来发起“百团大战”。

制定“一套机制”，从多头治理到同频共振

双鸭山市坚持系统思维考量，整体

观念推进和协同机制治理，运用“挪一子活全盘、牵一发动全身”的改革思维，着力破解各管一摊、自立门户、多头治理的问题，有效调度生态管护各支力量。

突出整体性。双鸭山市全面建立生态环境“一巡多查”工作机制，将原有各“长”由2177人压减至840人，原有巡河、巡林、巡田重复事项精简整合至17项，各级“多长”按“巡查、上报、交办、整改、销号”工作流程，实现一般问题立行立改，重大问题“逐级交办、闭环处置”，实现生态治理管护提标扩面、提质增效。

突出实效性。双鸭山市以全面推进生态总长工作为抓手，全力护绿、扎实治水、坚决保田。2024年，全市义务植树造林面积641.4亩，累计参加活动4万余人，植树39万株；实现连续34年未发生重大森林火灾的目标；2023年建成全省首座“五星级”幸福河湖宝石河，累计完成河湖岸线专项行动问题整改790个、妨碍河道行洪突出问题整治6个、查处涉水案件29个；全市增发国债高标准农田47万亩建设任务，已完成21.78万亩，实施保护性耕作面积124.44万亩，2023年秸秆综合利用率 and 还田率分别达到92.68%和69.24%。

突出系统性。双鸭山市有效连接各县区、各部门职能链条，打通地上和地下、岸上和水里、城市和农村的治理环节，加强生态环境综合治理与监管，建立“纵向到底、横向到边、多方参与、齐抓共管”的运行机制。

建立“一套系统”从机械性管理到功能性升级

双鸭山市坚持示范引领，选取饶河县作为实施“生态总长制”试点单位，对关联性、耦合性的管理要素进行梳理归集，为构建更加集约高效的生态管护模式提供宝贵经验，切实节约

资源、为基层减负，努力达到“1+1+1>3”的效果。

向“点”上聚焦建平台。建立涉河（湖）、林草湿、黑土地管理信息查询共享通道，饶河县投入700万元建设“互联网+生态总长制”数字化综合指挥调度平台，新建23套监测点位并与原农林水监测点完成汇聚接入，覆盖率提高至50%，重点河流的主要江段都已经覆盖。初步搭建起多级协同、数据共享的智能化智慧监管体系，基本实现了“多点收集信息、集中统一处理、在线分类交办、按时上报结果”的智能化智慧监管目标，走出了一条生态保护发展的新路径。

向“线”上延伸建流程。双鸭山市全面建立生态环境“一巡多查”工作机制。各级“生态总长”按“巡查、上报、交办、整改、销号”五步流程，一般问题立行立改，重大问题“逐级交办、闭环处置”，实现了各项工种、各道工序“流水线”作业，全面负责辖区河湖、农田、森林、草原、湿地等生态环境保护日常巡查和综合监管工作，同步建立了市、县、乡（镇）公安机关三级“警长”作战机制和“生态总长+警长+检察长+法院院长”协作机制，通过联合执法、案件移送、信息共享、集中会商的联动操作，大力提升了生态治理效能。

向“面”上拓展建网格。双鸭山市坚持“全区域覆盖、全周期监管、全方位统筹”的原则，以村所辖范围为基础，综合河湖、林、田的地理布局等因素划分分片区网格，整合巡河员、护林员、巡田员等工作职能，全面负责辖区河湖、农田、森林、草原、湿地等方面日常巡查和综合监管工作，推进生态治理管护提标扩面、提质增效。

如今的双鸭山，林密、景美、河畅、水清、田净、粮丰、天朗、气爽，俨然一幅“美丽中国”的生动写照。

嘉禾:推动“两非”整改,确保耕地实至名归

本报讯 邓和明 曾泽华 记者

邢敏敏报道 近日，在湖南省郴州市嘉禾县晋屏镇星溪村埋设管道施工现场，尽管天气炎热，但施工方却不懈怠，想尽办法抓紧施工。该项目负责人介绍，嘉禾县自然资源局给出的平整土地、恢复耕种的时间是在8月30日前，所以必须提前完成施工。这是嘉禾县耕地保护工作的一个缩影。

近年来，嘉禾县高度重视防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作，着力整治违法违规占用耕地行为，以“零容忍”的态度、“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，实行耕地应保尽保，确保该县28.46万亩耕地实至名归。

嘉禾县制定了耕地“非农化”“非粮化”问题整改工作方案，确定问题整改的责任部门，细化全县耕地“两非”整改原则、整改要求、整改类型和整改时限，为依法依规稳妥推进整改工作提供政策依据。嘉禾县自然资源局积极与县

农业农村局配合，对问题进行梳理、分析、汇总，并会同县农业农村局抽调专业人员及部分镇工作人员成立整改工作专班，稳妥有序推进问题整改。

同时，嘉禾县分类、分批次举办了面向全县相关业务人员的培训，内容涉及耕地保护最新政策解读和“两非”整治要求及耕地进出平衡、设施农业用地管理等方面，并结合“世界地球日”等主题宣传活动，通过悬挂宣传标语，发放宣传册等形式，大力宣传耕地保护相关政策法规。

嘉禾县严格落实耕地保护党政同责要求，对未落实年度进出平衡、未完成耕地恢复任务的乡镇党委、政府主要负责人约谈、问责，对耕地“两非”专项整治工作中有令不行、有禁不止、履职不力、监管不严、失职渎职的，依纪依规追究领导责任。对逾期不整改或整改不力、虚假整改、敷衍整改的，相关部门将问题线索移送移交纪检监察机关，严格追责问责。

合肥庐阳:瞄准“塔尖科技”，引入创新活水

本报讯 王凯 记者张海波报道

推进科技和产业深度融合，加快培育和发展新质生产力，是高质量发展的大势所趋。作为安徽省合肥市中心城区，庐阳区正坚定不移下好创新“先手棋”，全力服务保障合肥未来大科学城市建设，瞄准“塔尖科技”，常态化登“门”（校门）入“室”（实验室）开展科技项目招引，全力呵护区域“科创森林”。

日前，中国科学技术大学合肥微尺度物质科学国家研究中心教授高级工程师、博士生导师丁延伟领衔的研发团队，凭借自主研发的热分析与量热仪产业化项目获得中国科大科研成果赋权，成功转化并成立安徽中科热仪科技有限公司，落户合肥庐阳大数据产业园。

“我们团队依托多年来在热分析、热化学领域的科研能力提升和人才优势积淀，成功研发出标准微量热仪、多

通道等微量量热仪等多款产品，性能对标国际最高水平，实现了国产替代，解决了微量热仪设备“卡脖子”问题。”丁延伟表示。目前，安徽中科热仪科技有限公司已与中国科学院多个研究所和多家院校签订意向订单，预计未来3年有望实现营收5000万元。

“初创期科技型企业虽然规模不大，但在细分行业里具有不可替代性，企业看好庐阳的科创氛围，我们也将跟踪做好服务，共同构建高效率的区域创新体系。”庐阳区科技局负责人表示。

为让更多科创“新秀”深耕庐阳，点亮一棵棵孕育希望的“科技树”，庐阳区将继续深入实施“都市科创”行动，充分融入“科大硅谷”片区规划建设，主动对接大学大院大所，吸引更多科技成果在庐阳转化应用，力争就地转化更多科技成果，让科技发明从“书架”走向“货架”。

滨海:项目建设“满弓劲发”为高质量发展蓄势赋能

江苏盐城市滨海县拼经济、忙建设、促发展，全力以赴推动项目建设提速提质，着力做大主导产业、做强园区载体、做优营商环境

□ 侍甜田 滨宣
□ 本报记者 袁雪飞

桩机起落、吊臂舒展、车辆穿梭、工人忙碌；一个个重大项目开工建设，一座座企业厂房拔地而起……盛夏时节，江苏省盐城市滨海县处处呈现出项目建设热潮涌动、大千快上的奋进图景。

项目建设是推动高质量发展的“硬支撑”，是扩投资、稳增长、促发展的“主抓手”。近年来，滨海县牢牢把握高质量发展首要任务，坚持工业强县不动摇，全县上下锚定目标、鼓足干劲，拼经济、忙建设、促发展，全力以赴推动项目建设提速提质，着力做大主导产业、做强园区载体、做优营商环境，一大批产业链龙头企业和优质项目加速集聚。

2月28日，2024滨海·苏州装备制造暨服务业“双招双引”推介会在苏州市举行；4月26日，“逐梦健康向海而行”2024滨海（杭州）医药健康产业招商推介会在浙江省杭州市举行；5月18日~19日，2024年江苏·滨

海“5·18”“绿电+冷能”产业高质量发展推介会举行……一个个招商推介活动成功举办，让更多的企业家关注滨海、走进滨海、选择滨海、扎根滨海，为滨海经济发展注入新动能。

重大项目建设，招商引资是前提更是关键。滨海坚持从资源禀赋、发展定位、产业基础等实际出发，综合运用产业链条“专业招商”、重点区域“驻点招商”、龙头企业“协作招商”、区县一体“联合招商”等方式，围绕精密机械、能源装备、海洋经济等主导产业，精准绘制产业链招商图谱和重点目标企业招引目录，精准对接央企、国企和国内外500强等头部企业，以科技含量高、绿色低碳水平高、增加值高为标准，加快突破大进大出项目、产业链上下游项目。创新招商方式，拓展招商渠道，统筹好各项资源要素，精心谋划各类招商活动，加大招商人员培训力度，不断提高招商引资的精准性和实效性。

位于滨海港片区的江苏天能新材料项目被列入2024年全省重大项目之一，该项目着力打造废旧锂离子

电池回收、处置及再利用基地，促进资源循环利用，加快推动绿色低碳发展。近日，记者走进江苏天能新材料项目一标干法车间看到，各类生产设备已经安装调试到位，正在进行投产前的试生产。

“项目一标段已正常投入使用，电池破碎线与极片破碎线已完成多种原料的调试和试产工作，并对部分工艺进行了优化和改造。二标段湿法工序除结晶车间外，其余各车间单体已进入收尾阶段，我们根据工艺特点进行套搭调试，萃取车间、动力车间、存水车间等也进入管道安装收尾阶段。”该公司综合管理部负责人介绍说。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。滨海县全面优化服务保障，围绕能快则快、提前开工的目标，高效率、高标准推动重大项目落地建设。按照限定的时间节点，对达到签约或开工条件的项目，组织签约开工，滚动更新项目库；对在建项目，高度关注企业动态，做好项目手续办理和资金、指标等要素保障工作，加快形成更多实物工作量；对竣工项目，紧盯投产率、达产率，推动实现“一年入库上规”。实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”工作机制，强化调度、会办、督导等推进机制，确保重大项目建设取得实效。构建“一区多园”，坚持以增强园区集聚功能为立足点，加快推进进区镇合作标准厂房建设，持续完善基础设施配套，不断提高园区承载能力，拓展发展空间。

“项目在建设过程中，得到了滨海县职能部门和园区的大力支持，水、电、气和道路等要素保障完备。投产以来，园区服务专员继续帮助企业衔接上下游合作伙伴，让我们更加坚定了做大做强的信心和决心。”对于滨海良好的营商环境和贴心的为

企服务，坤歌智能科技有限公司负责人深有感触。

营商环境是经营主体发展之基、活力之源。滨海县持续优化营商环境，以优质便捷的政企服务充分激发经营主体活力，让民营企业放心投资、安心创业、顺心发展。优化部门审批流程，推动线上“一网通办”和线下“一窗通办”融合，持续擦亮“滨不难”品牌。深化部门合作，建立统一审批标准，完善数据共享机制，打通信息壁垒，让企业享受到高效便捷的政务服务。简化惠企政策兑现流程，推出更多“集成直达”“即申即办”“免申即享”政策，不断提升发展“含金量”。

滨海县工信局到企业发放工业企业激励政策菜单，逐项向企业解释政策内涵和申报要求，确保企业理解透彻政策含义，切实帮助企业用好政策；商务局深入企业开展“六问”工作，了解实情，把脉问诊，向企业推介境内外展会，帮助企业通过展会平台拓展市场；科技局针对企业技术咨询、委托研究、人才合作、共建研发机构等诉求，“对标诊断”精准服务，组织科创资源对接会、科创资源招商引智推介会等活动，通过产学研合作帮助企业分析自身状况、市场规模和发展前景，用科技服务实效助力企业发展壮大……

便捷高效优质的服务环境，让企业更有获得感。滨海县常态化开展走访企业活动，摸实情、解企困，强化服务意识，优化服务举措，全面了解企业生产经营情况，全力帮助企业解决实际问题。做好政策的宣传解读，做好江苏省“42条”和盐城市“56条”等政策的宣传和解读，把好的政策主动推送到企业。定期联合开展业务培训，帮助企业解决用工、物流、订单、资金等问题，破解企业高质量发展的要素瓶颈，助力企业高质量发展。



滨海县坤歌智能科技有限公司

（滨海县委宣传部供图）