

“改”出新活力 “革”出新动力

——党的十八大以来黑龙江双鸭山市全面深化改革成果综述

□ 本报记者 袁小峰

全面深化改革,是伟大时代的勇毅之举,是经济社会发展进步的动力之源。党的十八大以来,黑龙江省双鸭山市深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革工作的重要论述,紧跟中央和省委改革步伐,以实现“三个转变”为目标,以培育壮大“六大主导产业”为重点,把全面深化改革作为推动高质量发展的“关键一招”,系统推动一批关乎当前、影响长远的务实举措,解决了大量长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,全面深化改革厚积成势、成效不断凸显、红利加速释放,使经济社会各领域全方位深层次“大变革”,在一次次改革鼎新的改革创新征程中焕发勃勃生机。

扬帆:砥砺奋进、勇毅前行

党的十八届三中全会以来,改革方向在何方、重点在哪里、怎样推进、目标是什么……这些问题,直接决定了双鸭山转型发展的质量和成色。双鸭山市委统筹部署,围绕经济、农业、文化等8个领域主动领题、研题、破题,带动全市上下同心同向、同频共振、协同发力。

全省率先探索“田长制”改革,国企改革三年行动任务高质量完成;农村承包地“三权分置”、集体产权制度改革不断深化;多元化纠纷解决机制改革走在全省前列;成功申报全省首个国家级历史遗留废弃矿山生态修复示范工程;营商环境持续优化,推出政务服务“跨省通办+套餐服务+云见面”工作模式;全省率先推出“城市发展机会清单”……一个个改革实施方案相继出台,一项项重大改革举措在双鸭山各行业陆续推出。

春江水暖,见微知著。营商环境的改善,企业感受最深。

“一份报告不仅为我节省了大量的时间成本,还能让我在各投标企业中脱颖而出,这项改革让我们太受益了,大大提高了我们的效益。”黑龙江杉丰工程项目管理有限公司负责人高兴地说。他是双鸭山创新推出“信用报告+电子印章”便企模式的受益者之一。双鸭山依托市信用信息共享平台多源数据共享池,整合法院失信执行、财政、市场监管等与企业全生命周期密切相关的15个重点领域行业监管信息,实现信用报告“一网通查”,并与政务服务平台电子印章系统对接,实现政府部门在线核查后,避免了到各领域行政机关开具纸质证明的繁琐流程。

“原来我提交的申请是虚拟人工审核的,我从没想到还能这样办税。”日前,在国家税务总局双鸭山市税务局办税服务厅办理业务的双鸭山万鑫医药连锁有限公司馨悦分店财务人员陈先生,对税务部门推出的“数字坐席”服务感到惊喜。双鸭山市税务局作为试点单位创新研发“数字坐席”软件小助手,探索以数字智能审核替代传统人工审核办税新模式,让纳税人缴费人获得更加轻松方便的办税体验。

“如今我坐在家,动动手指,就完成了创业担保贷款申办。”创业者李先生满意地享受了“网购信贷”服务。双鸭山市转变创业担保贷款政策服务模式,改



黑龙江省双鸭山市推进“三农”高质量发展,坚持稳产量、提质量、增效益,坚决维护国家粮食安全。图为在位于双鸭山市的北大荒农业股份有限公司友谊分公司第三管理区,机械设备在进行施肥作业。

新华社记者 王松 摄

变以往创业担保贷款政策落实过程中人社、银行、担保机构、财政等部门各自为战的情况,在全省率先推行“创贷B2C”服务,开发“双易贷”微信小程序,申办流程由过去的最短15个工作日审批缩短至最短3个工作日即可完成放款,极大地缩短创业者获贷时间,可谓是创业者渴求金融支持的“及时雨”。

完善“首席服务员”制度,建立代办帮办服务沟通机制,开展“政商沙龙”,网上建设“政商沟通服务平台(e企通)”等一系列尊商、助商、护商的务实举措,在全社会营造起亲商、爱商、重商的浓厚氛围。

今日的双鸭山,正以最大的决心,下最大的气力,打造全省一流营商环境品牌,让客商进得来、留得住、发展好,持续推出“跨省通办”“惠企政策免申即享”等重大改革举措……让市场化、法治化、国际化一流营商环境成为现代化双鸭山的新标尺。

破浪:勇涉险滩、敢破藩篱

拿出动真碰硬的勇气,拿出壮士断腕的决心,改革才能勇往直前。党的十八大以来,生态文明建设的相关文件密集出台,谋篇布局推进绿色发展和绿色生活。

与双鸭山人和土地的深厚情感一样,近年来双鸭山的一些重大改革措施,都与这片多彩土地上的山水关联,让生活在这片土地上的人民受益。

在西林子乡种植大户李宝泉看来,改革让饶河县山更青、林更密、水更碧,他和全乡其他133户农民感受到了生态保护带来的经济效益。

如何更高效地保护、治理生态系统,筑牢生态安全屏障,为经济社会发展保驾护航,成为双鸭山面临的一道“必答题”。在推进“林长制”“河湖长制”“田长制”及生态环境保护中,面对各自机构设置和组织体系单独运行、单打独斗,缺乏整体性、系统性、协同性组织机制这些问题,双鸭山坚持试点先行,选取饶河县作为实施“生态总长制”试点单位,成立了“生态总长制”工作领导小组,设立了县、

乡、村三级“生态总长制”办公室,建设了“互联网+生态总长制”数字化综合指挥调度平台,落实县、乡、村三级生态总长121名,实行分区划片管理,优化多长合一、一巡多查、协同共治的生态保护联动机制,实现山水林田湖草系统问题共商、共治、共建、共享,有效提升了碧水净土森林覆盖指数,走出了一条生态科学有效治理的新路,保护了地方经济发展成果。

作为一个农业大市,如何发挥优势让农业更强、农民更富、农村更美,一直是双鸭山市委、市政府工作中的重中之重。围绕“传统农业向现代农业转变、农业大市向农业强市转变”,全市上下在黑土地上,大刀阔斧地深化农村改革。

“以前年年自己种水田,稻谷产量和出米率总是不理想,卖不上好价。去年,我把地都托管到水稻合作社种植,省心又赚钱。”集贤县福利镇高丰村村民潘延福拿着刚刚签完的土地托管合同,笑容满面。

双鸭山推进“三农”高质量发展,坚持稳产量、提质量、增效益,坚决维护国家粮食安全。通过土地流转、带地入社和农业生产托管等形式,有效放活经营权,变资源为资产、资产为资金,促进农村集体经济发展壮大。积极推广“生产托管+农村金融+农业保险+粮食银行”的农业生产全程托管服务模式,促进小农户与现代农业有效衔接。

远航:以一持万、惠及民生

经济行稳致远的动力之一就是改善民生,用民生倒逼发展,发展来检验改革。老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么,这是改革题中应有之意,也是双鸭山深改工作的进行时态。

正在四井社区助老餐厅用餐的老人们有说有笑:“这儿菜挺好,主要是干净,以后这儿吃就行啊!”伴随着欢声笑语,老人们体验到了晚年的幸福。

四方台区打造“嵌入式”养老服务新模式,以社区为载体,以资源嵌入、功能

嵌入整合养老服务资源,打造“民政+社工+社会资源+社区”联动的养老服务总体格局,努力实现养老服务主体多元化参与、养老服务项目品质化提升、养老福利适度普惠化发展,为老年人就近养老提供专业、个性、便利服务。

第七次人口普查数据显示,双鸭山60岁以上老年人34万,占比总人口25%,随着老年人口规模不断扩大,双鸭山持续关注老年群体服务需求,全面落实黑龙江省基本养老服务清单,促进基本养老服务便利可及,鼓励引导社会福利院向区域养老服务中心转型延伸服务,提供日间照料、精神慰藉、助餐等居家养老服务,不断强化医疗卫生与养老服务的政策衔接、资源共享和服务融合,推动医疗卫生机构与养老服务机构签订医养结合协议96对。

“小伙子,这就立案成功了吗?也太快速了!”李阿姨不敢置信地说。在过去,老百姓打赢官司后,在申请执行时不懂如何提交、如何书写规范的申请执行书;在开具证明时,出具纸质版生效证明,流程较多;法院工作人员手动录入执行立案信息,平台入口分散、操作不便,立案过程繁琐、耗时较长。

双鸭山市中级人民法院坚持问题导向,创新打造“执行立案一证通”,进一步优化执行立案流程,形成了“1张身份证+5分钟”执行立案新模式,将执行立案所需的近10份材料减少至一张身份证,将140元~300元的立案成本降低至20元,将30分钟~50分钟的立案时间压缩到2分钟~5分钟,简化了执行立案流程、缩短了立案时间、提升了服务质量,立案效率提升近20倍。这一创新举措为全国首创,获黑龙江省人民法院党组书记、院长肯定批示,并在全省进行推广。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。未来,双鸭山将继续以只争朝夕、真抓实干的劲头和勇立潮头的志向气魄,全面提升改革创新能力,在新时代新征程上展现新担当新作为,续写新时代高质量发展新篇章。

我国多方面推动专利开放许可制度运行

本报讯 记者李宏伟报道 国家知识产权局日前发布消息称,自新修改的《中华人民共和国专利法实施细则》正式施行以来,我国专利开放许可制度已全面落地实施。为推动专利开放许可制度高效运行,拓展专利转化运用的模式和渠道,该局近日印发关于全面推进专利开放许可制度实施工作的通知。

专利开放许可是《中华人民共和国专利法》第四次修改新设的一种专利特别许可,有利于实现简便快捷的“一对多”专利许可,提升对接效率,打通科技成果向新质生产力转化的“最后一公里”。根据许可

制度,专利权人可自愿提交专利开放许可声明,对专利许可使用费“明码标价”,由国务院专利行政部门向全社会“广而告之”,任何单位或个人书面通知专利权人并按照标价付费即可获得实施许可,对所有被许可方可“一视同仁”。

通知要求,要从指导专利权人规范提交开放许可声明、推动试点项目便捷转为开放许可、指导专利权人合理估算许可使用费、加强开放许可声明信息的开放共享、充分发挥各方作用促进供需对接、强化开放许可监管和纠纷调解等多方面推动专利开放许可制度高效运行。

144小时过境免签适用口岸增至37个

本报讯 记者赵庆国报道 国家移民管理局近日发布公告称,即日起,在河南郑州航空口岸实施144小时过境免签政策,停留范围为河南省行政区域;将云南省144小时过境免签政策停留范围由昆明市扩大至昆明、丽江、玉溪、普洱、楚雄、大理、西双版纳、红河、文山等9个市(州)行政区域。新增郑州新郑国际机场、丽江三义国际机场和磨憨铁路口岸等3个口岸为144小时过境免签政策适用口岸。

截至目前,国家移民管理局已在北京,天津,河北石家

庄、秦皇岛,辽宁沈阳、大连,上海,江苏南京、连云港,浙江杭州、宁波、温州、舟山,河南郑州,广东广州、深圳、揭阳,山东青岛,重庆,四川成都,陕西西安,福建厦门,湖北武汉,云南昆明、丽江、西双版纳等地的37个口岸实施144小时过境免签政策。

国家移民管理局相关负责人介绍,此次在两省扩大实施144小时过境免签政策,为外籍人员来华旅游、商贸提供了更多选择。国家移民管理局将不断改进优化过境免签政策,持续深入推进移民管理制度型开放。

辽宁清洁能源装机和发电量占比均破50%

本报讯 记者田新元报道 来自辽宁省发展改革委统计数据,截至6月底,辽宁省清洁能源发电装机容量达到3813万千瓦,占全省发电装机总容量50.5%;清洁能源发电量达到599亿千瓦时,占全省发电量53.6%。清洁能源装机、发电量占比双破50%,标志着辽宁省清洁能源发展迈上新台阶。

作为老工业基地,辽宁省拥有坚实的能源产业基础,长期以来,煤电在全省工业经济中扮演着支柱角色。近年来,辽宁逐渐转身向“绿”,布局谋划建设风光、核电、抽蓄等清洁能源基地。进入“十四五”,辽宁推动传统能源产业改造升级,步伐明显加快。近两年,国家电网公司在辽宁投资498亿

元,建设规模和投资额度连续创历史新高。为满足辽西北清洁能源富集地区电力送出需求,国网辽宁省电力有限公司在“十四五”电网滚动规划调整中,新增500千伏工程8项、220千伏工程46项,220千伏及以上电网规划投资调增122亿元。

国网辽宁省电力有限公司表示,未来一段时间内,公司还将在辽宁建成投产铁岭清洁能源汇集站、徐大堡核电送出、辽西辽中加强等8项500千伏及以上1360万千瓦风电、60万千瓦光伏的配套送出工程。到2025年底,全面满足辽宁省近5300万千瓦清洁能源接入需求,届时,该省清洁能源装机占比将达到56.8%。

北安创新推出“三维课堂”教学模式

本报讯 记者张海莺报道 近日,黑龙江省党校(行政学院)系统“打造发展新质生产力实践地”智库论坛在伊春市举办。黑龙江全省党校(行政学院)系统分管科研工作的校(院)领导和教师代表共计150余人参加论坛。北安市委党校有关负责人介绍说,近年来,北安市委党校持续深化教学改革,创新推出“三维课堂”教学模式,包括固定课堂、流动课堂与实践课堂,旨在全面提升人才队伍综合素质,为北安高质量发展注入强劲动力。

固定课堂筑基,深化理论学习。北安市委党校充分发挥党校作为干部教育培训主阵地作用,精心构建了“1+5+N”链条式课程体系,围绕乡村振兴、金融发展、招商引资、安全生产等领域,细化了16个教学专题。今年以来,已举办产业发展、应急管理、大数据、法治建设等各类培训班15期,累计培训

学员1800余人次,有效提升了学员专业化能力和理论素养。

流动课堂送学,实现精准覆盖。为了将优质教育资源输送到基层,北安市委党校发挥宣讲“排头兵”“主力军”作用,广泛开展“六进”宣讲活动,采取“点餐式”“上门式”送课下基层方式,确保理论宣讲精准对接基层需求。同时,常态化开设“云课堂”,聚焦党的二十大精神等内容,有计划、分众化、分时段推出“微型课堂”,有效发挥党校为党育才主渠道作用。

实践课堂锤炼,强化能力提升。在“三维课堂”模式中,北安市委党校还注重通过实践课堂来锤炼学员的实操能力。组织学员进机关、进企业、进社区、进农村,开展“四进四提升”实地实训,采取顶岗式、四同式、体验式等方式,丰富活动载体,注重调研实效。

多部门联动应对“七下八上”防汛关键期

本报讯 记者荆文娜报道 “从7月16日开始,我国进入‘七下八上’防汛关键期(7月16日~8月15日)。”近日,在水利部举行的“七下八上”防汛关键期有关情况新闻通气会上,水利部副部长王宝恩指出。

连日来,为应对“七下八上”防汛关键期,相关部门积极部署做好应急准备工作。

7月13日,根据国家防总办公室调运通知,国家粮食和物资储备局闻令而动,迅速组织相关储备库向安徽调运折疊式金属网箱等价值约55万元的中央防汛物资,全力支持地方做好防汛抢险工作。

7月14日,王宝恩表示,水利系统将全面启动防汛关键期工作机制,进一步加强“四预”措施,强化流域水工

程统一联合调度,突出抓好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作。

王宝恩介绍,从历史资料分析,“七下八上”期间,全国洪水多发频发,容易发生流域性洪水。据预测,今年“七下八上”期间,我国早涝并发、涝重于旱,暴雨洪水等极端突发事件趋多、趋广、趋频、趋强,致灾影响重,形势严峻复杂。

据介绍,进入“七下八上”防汛关键期后,水利系统将全面启动防汛关键期工作机制,防御意识、机制、节奏、措施全面与关键期要求相匹配。实行水利部部长“周会商+局地暴雨会商+场次洪水会商”机制,部领导逐日主持会商;水利部相关干部职工全面进入防汛关键期工作状态;加密监测预报、风险研判和靶向预警,强化信息报送、调度指

挥、指导支持各项措施。

今年我国早涝并发,汛情和旱情呈现发生早、量级大、时间长、发展快等特点。入汛以来,珠江、长江、太湖、淮河等流域大江大河大湖发生了20次编号洪水,华北、黄淮等北方地区发生严重旱情。

“当前,太湖第2号洪水、淮河第1号洪水正在发展,长江第1号、第2号洪水仍处于演进过程中,湖南华容县团洲垸险情后续应急处置还在持续,防御工作须臾不能放松。”王宝恩强调。

水利部提醒社会公众、各地和各有关部门,进入“七下八上”意味着今年防汛到了最关键的时刻,要紧绷防汛这根弦,做好各项防范应对准备工作。

同样是在7月14日,国家防总办公室、应急管理部组织气象、水利、自然资

源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商,视频调度四川、安徽、湖北、河南、山东等15省份,研究部署“七下八上”关键期防汛救灾工作。

应急管理部有关负责人表示,防汛关键期将至,各地各部门要全面进入应急状态,再动员、再部署、再检查,坚决打赢防汛关键期这场硬仗。具体而言,各地各部门要强化堤防巡查和涉水抢排工作,加强长江干堤和重要圩堤等重点部位巡查防守;重点加强防汛薄弱环节防范,高度关注山洪、地质灾害和城乡内涝,发现险情果断扩面转移;突出做好江河洪水防御和城市排水防涝工作,密切关注中小水库运行状况;做好一线防汛人员和转移安置群众防暑降温、医疗保障等工作,退水地区做好防疫消杀。