



日照万平口海滨风景区 (山东省日照市委宣传部供图)

# 日照:在绿色低碳高质量发展中厚植“改革”底色

□ 王大伟 李政勇  
□ 本报记者 尹明波

山东省日照市因改革而生,因开放而兴。近年来,日照市认真贯彻落实党中央决策部署和山东省委工作要求,聚焦影响绿色低碳高质量发展的体制机制障碍,强化系统集成、协同高效,全力以赴抓改革攻坚、抓改革落实、抓改革争先,重点领域和关键环节改革不断取得突破,年轻干部“选育管用”等一批典型经验向全国推广,文旅体融合、信用消费、全民健身等20余项改革创新经验走在全国前列,改革已经成为这个现代化港口城市发展进程中鲜明的底色。今年一季度,全市地区生产总值增长6.2%,高于全国0.9个百分点,全省0.2个百分点;1月至5月,全市固定资产投资增长5.3%,一般公共预算收入增长5.2%。

## “顶天立地”抓谋划 提高站位把握大局

日照市委坚决扛起改革重大政治责任,不折不扣落实党中央部署的各项改革任务,第一时间传达学习习近平总书记关于全面深化改革的重要讲话精神和中央、省委深改委会议精神,不断加强统筹设计,有序推进改革,确保改革方向不偏、力度不减。

去年以来,日照市委深改委召开15次会议,审议营商环境、港产城融合等改革方案22个。同时立足实际抓改革,谋划推出一批特色改革,这两年制定的市委深改委工作要点、地方特色改革任务均占1/3以上。今年更是谋划了港产城融合、新质生产力培育、抓项目扩投资等十大特色改革、共30项具体改革任务。

为了从更高站位、更宽视野上谋划发展,日照市委注重从改革逻辑和体制机制的角度,与时俱进完善策略,提出突出绿色低碳高质量发展“一条主线”,树牢问题、目标和结果“三个导向”,强化系统、闭环、有解、平台、底线“五种思维”,健全完善党的建设引领保障、经济工作分线作战、项目建设“四位一体”、企业发展扶持激励、民生问题排查解决、干部作风能力提升“六项机制”。如今,全市发展的路径越走越明晰,高质量发展的信心和共识不断增强。

党政主要负责人抓改革的关键。日照市建立了市级领导牵头

攻坚机制,每年谋划确定一批具体攻坚事项,由市级领导牵头推进,市委主要负责人带头啃最硬的骨头,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自谋划、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察,并主持召开改革攻坚事项。通过市级领导的亲自抓、直接管,激励全市上下争当改革的促进派和实干家,形成了改革的“头雁效应”。

## “求真务实”抓推进 聚焦解决实际问题

去年以来,日照市聚焦发展所需、社会所盼、民心所向,在思维观念上“破冰”、体制机制上“破题”、堵点难点上“破局”。

对日照来说,高质量发展始终是头等大事、第一要务,日照市委、市政府把项目作为“总抓手”,坚持“一切围着项目转,一切盯着项目干”。针对提高项目招引推进质效问题,建立了项目“谋招推服”四位一体机制;贯通项目谋划、招引、推进、服务全生命周期,健全完善“提级会商+提级会办”,要素跟着好项目走、政银企融资对接、项目快慢榜等机制,推动项目快落地、早建成。截至目前,全市组织省市重点项目460个,较2023年增加项目55个,计划总投资5422亿元,年度计划投资919.7亿元,分别增长20.3%、14.5%。

针对强化统筹协调问题,日照建立起市级领导分线作战机制,大力实施工业倍增“头号工程”,做实钢铁制造、生命健康等重点产业链,每条产业链由一名市级领导领衔、一个牵头部门跟进、一个服务专班靠上,形成“分工不分家、集中抓重点、合力抓突破、整体抓推进”工作格局。此外,由日照市人大常委会侧重点推进乡村振兴,日照市政协侧重点推进文旅工作,立足各自职能优势,在调查研究、立法监督、执法检查、项目推进、难题解决等方面发挥重要作用,调动各方资源力量投身经济主战场。

针对强化压力传导问题,日照市建立了“赛马打擂”机制。一方面,开展项目比武,聚焦重点项目、乡村振兴、文旅等领域,分别组织开展现场推进。另一方面,实施工作打擂,聚焦党的建设、项目建设、改革攻坚等重点工作,开展“书记擂台赛”和“局长擂台赛”;建立区县、功能区党政主要负责人每周工作“公开晾晒”制度。通过一系列“组合拳”,日照市持续叫响做实

“以项目论英雄、凭实绩排座次”,把全市上下的注意力和积极性凝聚到拼经济、抓发展上来。

民之所望,改革所向。日照市始终把民生作为改革的关键词,心系老百姓,民生支出占一般公共预算比重保持在80%以上。坚定实施“生态立市”战略,持续深化生态文明体制改革,系统推动海岸线修复治理,规划建设阳光海岸、山海风情绿道60多公里,有机串联了沿海景区、入海口湿地等亲海空间。聚焦解决农村养老服务难题,持续推进养老服务体系,建设农村幸福院2214处,其中“长者食堂”1881处,为6.9万名老年人提供助餐、助医、助洁等基本养老服务,带动7000余名农村劳动力就业。围绕构建更高层次的全民健身公共服务体系,深入推进体育惠民改革,全市人均场地面积4.89平方米,居全省首位、全国前列,并创建为首批全国全民健身健身模范市。

一项又一项利民改革举措,让群众享受到实实在在的改革红利,全市上下参与改革、支持改革的氛围更加浓厚。

## “探索创新”抓结果 打造更多改革品牌

试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法。日照市坚持把试点作为推动改革的重要手段,坚持事争一流、唯旗是夺,推动落户更多更有影响力的试点。2023年新争取国家级试点36个、省级试点139个,农村集体经营性建设用地入市、环境健康管理等一批有含金量的“国字号”试点落户日照,信用消费、幼儿体育等一批试点为全国全省蹚出可推广可借鉴的经验和路径。

立足激发市场活力,日照市聚焦企业所盼所想,坚持从制度创新、流程再造、数字赋能等多角度发力,成效显著。深化营商环境创新提升行动,以“高效办成一件事”为目标,全市推出119个“一件事一次办”场景,被山东省确定为政务服务“高效办成一件事”优化提升试点市。加快“无证明城市”建设,累计推出“免证办”事项5721项,为企业群众提供“无证明”办事服务86.5万余次,全市政务服务事项等“免证办”覆盖率90%以上。设立企业家日、建立政企茶叙会、新办企业全量回访等常态化沟通交流机制,健全企业诉求闭环解决机制,出台规范涉企检查8条,

2023年共为各类经营主体减负近50亿元,普惠小微贷款增长23.2%。深化国企改革,市属国企由21家整合至11家,国企改革三年行动评估位居全省第一。截至今年5月末,全市国有企业资产总额7779.4亿元、增长11.3%。

日照陆海联动、承南接北、东西互济,“开放”是城市发展的优势所在、潜力所在。立足港口等优势,日照市主动服务和融入黄河国家战略,探索与沿黄城市协作机制、创新港产城融合发展机制,推动打造黄河流域陆海联动转换枢纽、北方能源枢纽、港口型国家物流枢纽“三大枢纽”。2023年,港口吞吐量5.93亿吨,集装箱吞吐量626万标箱,瓦日铁路实现货运量超过1亿吨;今年1月至5月,港口货物吞吐量、集装箱吞吐量分别增长6.1%、12.9%。值得一提的是,近20年来新加坡金鹰集团在日照增资28次,累计投资近300亿元;2022年落地的德国采埃孚集团,仅用两个月时间就实现了批量发货,创造了采埃孚“日照速度”,二期项目也已落地。

日照始终将典型作为推动改革落实的重要抓手和突破口,注重改革典型的培育、挖掘、提炼力度,完善典型培育总结推广机制。通过建立健全典型案例库、修改相关计分和评选办法、构建宣传推广矩阵等方式,强化以点带面,努力形成更多在全省乃至全国有影响力的改革品牌。

今年5月,习近平总书记在山东考察,首站即到日照,深入日照港和阳光海岸绿道调研,希望进一步加强对日照港管理运营,持续扩大对外开放,加快培育新质生产力;抓好海岸线修复治理,优化生态环境,提升人民生活品质。6月24日举行的中国共产党日照市第十四届委员会第六次全体会议强调,要全面深化改革扩大开放,持续为经济社会发展增添新活力、拓展新空间。

“潮涌催人进,风正好扬帆。今年是全面深化改革又一个重要年份,恰逢日照建市35周年。”日照市委书记李在武直言,“改革之于日照,更紧要、更迫切,我们将抢抓进一步全面深化改革的历史机遇,坚定不移用好改革‘关键一招’,持续向改革要动力、要活力、要红利,奋力开创现代化海滨城市建设新局面,为山东乃至全国改革发展大局作出日照贡献。”

# 坚持“四个一体” 日照聚力推进港产城深度融合

□ 段友成  
□ 本报记者 尹明波

山东省日照市因港而立、依港而兴,港口始终是日照最核心的战略资源、最重要的发展平台、最亮丽的城市名片。特别是2019年港口管理体制调整以来,日照市与山东港口集团携手一道,聚力推动“蓝图一体谋划、产业一体培育、腹地一体开拓、生态一体保护”,深入推进港区、城区“三区互融”,全力做好“强港、兴产、活城”三篇文章。2023年,日照港口货物吞吐量达到5.93亿吨,跃居全国第六位、世界第七位;全市临港产业产值占规模以上工业总产值的比重达85%以上,临港产业成为带动日照发展的强劲引擎。

## 蓝图一体谋划 汇聚融合发展合力

组织保障。建立由日照市委、市政府主要负责人任组长的联席会议制度,成立由分管市领导任组长的工作专班,抽调精干力量到港口驻点服务。日照市委每年到港口召开一次现场办公会,与港口一同研究港城融合发展的目标、任务及措施。

基础设施。港城一体,围绕港口基础设施、集疏运体系建设、产业培育等方面每年联合筛选确定一批重大项目。2022年、2023年分别实施60项重点任务、41个重大项目;2024年新确定45个重大项目,总投资641亿元、年度计划投资62亿元,其中包括总投资219亿元的日照港转型升级工程、85亿元的大宗商品储运基地项目等。

规划融合。坚持把协调港产城关系作为城市发展主线,加强全市相关规划等与港口规划双向衔接,实现融合“一张图”、建设“一盘棋”。特别是针对港口散货运输影响城市环境、铁路横穿市区割裂城市发展等问题,加快推进“东煤南移、东矿南移、南散北集”等港口布局调整工程。利用腾退出的港口岸线组织实施了海龙湾工程,整治修复岸线1882米,恢复沙滩近46万平方米,把“黑煤场”变成了“金沙滩”。

一体服务。坚持主动作为,积极对上汇报衔接,切实做好要素保障、手续办理、政策争取等工作,全力帮助日照港协调解决港口转型升级工程、仓储设施建设、留抵退税等重大事项,为港口发展助力加油。围绕港口企业项目立项等107个事项,先后为裕粮粮食基地、日照港油品码头三期等重点项目开展政策查询、流程定制等专业化服务50余次。

## 产业一体培育 提升融合发展质效

招引优质项目。成立由分管市领导任组长,日照市发展改革委、交通运输局、商务局、日照港集团等组成的联合招商小组,联合山东港口投控、物流、贸易等板块,围绕港口2000余家合作伙伴的“朋友圈”、2条千里以上铁路辐射带和港口上下游业态,共同开展港城招商引资,累计落地重点合作项目34个,招引市外资金115亿元。积极承办煤交会、绿博会等“国字号”展会,港城常态化联合推介招商,进一步密切与腹地城市和企业的联系,目前已与河南安阳、山西长治等多市建立密切战略合作关系。

培育优势产业。研究制定推进临

港产业集群发展规划,确立钢铁、汽车整车及零部件等12条重点产业链,分别安排一名市级领导担任产业链链长,通过一个牵头部门跟进、一个服务专班靠上、一套实施方案引领、一批重点项目支撑、一个产业联盟推进的“五个一”工作模式,持续延链补链强链,日照已成为国家和山东布局的沿海先进钢铁制造基地、山东重点打造的汽车整车及零部件基地,钢铁产能集中度居全国第四位,吸引长城、中兴汽车在内的多个整车项目相继建成投产,集聚起360余家零部件企业。携手推动日照综合保税区、国家级跨境电商综试区等一批高能级平台建设,大力发展保税混配、跨境电商、航运服务、供应链金融等新兴业态,“港云仓”电子仓单综合服务平台集聚客户1900余家、覆盖全国85%的省份。

## 腹地一体开拓 延伸融合发展触角

聚力打造港口型国家物流枢纽。编制《日照港口型国家物流枢纽建设方案》,成功入选“十四五”首批国家物流枢纽建设名单。抓住山东港口一体化整合重大机遇,持续加密、优化海上航线布局,航线总数达到81条,其中集装箱外贸航线42条。2023年日照市沿海港口完成集装箱吞吐量626万标箱,跃居全国第九位。

聚力打造黄河流域陆海联动转换枢纽。举办服务黄河国家重大战略招商合作洽谈会和高质量发展论坛,争取国铁集团下浮日照至沿黄城市60余个场站运价,推动日照港“公转铁”新增运量500余万吨,在内陆城市布局无水港超过30个,日照港已经成为中西部地区和沿黄地区最便捷的出海口之一。

聚力打造北方能源枢纽。印发“十四五”综合能源产业发展规划,强化重大项目引领,建成岚山港区30万吨级原油码头三期配套罐区,提升山焦千万吨级焦煤配煤基地,全力推动融汇通储配煤基地等一批重大项目落地,建设国家煤炭储备基地,布局绿氢制甲醇等全产业链项目,支持日照港创建国家绿色航运能源港,原油、煤炭吞吐量分别达到6800万吨和5300万吨,仓储能力分别达到1630万吨和630万吨。

## 生态一体保护 优化融合发展环境

加快港口智慧化转型。优化港口存量资源,实施港区专业化、流程化和智能化改造,建成国内领先的大宗干散货智慧绿色示范作业区,矿石、煤炭等主力货种流程化率达70%,10类设备实现无人化,获得国务院支持“建设大宗干散货智慧绿色示范港口”。支持日照港利用5G+物联网技术,建成全球首个顺岸开放式全自动化集装箱码头,自主研发和集成创新无人集卡调度系统等6项业界首创的科技成果,单机平均效率提升50%、码头综合成本降低70%、人力成本下降80%。

加快港口绿色化转型。打造“园林式港口”,5年新增加绿化面积73万平方米,建成大小公园93个。积极推进车辆“油改电”“油改气”,建设3座智能充换电站,投用约180台新能源车。大力推进“公转铁”“公转水”,非公路运输占比由59.5%提升至81.5%。建成日照港生态环境智能管控平台,港界空气质量大幅改善。

# “四岸统筹”助力日照海岸带保护利用

本报讯 兰昊 记者高扬报道 近年来,山东省日照市深入贯彻习近平生态文明思想,坚定实施“生态立市”战略,以海岸带生态保护修复为重点,强化法治护岸、生态育岸、工程强岸、产业兴岸,全力守好每一寸海岸带、每一片沙滩,让市民游客在畅享“蓝天、碧海、金沙滩”中拥抱幸福美好生活,2023年入选全国海洋生态保护修复典型案例城市。今年5月22日,习近平总书记在日照考察时,对阳光海岸绿道建设给予了充分肯定,强调建设绿道“应市民所需,是得民心之事”。

强化法治护岸,健全海岸带综合治理体系。依法施治,出台《日照市海岸带保护与利用管理条例》,明确界定辖区内海岸带范围,将海岸线向海一侧5000米等距线范围内的近岸海域全部纳入;突出对沙滩的保护,保护滨海旅游核心

资源。守规善治,编制海岸带保护与利用总体规划,确保海岸带范围内多规合一,推动海陆生态、社会、经济统筹发展。协同共治,纵向建立“市级湾长—区县级湾长—街道级湾长—村级湾长”组织体系,横向组建湾长制办公室,强化联防联控。

强化生态育岸,推动沿海生态系统健康稳定。做好生态保育,通过海防林建设、湿地修复、投放鱼礁等多种方式,提升生物多样性保护水平;加强对沿海防护林的管护、抚育,健全沿海湿地保护管理长效机制。实施人工修复,坚持“自然恢复为主、人工修复为辅”,部署海岸带整治攻坚三年行动,累计修复形成生态岸线约31公里、沙滩128万平方米。防范物种入侵,对浒苔、互花米草等外来入侵物种高效开展阻截治理,2023年实

现浒苔“零漫滩”。

强化工程强岸,促进人与自然和谐共生。实施阳光海岸绿道建设工程,在建设过程中坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,做到不动一棵黑松、不动一块礁石、不动一片沙滩,有效保护了海岸带生态完整性与自然性,并在沿线配建服务驿站等功能站点100多个。实施陆源污染治理工程,坚持陆海统筹、河海联动、系统施治,城市建成区及部分农村污水实现应收尽收;制定入河入海排污口监督管理工作实施方案,全市1379个人河排口、1573个人海排口全部完成整治销号,2023年近岸海域水质优良比例达100%。

强化产业兴岸,推动碧海蓝天变成“真金白银”。一方面,打造“海岸+特色文旅”隆起带。坚持生态惠民、主客共享,大力发展生态旅游,日照阳光海岸带精品旅游产

业集群入选全省“十强”产业“雁阵形”集群库。2023年,全市共接待国内游客5333万人次,增长66.5%,增幅居全省第四位;旅游产业增加值占地区生产总值比重达到5.1%,提高0.8个百分点,提高幅度居全省第一位;阳光海岸绿道沿线8个民俗村集体经营性收入达到2600多万元,比3年前增长45%。另一方面,打造“海岸+体育赛事”新亮点。立足生态优势,大力发展生态体育,促进体育与旅游、生态深度融合,近3年先后承办中国网球巡回赛、全国网球团体锦标赛、中国围棋大会、第十四届全运会三人篮球赛等近30余项省级以上重大赛事,阳光海岸绿道被评为“中国体育旅游精品线路”,日照市连续4年入选中国体育旅游十佳目的地,创建成为首批全国全民运动健身模范市、国家体育消费试点城市。



山东港口日照港石臼港区 (山东省日照市委宣传部供图)