

大力增强城市韧性 助力实现可持续发展

□ 李浩东

城市作为人类集中生产生活的重要空间载体,产生财富的同时,也面临着风险和挑战。近年来,内涝、干旱等自然灾害以及生产安全事故等人为灾害频发,对城市发展带来不小冲击。增强城市韧性、实现可持续发展正成为现代城市建设管理的重大课题。因此,有必要把安全放在未来城市发展的突出位置,以人民为中心,科学把握城市安全发展面临的深层次矛盾问题,把不断提升城市韧性贯穿城市规划、建设、管理的各方面全过程。

坚持规划先行 为建设韧性城市打好提前量

前瞻规划是提升城市韧性的关键。科学合理的城市规划,可以有效提高城市抗风险能力和应对突发事件能力。具体可以从以下几个方面入手。

一是以综合规划为指导,充分借鉴吸收国外有益做法。2002年,在联合国可持续发展全球峰会上,倡导地区可持续发展国际理事会将韧性概念引入城市与防灾领域。我国韧性城市理论和实践同国际先行地区的韧性城市建设相比有较大差距。目前,国内不同能级的城市在韧性城市建设中关注点和侧重点各不相同,不同类型城市的理念和实际发展水平也有明显差异。因此,在规划时既要借鉴国外

综合规划的优秀做法,又要因地制宜从城市实际出发分层分类加强韧性城市建设,从城市规划、建设、管理全过程谋划安全韧性建设方案。

二是重视城市土地“战略留白”。有关部门在城市土地利用规划、空间形态塑造、服务布局、交通网络构建、公共空间优化等层面要强化统筹,对城市应急空间、绿色生命通道、城市通风廊道等进行超前和长远谋划,强化重大自然灾害、突发社会安全事件、安全事故的空间预警和应对防控布局。要将应急避难场所和紧急疏散通道纳入城市总体建设规划,出台具体实施细则,进一步拓展公共场所的应急避险功能,保障灾害应急响应中居民基本的供水供电等生活所需,完善应急避难生活服务设施。在新城开发和旧城改造中,要加强广场、体育馆、学校等城市公共空间和空旷场地预留,形成就地、就近、就时避难等分级分类疏散通道和避灾场所。

三是厚植生态底色,完善交通网络联通性。通过加强绿道、绿廊等形式拓展城市绿地、河湖水系、山体丘陵、农田林网等各自然生态要素的衔接联动,充分发挥自然系统在调节气温和保持水土等各个方面的生态功能。严格城市河湖水域空间管控,强化对城市沟渠、坑塘、湿地等水体原始形态的保护和恢复,加强河湖水系自然联通,构建城市良性水循环系统。完善恶劣气候条件下应急物资的运输保障体系,

建立多方参与、协同配合的应急物资综合交通协调机制,发挥铁路、公路、水运、航空、管道等各种运输力量,确保各类应急物资运输享有优先通道和快速通行、通关权利,提高城市空间应急物流配送效率。

出台相应法规 为韧性城市建设提供制度保障

目前,韧性城市建设已经陆续出现在各级政府城市规划文件中,但尚未充分体现在相关法律法规中,未来亟待弥补该领域法治建设短板,提升城市现代化治理水平。

一要完善符合城市特点的应急管理、安全生产法律法规。推动地方对应急管理领域各类文件进行“立改废释”,围绕国家政策要求开展集中清理和专项审查,邀请专家学者、法律顾问等参与论证城市安全管理重点领域和关键环节工作,以地方性法规的形式,明确城市因自然灾害需要停工、停产、停学的具体条件,适度赋予社会主体应急响应自主权。

二要完善社区管理机制,构建多元参与网络。完善基层社区灾害风险网格化管理、构建多元参与的风险防控网络是当代城市安全韧性建设的必经之路。一方面,以城市社区公共空间为基层单元进行统一规划和全局设计,推进全国综合减灾示范社区创建,将应急避难场所管理、灾害风险监测预警、灾害应急预案编制演练、应急救援物资储备、应急科普宣传、居

民应急避险和自救互救能力提升等,融入基层治理创新体系;另一方面,动员具有专业知识背景的居民加入社区志愿者队伍,整合优化现行社区灾害志愿者队伍,明确社区灾害志愿者队伍管理、业务培训、经费保障等方面的权责。面向社区独居老人、伤残人士、留守妇女儿童等特殊群体,宣传普及用火、用电、用气等安全常识,提高安全风险辨识和应急避险能力。同时,加大对社区灾害应急管理的经费、技术、设备等支持力度,充分调动企业和社会组织等力量完善应急物资和人员配备,保证社区应急物资采购和调运的高效及时。

三要构建风险排查机制,筑牢生命健康防线。一方面,要建立常态化的城市定期“体检”和绩效评估工作机制,全面调查水旱内涝灾害、气象灾害、地质灾害、森林火灾、道路等风险要素,排查重点隐患,摸清城市灾害风险隐患底数,把握区域抗灾能力状况,客观认识城市自然灾害、事故灾害等风险水平,建立分类型、分区域的灾害风险与减灾能力数据库;另一方面,定期对城市防火、抗洪、交通安全等保障能力进行评估,加强城市桥梁、管廊、老旧电梯、建筑物结构和附属设施等市政公用设施信息化运维和监测预警,特别是城市隧道和管网等地下设施的评估、摸排和改造,排除运行风险隐患。

（作者单位：河南省社会科学院）

智慧园区擦亮央企转型升级“新名片”

本报讯 智慧园区作为产业智能化升级的重要载体,在央企产业升级高质量发展进程中扮演的角色越来越重要,俨然成为城市规划和社会发展的“新星”。作为以机电一体化和新能源为核心业务的传统公司,二十二冶机电公司以工业园区为试点,以低碳、节能、环保为方向,倾力打造企业、园区协同发展的智慧化园区,强化了企业转型升级的内驱动力。

二十二冶机电公司智慧园区主要采用了基于云计算的技术架构、Restful的服务设计、OAuth2.0授权认证技术、微服务技术和数字空间技术,将楼宇自控系统、视频监控系統、园区门禁系统、光伏发电系统、智慧工地系统、空气能热泵系统等各系统通过物联网、大数据等技术手段紧密结合,搭建超融合一体化管理平台,使软件、硬件、传感器和控制模块等子系统或设备有效集成,打通

系统孤岛,构建可持续升级的智慧园区运营管理中心,展示园区综合运行态势、运营管理、光伏经济、生产管理等专题内容,实现园区“一图多景”。

智慧园区通过智慧控制中心,可以“一站式”对园区管理、项目现场施工情况进行数字化管理,整合企业经营管理的关键数据信息。此外,该套系统为自主开发,拥有完整知识产权,进一步促进了园区的数字化转型,对数据管理进行重新定义,实现数据层面的共享利用,有效地提升园区内部管理的信息化水平,并且还可应用于外部其他智慧园区建设,创造可观的经济效益。

目前,二十二冶机电公司已经通过智慧园区前期的建设,成功降低了园区整体能耗5%~10%,提升了园区整体运行效率30%以上,预计每年可以节约成本200余万元。

（张 璟）

中铁十五局许昌绕城项目营造安全氛围

本报讯 为提高全员安全意识、营造良好安全文化氛围,中铁十五局许昌绕城项目部运用安全微语周报、数字化管理中心安全体验馆、安全警示屋、安全宣传栏、微信工作群、展板、海报、安全教育警示视频等多种方式,对员工进行

全方位的宣传教育培训。

项目负责人卢尔聰表示,因安全工作成绩突出,该项目获得“安全标准化工地”称号,赢得数十万元安全奖励,承办了业主组织的安全施工观摩会和上级组织的安全生产月活动启动仪式等。（王 新 王 超）

国网济南济阳区供电深化改革提质增效

本报讯 为深入贯彻党中央、国务院国企改革工作部署,近日,国网山东省济南市济阳区供电公司试点开展财务智慧共享平台福利费计提工作,成功实现了山东省内第一笔福利费由管控系统集成到中台完成计提记账的流程,推进了财务无纸化办公进程。

智慧共享平台是山东省电力公司为提高财务管理效率和质量、打造智慧财务的重

要举措。国网济南市济阳区供电公司积极参与福利费计提模块试点工作。

通过多次测试实现福利费支付由前端业务部门发起、福利费智慧共享平台计提、应付职工薪酬入账等各个环节的全业务系统集成,不仅提高了业务办理效率和准确性,也减少了纸质文件的使用和存储,节约了资源和成本。

（胡世杰）

鹤岗兴山区推进“高效办成一件事”

本报讯 为进一步优化政务服务行政效能,鹤岗市兴山区依托黑龙江政务服务网,深入推进政务服务“高效办成一件事”工作落地,宣传引导办事群众在网上实现事项“一套材料、一次提交、一次办结”。

“一件事”服务进驻政务服务大厅综合窗口,配备了可自主填报信息的电脑,并提供现场“一件事”帮办代办服务,让企业、群众切实享受到政务服务改革的便利,打造兴山特色营商环境品牌。（闫虹鈞）

聚焦国内市场需求 做强离岸法律业务

□ 邓 莹

近年来,中国企业“走出去”步伐愈加坚定,跨国公司业务全球化需求激增,离岸法律业务逐渐成为海外投资的新宠。英属维尔京群岛(BVI)、开曼群岛、塞浦路斯、泽西岛、卢森堡、百慕大和安圭拉等地,因其独特的法律环境和税收优惠,成为离岸架构的热门选择。

在此背景下,许多法律从业者迎难而上,致力于为跨国企业和客户提供专业高效离岸法律服务。衡力斯律师事务所(Harneys)上海办公室合伙人许文洁,就是该领域的佼佼者。

许文洁拥有中美两国法学背景,不仅在华东政法大学完成了法学本科与研究生学业,还在杜克大学攻读了法学硕士学位,拥有美国和中国的法律执业资格,加入了纽约州律师协会、上海市律师协会及中华全国律师协会。这些经历与荣誉,使她在国际法律领域游刃有余。在衡力斯律师事务所工作期间,她为各类离

岸交易提供了全面周到的法律服务,涵盖公司业务、兼并收购、首次公开发行、私有化、合资企业、股权融资、基金设立与运营、银行金融及集团重组等多个领域。

在执业经历方面,许文洁的履历同样耀眼。她曾就职于君合律师事务所上海分所公司组,担任中国执业律师。随后她以注册外国律师(美国纽约)的身份,加入高伟绅律师行香港办公室股权资本市场组,积累了丰富的法律实践经验。

在离岸法律业务方面,许文洁更是有着丰富的项目背景。她曾带领团队处理过多项高端交易项目,涉及生物医药、通信、教育、电信媒体、技术、能源、基础设施及房地产等多个领域。特别值得一提的是,她凭借卓越的专业能力和丰富的实务经验,助力多家知名企业成功上市。

2023年7月,许文洁荣获《亚洲法律杂志》颁发的“ALB China 十五佳律师新星”奖项。她以严谨的法律素养、务实的工作态度及丰富的行业经验,赢得了业界广泛赞誉。

全力推进国储林建设

□ 林小冬

浙江省杭州市淳安县是林业大县,现有林业用地480.9万亩,其中公益林249.7万亩,森林蓄积量2966万立方米,均居全省首位。近年来,该县依托丰富的森林资源,践行“绿水青山就是金山银山”理念,以国储林为切入口、林地规模流转为基础、绿色金融为支撑,推动营林工程、林业产业高速发展,走出一条“做活一产、促动做强二产、带动做优三产”林业富民之路。在此过程中,淳安县新安江生态开发集团有限公司作出了突出贡献。2023年,该公司获评浙江省集体林权制度改革成绩突出集体、省级林业重点龙头企业、省级骨干农业龙头企业。

加强顶层设计 制定工作“路线图”

健全工作机制。淳安县成立县委书记、县长双组长的国储林工作领导小组,明确林业、生态集团等相关单位工作职责,形成一抓到底、贯通协同的责任链条。定期召开国储林建设推进会,开展国储林项目监督,及时跟踪问效,并对国储林建设列入

部门、乡镇的重要工作进行考核,构建县乡村三级联动、齐抓共管的工作格局。

注重科学规划。结合“森林浙江”建设,联合国家林业和草原局华东调查规划设计院对全县国储林资源进行实地勘查和综合分析,编制《浙江省淳安县国家储备林项目建设方案》,明确总体思路、发展目标、建设任务、保障措施等内容,全盘统筹协调发展林业产业。

打造试点样板。抽调业务骨干成立工作小组,在“大下姜”区域开展国储林项目试点建设工作。根据前期数据和国储林收储对象标准,以用材林、毛竹林等地类为主要排查目标,对各村林地小班、林权流转方式等进行摸底。结合实际,编制《淳安县国家储备林项目建设林地流转工作指南》。2023年3月,顺利完成“大下姜”区域试点林地收储工作,核实林地小班5851个,山林流转面积15.43万亩,实现村集体增收28.26万元。

探索产业模式 细化发展“施工图”

推行“林下经济”模式,实现“青山”变“金山”。淳安县实行“种苗供应—技术指

探索林业共富新模式

导—产品回购”的“订单”模式、“国企出资基地建设+分包林业大户管理”的“合伙人”模式、“国企开展基地建设+村集体资金投入”的“飞地”模式等不同经营模式,大力发展菌菇、中药材等林下经济。

推行“产业融合”模式,实现“单一”变“多元”。以重塑产业链、加速产业集聚为目标,加快林业产业链培育。与千年舟、金龙鱼、修正药业等头部企业达成合作意向,推动竹木制品、农林产品深加工等第二产业快速发展。

推行“碳汇交易”模式,实现“风景”变“前景”。开展林业增汇建设,启动林业碳汇数智应用平台(森林大脑),建成以千岛湖林场技术团队为主要力量的县级林业碳汇计量监测中心,并搭建以县两山公司为投融资主体的碳汇投融资平台。创新通过认购碳汇作为生态资源破坏案件当事人履行生态修复责任的方式,拓展生态产品“变现”新途径。

助力农民增收 绘就共富“实景图”

改革创新,推动林地流转经营。为解决林地细碎化经营困难问题,实现林地规

中建二局：筑就“国优精品”，打造农业“中国芯”

□ 胡凯林

在海南省三亚市南繁科技城腹地,中国科学院海南种子创新研究院科研楼项目犹如一颗明珠熠熠生辉。这一国家级实验室将汇集全球动植物种质资源,作为专业技术领域综合国力的展示平台、全球种业科技创新中心,承载着推动中国种业研发、实现弯道超车的重任,对建设种业强国和确保国家粮食安全具有不可替代的作用。在中建二局一公司的精心打磨下,建设者们历经900个日夜,攻克无数技术难题,铸就了一颗炽热而强大的“中国芯”,荣获2022~2023年度第二批国家优质工程奖,用匠心筑造了“国优精品”。

以创新谋发展 创建血液制品领域“广东方案”

广东省血液制品生产企业原料血浆质量安全风险管理项目顺利通过结题验收

□ 张建军

创新谋发展,携手向未来。近日,广东省血液制品生产企业原料血浆质量安全风险管理项目结题会议在深圳市卫光生命科技园召开,并顺利通过结题验收。来自国家药品监督管理局血液制品质量控制重点实验室、中国医学科学院输血研究所、广东省药品监督管理局、广东省药品监督管理局审评认证中心、广东省药品检验所、广东省生物医药创新技术协会、深圳市市场监督管理局及血液制品生产企业的30余名代

表应邀参加结题会议。

广东省血液制品生产企业原料血浆质量安全风险管理项目由省药品监督管理局指导、省生物医药创新技术协会生物制品专委会承担,包括原料血浆质量安全风险管理指引和血液制品病原体质量安全事件应急处置指南两个课题。项目于2023年8月启动,历经10个月时间,通过问卷调查、现场调研、实地考察、文献研究、政策研究和实例分析,按计划全部完成相关目标任务,取得预期研究成果。有专家现场指出,该课题汇

集了监管、行业和生产企业的科学认识和经验共识,对于血液制品生产企业的进一步发展具有广泛的借鉴和促进作用。

结题会上,经项目组成员陈述、专家质询和课题答辩,专家评审组对两个课题组的项目成果给出高度评价,一致通过项目验收,同意结题。专家评审组指出,该项目对血液制品企业原料血浆质量安全管理提出了针对性和可操作性的解决方案,具备行业的普适性和可复制性,为企业和监管提供了宝贵的参

中建二局：筑就“国优精品”，打造农业“中国芯”

前提下实现生态混凝土上直接建植植被,建立了一张同时满足生态混凝土养护和植物种植养护的“温床”。

同时,为了确保种子的科学生长,项目团队采用了多项“黑科技”。利用全周期数字自动化控制技术,设置了独立灌溉系统、水循环系统以及太阳能感应监测装置,这些系统如同“农业特工队”一般,严密守护着试验田中的每一颗种子。为了满足科研需求,项目还安装了多种国际先进的植物表型检测传感器,依托海南特有的光温资源,开展作物群体植株各种特征和性状的鉴别分析工作,实现了省工省时、节水省肥、减轻病害、控温调湿、改善品质的科研效果。

聚焦国内市场需求 做强离岸法律业务

考和借鉴,具有重要的现实意义和应用价值。

血液制品生产企业原料血浆质量安全,直接关系到人民群众健康权益。广东省通过启动血液制品生产企业原料血浆质量安全风险管理项目,成功促使原料血浆质量安全风险管理指引和血液制品病原体质量安全事件应急处置指南两个课题通过结题验收,一举打造出了血液制品领域高质量发展的“广东方案”,为血液制品和中国生物医药健康产业高质量发展作出了积极贡献。