

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革报

蝶变新生 向新而行

——资源型城市产业转型发展的鹤壁观察

□ 本报记者 甄敬怡 王健生 张治霖

河南省鹤壁市，因“仙鹤栖于南山峭壁”的传说而得名，七千年的文明史为这里沉淀了厚重的风韵。“淇水汤汤”，悠悠淇河穿城而过，流淌着古今无数文人墨客的情思。“朝歌夜弦五十里，八百诸侯朝灵山”，极尽繁华的商都朝歌在这里“余音不绝”，《封神榜》的神话传说在这里“起笔落墨”。

1957年，鹤壁因煤建市。“鹤壁蒸蒸日上，乌金滚滚洋洋”，是鹤壁市昔日辉煌的真实写照。这座亦古亦今的城市，因煤而兴，也因煤而困。“一煤独大”的产业结构，曾一时间绊住了鹤壁的发展脚步。

资源型城市的转型发展，是一道时代难题。要实现长期可持续发展，资源型城市需要补足不少短板弱项。“一是对资源型产业的依赖程度仍然较高，产业结构偏重，创新发展能力较弱。二是生态环境、基础设施等方面历史遗留问题尚未彻底解决。三是土地、劳动力等要素保障能力偏弱，转型发展难度较大。”业内人士这样分析。

向难攻坚，向深挺进，向新而行，向智突破。如今的鹤壁，煤炭产业占比由90%以上下降为10%左右，高新技术产业占比提高至55%以上，数字经济核心产业占比连续三年居全省第2位，实现了从“挖煤炭”到“造卫星”的迈进，从“一煤独大”到“数字引领”的转型，从传统“煤城”向“现代产业新城”的蝶变，书写了老工业基地转型升级的“鹤壁样板”。因老工业基地调整改造力度大，支持传统产业改造、推进产业转型升级等工作成效突出，2018年、2022年，鹤壁市两次受到国务院督查激励，相关经验做法被国家发展改革委等部门推广。

鹤壁何以实现后发赶超，取得如此亮眼的成绩？带着问题，本报记者走进鹤壁，探寻这座千年古城的“向新之道”。

转型发展 老树发新芽

2023年3月30日，“女娲星座”首批4颗卫星在太原卫星发射中心发射，以“一箭四星”方式发射升空并顺利进入预定轨道。

从“朝地下要资源”到“向天空要发展”，发展动能转换的背后，是鹤壁产业生态的系统重塑，而事实上，新兴产业发展不会一蹴而就，需要大量投入、人才集聚和生态营造。长期以来，“以矿立市”的老工业城市鹤壁对高科技项目、高层次人才和大批量企业的吸引力偏弱。在没有“先天优势”的情况下，鹤壁如何破局落子，重塑吸引力？

放大示范效应，以先行先试政策洼地集聚新动能。

行走在建成不久的鹤壁市卫星产业园区内，处处充满着科技感与未来感。这座总投资50亿元、总建筑面积55万平方米的园区，目前已签约卫星上下游企业17家，正在洽谈推进企业33家。

鹤壁如何建起卫星基地？为什么鹤壁可以发展卫星产业？

鹤壁市发展改革委主要负责人对记者讲述了卫星产业落地的契机。几年前，在了解到国家拟开展空间地理信息应用试点后，鹤壁主动谋划、提前准备，成功创建全国唯一的空间地理信息与5G融合应用试验区，吸引国内领先的卫星互联网公司——航天宏图信息技术公司承建试验区空间地理数据处理中心，推动航天宏

图华中总部卫星运营中心落户。鹤壁市把先行先试的政策优势，作为吸引新兴产业落地的重要手段，通过试点引龙头、龙头带产业，推动新业态集聚成势。据了解，鹤壁先后争创110余个国家级试点示范，累计争取资金300多亿元。

试点示范政策的成功落地，离不开良好的产业基础。具有前瞻眼光的鹤壁市政府很早就开始对数字产业进行布局，以数据要素赋能数字产业化与产业数字化的各类应用场景。2018年，京东入驻鹤壁，构建起包括物流、电商、云计算在内的实体和数字基础设施，并逐步落地京东（鹤壁）数字经济产业园、云计算大数据产业基地等。产业基建为鹤壁数字经济发展打下了坚实基础。

“鹤壁能在卫星产业领域脱颖而出，得益于鹤壁当地良好的数字经济产业基础，得益于包括航天宏图在内的一批行业头部企业的落地，形成了吸引卫星产业链落地的强大磁场。”中国测绘学会理事长宋超智曾表示。在行业龙头的带动辐射效应下，鹤壁先后引进了天章卫星等17家上下游企业，河南航天枢纽港等一批项目相继签约，一个集卫星研发、制造、运营、应用于一体的卫星产业集群初现雏形。

空地一体化网络正成为信息产业的下一个大趋势，数字经济的高质量发展也对星间数据传输能力提出了更高要求。鹤壁正抢抓未来产业发展机遇，实现换道领跑。“鹤壁正在加快打造中国商业航天及卫星城。我们计划2024年再发射‘中原二号’和‘鹤壁四、五、六号卫星’，到2027年打造成女娲星座系列，构建空地一体化的全产业的商业航天和卫星应用生态。”鹤壁市委书记赵宏宇对记者表示。

强化牵引功能，以精准滴灌服务孵化新动能。

大部分新兴制造业对自然条件要求不高，虽然基础薄弱地区与沿海发达地区相比市场发展不足，但在产业发展初期，政府可以通过认识、尊重、利用市场规律，吸引企业落户，在新兴产业的发展中占得一席之地。

比如，新经济企业在起步发展时期，普遍面临着新产品新技术缺乏市场和应用场景的问题，制约了企业发展壮大。鹤壁市政府敏锐捕捉到这一问题，精准扶持企业助其破除成长瓶颈，支持企业科技成果有效转化为生产力。

通过提供市场，鹤壁从无到有打造先进计算产业链——

龙芯中科是中国科学院计算技术研究所控股的一家芯片生产龙头企业，自主研发的CPU芯片接近国际先进水平。“2019年，在企业尚未上市、开拓市场的爬坡阶段，正在谋划发展数字经济的鹤壁市了解到企业情况后，决定采购1万台内置龙芯CPU的计算机，为发展中的龙芯中科提供市场支持，让我们倍感信任。”龙芯中科（鹤壁）技术有限公司副总经理王志成对记者讲述入驻鹤壁的始末。随后，鹤壁市以此为契机，邀请龙芯中科参与信创基地建设，最终促成年产3000万片的芯片封装项目落地。

引进龙头企业后，再用政策撬动市场，带动产业链的聚集。计算产业链规模大、链条长，一旦行业聚集形成，企业自身的规模效应就会和行业整体的规模经济效益相叠加。2022年，鹤壁市实施1.2万台的国产计算机全面替换计划，提出获得鹤壁市计算机采购订单的生产商，需要从本地采购3倍数量的核心零部件。这一政策吸引云涌科技等40余家上下游企业落地，初步形成了先进计算产业链。

通过应用场景牵引带动，鹤壁打造出一个百亿级杆塔智能制造产业集群——

车辆行驶在鹤壁主城区，只见路边竖立着一座座外形极具科技感的灯杆。“这些5G智慧杆能够实时对人、车、物、空气等数据进行采集，在智慧交通、智慧城管等方面有着广阔应用前景。它们均来自鹤壁的垂天科技公司，一家专注于智慧杆产品研发制造的高新技术企业。”鹤壁市发展改革委负责人向记者介绍。

垂天科技公司成立不到四年，已经拥有了国内第一条智慧杆智能制造生产线，并牵手华为进行数字化合作，这样的成长速度离不开政府提供的场景支持。“2020年企业初创时，鹤壁市拿出主城区作为新产品的实测基地，既为我们提供了应用场景，也打造了产品展示样板。这样一块宝贵的‘实验田’让我们的研发有了落地的可能，也让我们的产品从鹤壁走向全国各地、走向世界。”垂天科技公司总经理武志强对记者介绍，目前，企业市场已拓展到欧美等国家，带动青岛荣海精密制造公司等10余家企业落地鹤壁，一个百亿级杆塔智能制造产业集群加快形成。

“解决新经济企业发展痛点问题是培育新兴产业的重要举措。”在总结成功经验时，鹤壁市委副书记、市长李可对记者说，新经济企业在起步阶段，常常面临着缺市场、缺应用场景、缺政策支持等痛点问题，此时政府的帮扶就至关重要。“必须急企业之所急，提供针对性解决方案，为企业新技术新产品推广创造条件，才能有力吸引企业落地，引导企业延链，促进新兴产业集聚发展。”

优化产业布局，沿链嫁接优势企业焕发新动能。

习近平总书记指出，要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。

转型发展要在“破”和“立”上同时发力。煤炭行业占比高、产业链条短、产品附加值低，作为曾经的“煤城”，鹤壁没有把煤炭产业作为包袱，而是立足煤、延伸煤、超越煤，明确现代化工和功能性新材料两个转型方向，并绘制产业链图谱、招商路线图，瞄准行业优势企业精准招商，开拓老产业的“新领域”，提升老产品的“新功能”，推动传统产业脱胎换骨、焕发活力。

比如，立足煤化工传统优势，鹤壁在综合分析产业发展趋势、行业转型技术路线的基础上，把应用更加广泛、附加值更高的功能性新材料作为延链升级的重点，努力在聚氨酯、芳纶等新产品上寻求突破。“山东美瑞新材料公司作为我们的目标招商企业，拥有热塑性聚氨酯弹性体生产核心技术，是该行业的单项冠军。我们抓住企业拓展中西部市场的需求，利用完备的化工园区配套优势，成功引进总投资150亿元的美瑞聚氨酯产业园一体化项目。”鹤壁市发展改革委主要负责人说。

“旧包袱”如何才能精准转化成“新动能”？“找准方向延链升级是改造传统产业的关键之策。”鹤壁市委常委、常务副市长林鸿嘉告诉记者，传统产业不等于低端产业，先进还是落后，要看产业是否处于价值链的高端。“必须把握产业演进规律，科学选定转型方向，通过招商合作等方式，拉长产业链、提升价值链，就能推动传统产业‘老树发新芽’、重塑新优势。”他说。

创新涌动 源头活水来

一个地方、一个企业，要突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键要靠科技力量。2023年6月，中国科学技术协会发文，明确鹤壁市成功入选全国首批创新驱动示范市。

从客观条件看，鹤壁市没有大院大所，也没有高校，创新资源相对匮乏，如何在短短几年里实现弯道超车，推动科技创新创业取得长足进步？

“从最短处着眼，最关键处突破，深入实施创新驱动发展战略，持续在创新载体、创新主体、创新平台、创新资源等创新关键要素上发力，以创新驱动引领转型升级，是近年来鹤壁走出困局、实现破局的关键所在。”赵宏宇说。

保持创新发展定力。

从20世纪90年代起，鹤壁历届市委、市政府抱定“小桌子也能唱大戏”的决心，开始着力发展电力、建材、化工等行业，积极探索转型发展之路。在调整产业结构的过程中，鹤壁深刻认识到创新是引领发展的第一动力，坚持把创新发展摆在转型升级的逻辑起点、现代化产业体系建设的核心位置。

保持战略定力，鹤壁在政策端持续发力：打造“研究院+公司+园区”赋能产业模式；聚焦“卡脖子”技术、关键共性技术，前引后技术，大力培育专注于核心元器件的“专精特新”、单项冠军企业……一条条扶持性政策的出台，一系列前瞻性举措的落地，为鹤壁产业转型升级提供了坚实支撑。

缺少大院大所，鹤壁就大力吸引和集聚省内外创新资源：引进中国科学院、西安交通大学、武汉理工大学等大院大所和高校在企业设立研发平台，成立全省首家省科学院地市分院，聚焦产业转型中的卡脖子问题开展联合攻关……目前，鹤壁相关企业已与100多所高校和科研院所建立合作关系。

研发和创新从来不只是象牙塔里的活动，离不开现实市场，也离不开开边干边学的企业。技术升级和成本下降只有在大规模生产和市场应用中才能逐步发生。这个过程注定不会一帆风顺，因此保持定力显得尤为重要。对于企业而言，需要苦练内功，攻关核心技术，把发展的主动权牢牢掌握在自己手里。对于政府而言，也需要依托对产业和企业的精准判断，在创新型企业发展遭遇困境时帮助其“拨云见日”。

“2013年，因为缺乏流动资金，企业差点没有经营下去。”说起遭遇国外芯片企业降价倾销的经历，河南仕佳光子科技股份有限公司党支部书记吴伟锋记忆犹新。光子集成芯片关键共性技术多年来一直由国外垄断，涉足该领域之初，曾有韩国企业找到仕佳光子，提出“韩国出技术中国企业出资金”的合作，但仕佳光子及其背后的专家团队决心打破核心技术受制于人的困境，回绝了提议。

》2版

改革时评

鹤壁的逻辑

□ 本报评论员 杨禹

到鹤壁调研，感触很深。这里变化是惊人的。其向新而行的内在逻辑，也很启发人——

不是一时兴起，而是长期努力。鹤壁转型发展之路，已走了十年以上。由一次次突破攻坚，接续成久久为功的长路笃行。今天的鹤壁人也不是只考虑今天，他们想得长远、干得很实。

不是单打独斗，而是从连接走向链接。在鹤壁看企业，他们总是“成串”的、“成群”的。鹤壁的向新实践，牢牢抓住创新链、产业链、供应链与价值链，以“链”为缘，因“链”而聚、而兴。

不是坐等命令要求，而是吃透精神、主动作为。今天这个时代，机遇摆在面前，谁主动归谁。鹤壁的向新作为里，主动性的含量很高。吃透中央精神，谋在前亦行在前，育先机更抢先机。

不是简单“弃旧”，而是促传统产业向新生长、脱胎换骨。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，三件事，并行不悖、相互支撑。传统产业已成为迈向价值链中高端的重要出发地。鹤壁人没有简单割断“过去”，而是促“过去”生长为“明天”。

不是“一只手”忙活，而是“两只手”各展其长。“看得见的手”与“看不见的手”，在鹤壁，配合得不错。有效市场、有为政府，缺了谁都不行。鹤壁的政府引导与服务，总是出现在关键时刻、恰当位置。有努力，但不抢戏。大戏让给企业唱。

不是面面俱到、什么都干，而是找准特色、因地制宜。跟鹤壁的同志们谈潮流，他们总把话题最终引向对自己的再认识。识别潮流，认清自己，有选择地做，多样态地做。因地制宜的底色，是实事求是。

不是单纯的经济“独唱”，而是各方面共赴高质量发展。鹤壁的经济转型，与社会事业发展、生态文明建设等，既有各自亮点，又本质上有着内在的统一。统一在150多万鹤壁人身上——他们是这些探索与奋斗的受益者，更是始终都在的参与者。

鹤壁的实践逻辑，很有特点，但又不只属于鹤壁。这正是我们去鹤壁调研的目的——从鹤壁的向“新”而行，看今日中国的以“质”致远。

