

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

加快要素市场化改革 推进中国式现代化

□ 本报记者 王健生

“市场化改革是经济体制改革的重中之重，要素市场化改革是建立高水平社会主义市场经济体制的重点也是难点。”“要素市场化改革是新时代市场化改革再出发重要标志。”

党的二十届三中全会召开前夕，7月6日，中国经济体制改革研究会在北京举办《要素市场化改革》出版发行暨深化改革座谈会。与会专家学者围绕进一步全面深化改革，推进中国式现代化这一主题进行了深入探讨。

市场化改革是经济体制改革重中之重

理论和实践都表明，市场是配置资源最有效的方式。党的十八届三中全会明确指出市场在资源配置中起决定性作用，党的二十大报告就市场化改革作出一系列部署。2020年、2021年中央分别出台了要素市场化配置体制机制的意见，以及要素市场化配置改革试点有关意见。

进一步全面深化改革的重点还是构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革对于继续坚持和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化至关重要。

中国经济体制改革研究会会长彭森在深化改革座谈会上指出，要素市场化改革是目标导向改革和问题导向改革的重要结合点。市场化改革是经济体制改革的重中之重，要素市场化改革是建立高水平社会主义市场经济体制的重点也是难点。

经过40多年的改革，我国商品市场化的程度已经达到98.5%。与此同时，要素市场化改革也取得了重要的进展，但依然存在一系列亟待解决的问题，要素市场化改革的任务依然艰巨和复杂。

“促进新质生产力加快发展，推进中国式现代化，必须全面深化改革，特别是深化经济体制改革，这就需要加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的市场化进程。既需要坚持摸着石头过河，更需要加强顶层设计，蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革。”彭森说。

彭森表示，新一轮全面深化改革，要继续



作为改革开放的前沿城市，广州市持续探索深化经济体制改革，积极拓展低空经济场景应用，不断开辟发展低空领域新赛道。近日，一场低空航展在广州天德广场举行，十余架电动垂直起降飞行器集中亮相。图为工程师向观众现场讲解亿航智能VT-30无人驾驶载人航空器。

新华社记者 刘大伟 摄

坚持解放思想，坚持市场化改革方向。在全面深化改革各项任务中，坚持以经济体制改革为重点；在经济体制改革中，坚持以市场化改革为重点；在市场化改革中，要重点聚焦在培育有活力、创造力、竞争力的经营主体方面，聚焦在要素市场化配置改革方面，聚焦在进一步完善市场经济基础性制度方面。

谈到要素市场化改革，中央党校出版集团国家行政学院出版社社长胡敏认为，可以从三个关键词来认识：要素、改革、市场化。党的十九届四中全会提出，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献，按贡献决定报酬的机制。“这为我国要素市场化改革指明了方向，也第一次比较全面地概括了对国民经济

产出作出贡献的传统生产要素和新型生产要素。”胡敏指出。

“一定意义上说，正是这一系列生产要素的潜力发挥，及其通过优化组合、有效配置释放出的巨大潜能，有力地解放和发展了社会生产力，为改革开放以来特别是新时代以来我国经济快速增长并取得辉煌成就作出了巨大的贡献。这些生产要素本身就是生产力的核心，更是孕育和发展新质生产力的基础。”胡敏说。

以改革为突破推动中国式现代化建设

5月23日，习近平总书记在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会时强调：“进一

步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践问题中深化理论创新、推进制度创新。”这充分体现了要素市场化改革在构建高水平社会主义市场经济体制与实现高质量发展、推进中国式现代化过程中的重要作用。

》2版

四川深化经济体制改革为高质量发展增动力

□ 本报记者 王 进

党的十八大以来，四川省始终把改革作为推动高质量发展的“关键一招”，充分发挥经济体制改革的牵引作用，聚焦重点领域和关键环节攻坚克难，党中央部署的重大改革及时在川落地落实见效，自主创新改革取得明显突破，为高质量发展注入了强劲动力。

服务国家战略重点改革落地见效

主动服务国家战略，是深化经济体制改革的核心要义。近年来，四川把成渝地区双城经济圈建设作为现代化建设总牵引，推动建立重大事项一体推进机制、创新政策协同联动机制、共建共赢利益联结机制，强化公共服务共建共享，推动成渝地区双城经济圈建设重点改革落地见效。

出台专项改革方案，建立互利共赢的地方留存部分税收分享机制，组建全国首个跨省域税费征管服务中心；联合印发汽车高质量协同发展实施方案，上线运行汽车产业链供需信息对接平台，400余家汽车零部件企业相互服务整车配套，全域配套率达80%。

出台支持川中丘陵地区四市打造产业发展新高地加快成渝地区中部崛起的意见。印发实施万达开、川南渝西等10个毗邻地区合作共建功能平台总体方案，聚焦政策互认、一体规划、设施互联等领域先行先试，携手打造川渝融合发展“桥头堡”。

建立川渝党政联席会议机制、省市领导

联系成渝地区双城经济圈建设重点项目工作机制，搭建双城经济圈项目管理服务网络平台，2024年滚动实施共建重大项目300个、总投资约3.6万亿元。

推动政务服务“川渝通办”，311项服务事项实现异地通办，累计办件量超过1800万件次，实现最大限度利企便民。

融入全国统一大市场“立破并举”

近年来，四川“立破并举”推动融入全国统一大市场建设，深入推进要素市场化配置改革，高标准市场体系建设取得明显成效。在全国率先启动区域市场一体化探索，联合印发双城经济圈市场一体化建设行动方案，建立跨省公平竞争审查协作机制和全国首个跨行政区域外商投资企业投诉处理协作机制，推动信用“红黑名单”互认共享、民营企业异地维权互认等。

选取成都、德阳等7个市开展两批次省级要素市场化配置改革试点；探索数据要素创新应用，启动全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点建设，挂牌全省首个数据要素产业园。

四川电力交易中心坚持问题导向和系统观念，推动实现全省工商业用户同价等“六个统筹”，市场运营水平持续提升。截至今年6月底，共注册经营主体逾5.6万家，较2016年改革之初增长近60倍，省内市场化交易电量累计达9119亿千瓦时，年均增长22.4%。市场交易品种丰富程度、交易方式灵活程度和交易开市频率均居全国第一。

落实“两个毫不动摇”体制机制不断完善

近年来，四川推进国资国企改革、发展壮大民营经济两手抓，不断优化营商环境，完善落实“两个毫不动摇”体制机制，经营主体活力持续激发。

在国企改革三年行动中实施“1+6”重大专项改革，重组整合一批大企业大集团。2023年，四川地方国有企业资产总额达到18.35万亿元、同比增长15.1%，利润总额达1433亿元、同比增长25.1%。

构建助推民营经济高质量发展“1+2”政策体系，“一对一”跟踪解决企业诉求，“真金白银”帮助民营企业解难题、渡难关、增信心，全省民营经营主体突破800万户、民营经济总量超过3万亿元。

制定实施优化营商环境条例和以控制成本为核心优化营商环境的意见，开展营商环境对标创新行动，营商环境评价“优秀、良好”市(州)数量增至19个，在全国工商联“万家民营企业评营商环境”中获评前10最佳口碑省份。

积极为外资在川发展创造更具吸引力政策环境，成功争取23条产业条目纳入《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》，全省条目

数达63条，居西部第一。制定全国首个与外商投资法紧密衔接的《中国(四川)自由贸易试验区条例》，出台自贸试验区建设管理办法、支持自贸试验区深化改革创新“45条”措施。

实施贸易便利化举措，制定推进通关一体化改革与多式联运工作方案，创新“区域联动”和“多点报关、多点放行”通关模式，深入推进多式联运“一单制”改革，通关成本降低约60%。

原创性原动力改革品牌加快塑造

四川在全国率先探索的职务科技成果权属改革试点被誉为科技领域“小岗村”试验。累计完成分割确权2084项，孵化企业558家，带动社会投资近210亿元，改革经验被国务院在8个全面改革创新试验区推广，成为国家科技成果转化评价综合改革4个试点省份之一。

创新谋划集成授权改革试点。在1个国家级新区、4个省级新区、2个经开区和2个高新区探索以清单式批量授权方式赋予试点区域亟需的经济社会管理权限25项、配套支持政策249项，试点以来9个试点区域地区生产总值平均增速达12.7%，高于全省6个百分点。

高质量建设攀枝花共同富裕试验区，创新实施区域协同共富、消底提低扩中等“六大行动”，探索低收入群体托底、公共服务均等化实现、共同富裕投入“三项机制”，建立钒钛、康养、水果等特色产业共富联合体，打造“共富农场”“共富工坊”“乡村发展公司”等共富场景，县(区)人均GDP最高与最低倍差缩小至1.9，城乡居民人均可支配收入比缩小至2.0以内。

党的十八大以来，8000多万巴蜀儿女的获得感、幸福感、安全感显著增强。

改革快讯

首批中央厨房国家标准发布

本报讯 记者李宏伟报道 日前，经国家市场监督管理总局(国家标准化管理委员会)批准，由中国饭店协会牵头制定的首批中央厨房推荐性国家标准——《中央厨房建设要求》《中央厨房运营管理规范》发布，并将于2024年10月1日起实施。

按照市场监管总局《食品经营许可和备案管理办法》中的定义，中央厨房是指由食品经营企业建立，具有独立场所和设施设备，集中完成食品成品或者半成品加工制作并配送给本单位连锁门店，供其进一步加工制作后提供给消费者的经营主体。

据悉，2021年实施的《中华人民共和国反食品浪费法》明确把中央厨房作为餐饮业提高管理水平、减少食品浪费的有效手段，此次发布的两项国家标准是落实反食品浪费法的重要配套措施。本次发布的《中央厨房建设要求》从选址与总体布局、加工区场所设置、主体建设、设施设备等方面提出要求，引领中央厨房合理建设、科学投资。《中央厨房运营管理规范》从设施设备管理、经营加工过程、安全与追溯、应急与召回、人员管理、信息记录与档案管理、监督评价与改进等方面提出要求，为中央厨房的运营管理提供指导。

香港设立新质生产力展馆

本报讯 记者张海莺报道 7月8日，香港“新质生产力展馆”正式揭幕，展馆展示系列先进制造技术，凸显香港发展创新科技及新型工业化的优势和潜力，向公众展现“香港有工业”。

展馆内设有一个“智能微工厂”，一台配备智能控制装置的纺织机吸引了参观者的目光。生产力促进局相关负责人介绍，纺织等轻工业曾经在香港颇具规模。本次展现的“智能微工厂”占地面积小、智能化程度高，目前已经在观塘等地区投入使用，能够发挥定制化、小批量、快速回应市场等特点，促进传统产业升级。

香港特区政府创新科技及工业局局长孙东出席开幕典礼时表示，香港必须充分发挥自身独特优势，因地制宜发展新质生产力，进而推动新型工业化，以支撑新实体经济的高质量发展，更好地融入国家发展大局。特区政府将于今年下半年落实100亿港元的“新型工业加速计划”，为策略性企业在港新建智能生产设施提供配对资助。

上海优化环评与排污许可制度

本报讯 记者赵庆国报道 日前，上海市出台《关于深化环境影响评价与排污许可制度改革实施意见》，健全以环评制度为主体的环保源头预防体系，标志着上海环评与排污许可制度改革进入新阶段。

该《实施意见》以“坚持系统观念、强化创新引领、提升服务效能、守牢预防底线”为总体要求，提出7个方面共20项改革举措，旨在系统推进生态环境分区管控、规划环评、项目环评、排污许可全过程改革，建立准入制度与执法监督制度的闭环管理体系。

记者注意到，《实施意见》强调为高质量发展把好关、守底线、防风险，严格环评审批与排污许可管理，严控“两高一低”项目准入，提升智慧监管水平。依托环评综合审批系统和排污许可管理平台，对各级审批部门实施“穿透式”监管。加强第三方服务机构监管，实施环评编制单位信用等级评价，建立排污许可第三方服务机构监管制度。强化事中事后监管，实施分级分类和“差异化”执法监管，督促企业履行生态环境保护主体责任。

《实施意见》明确，优化规划环评管理机制，强化规划阶段环境污染和风险的源头预防作用。符合条件的成片区域在编制详细规划时同步开展环境影响评价工作，完善规划方案编制，简化区域内项目环评审批。市级、区级产业园区详细规划小幅调整且需对原环境管控要求优化调整的，可编制优化调整论证说明，无需重新报审规划环评。

重点推荐

薄煤层智能开采夯实煤炭高质量发展根基

2版

新闻热线:(010)81129157

本版编辑:赵庆国