

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报

国办部署规范政府采购领域三年行动方案

本报讯 记者李宏伟报道 为打造市场化法治化国际化营商环境,加快现代化产业体系建设,推动经济社会高质量发展,国务院办公厅日前印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024—2026年)》。

《行动方案》提出,按照《深化政府采购制度改革方案》有关要求,坚持问题导向,强化顶层设计,结合我国国情实际,对接政府采购国际规则,深入推进政府采购制度改革,以“整、建、促”为工作主线,聚焦重点、多措并举,力争用3年左右的时间,着力解决当前政府采购领域存在的突出问题,使政府采购市场秩序更加规范,政府采购制度建设迈出实质性步伐,建立健全促进现代产业发展的

政府采购政策功能体系。

《行动方案》明确了三方面9项重点任务。一是整顿市场秩序,优化营商环境。主要包括,持续开展政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款等四类违法违规行为专项整治;加强常态化行政执法检查,畅通权利救济渠道,开展第二批政府采购行政裁决示范点建设,推进省级以下争议处理向省级集中;创新国情实际,对接政府采购国际规则,深入推进政府采购制度改革,以“整、建、促”为工作主线,聚焦重点、多措并举,力争用3年左右的时间,着力解决当前政府采购领域存在的突出问题,使政府采购市场秩序更加规范,政府采购制度建设迈出实质性步伐,建立健全促进现代产业发展的

二是建设法规体系,服务统一市场。主要内容,在法规建设方面,按照建立现代政府采购制度的要求,对标《政府采购协定》(GPA)、《全面与进步跨太平洋伙伴

关系协定》(CPTPP)等国际规则,进一步完善政府采购法律法规;积极推动政府采购法修改,并结合修改进程适时修改实施条例;推动政府采购法、招标投标法协调统一,提高政府采购法律法规体系的系统性、整体性、协同性。在制度建设方面,逐步构建覆盖需求管理、信息公开、采购方式、合同履行、救济机制等系统完备、操作规范、运行高效的政府采购制度体系,强化采购人主体责任,完善采购交易机制,强化政府采购政策功能等。在标准建设方面,建立政府采购本国产品标准体系,确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动;分类制定政府采购需求标准和政府采购标准文本等。

三是促进产业发展,落实国家战略。主要包括,支持科技创新,构建符合国际规则的政府采购支持创新政策体系,建立健全政府采购合作创新采购制度;扶持中小企业发展,推动政府采购工程项目支持中小企业发展,助力中小企业“政采贷”,支持乡村产业振兴;完善政府绿色采购政策,出台绿色产品政府采购支持政策,扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围,推动绿色低碳发展。

《行动方案》强调,各地区、各部门要按照职责分工,不折不扣落实本方案要求;同时要广泛宣传解读政府采购相关举措,针对各项举措中的重点、难点问题,加强业务培训,保障各项工作顺利推进。

聚焦

国家发展改革委启动应急响应 支持地方做好防汛抢险救灾

本报讯 记者张海莺报道 近期,我国多地持续出现强降雨,导致部分城市内涝、部分河流超警戒水位,防汛抗洪形势复杂严峻。对此,国家发展改革委、国家粮食和物资储备局等部门闻令而动,迅速启动应急响应机制,全力做好防汛抢险救灾工作。

为贯彻落实习近平总书记对防汛抗旱工作的重要指示精神,早在6月18日,国家发展改革委就安排1.3亿元中央预算内投资,支持福建、广东受灾地区受损学校医院、水利防洪等设施应急恢复;6月27日,国家发展改革委又安排1.5亿元中央预算内投资,支持广西、安徽、湖南受灾地区受损学校医院、水利防洪等设施应急恢复,推动灾区尽快恢复正常生产生活秩序。

汛情就是命令,险情就是战情。记者了解到,国家粮食和物资储备局近期接连启动了一系列应对重大自然灾害应急保障响应机制,全力支持地方做好防汛抢险救灾和受灾群众基本生活保障工作。

6月26日,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部根据灾害影响和救灾工作需要,会同国家粮食和物资储备局向湖南、湖北紧急调拨救灾帐篷、折叠床、褥子、夏凉被、家庭应急包等3万件中央救灾物资。

据悉,国家粮食和物资储备局将密切关注汛情灾情进展,有序做好应急调拨救灾帐篷、折叠床、褥子、夏凉被、家庭应急包等3万件中央救灾物资。

6月28日,国家粮食和物资储备局组织相关储备库向黑龙江、江西紧急调运抽水泵站、潜水电泵、防冲涌抢护单元、照明灯组(车)等防汛物资5000余件,价值约420万元。

6月29日,国家粮食和物资储备局组织相关储备库向湖北紧急调运大流量排水泵、发电机组、应急照明设备、橡皮舟、编织袋等近6000件、价值1333万元的中央防汛物资。

6月30日,国家粮食和物资储备局组织相关储备库向湖南、贵州紧急调运帐篷、折叠床、褥子、棉被、夏凉被、家庭应急包等5.4万件中央救灾物资。

7月2日,国家粮食和物资储备局组织相关储备库向安徽紧急调运折叠床、折叠桌凳、夏凉被、毛巾被、家庭应急包等2.6万件中央救灾物资。

7月3日,国家粮食和物资储备局迅速组织相关储备库向江西调运大流量排水泵、巡堤查险灯组、救生衣、编织袋等8175件、价值813万元的中央防汛物资。

7月5日,国家粮食和物资储备局组织相关储备库向湖南调运5000件家庭应急包。

据悉,国家粮食和物资储备局将密切关注汛情灾情进展,有序做好应急调拨救灾帐篷、折叠床、褥子、夏凉被、家庭应急包等3万件中央救灾物资。

动态

13项举措加强地方森林草原消防队伍建设

本报讯 记者田新元报道 日前,国家森林草原防灭火指挥部办公室、应急管理部会同国家发展改革委等部门联合印发《关于加强地方森林草原消防队伍建设的意见》。推动加强地方森林草原消防队伍建设,逐步形成“源头防得好、小火打得快、大火能攻坚、作风本领强、安全有保障”的地方森林草原消防队伍体系,为最大限度

减少人民生命财产损失、维护国家生态安全提供有力保障。

据了解,《意见》以提升队伍防控能力为重点,以推进队伍规范化建设为支撑,以完善政策机制为保障,分三部分提出13个方面改革举措和工作任务,是当前和今后一个时期加强地方森林草原消防队伍建设的指导性文件。

污水处理绿色低碳标杆厂遴选工作启动

本报讯 记者甄敬怡报道 日前,国家发展改革委、住房城乡建设部联合印发《关于开展污水处理绿色低碳标杆厂遴选工作的通知》,提出采取“遴选一批、新改扩建一批”的方式,2025年底前,建成100座能源资源高效循环利用的污水处理绿色低碳标杆厂,形成可复制可推广经验,推动污水处理行业减污降碳协同增效。

《通知》明确,申报参加遴选的污水处理厂,要求日处理量2万立方米以

上,近一年进水BOD浓度达到100毫克/升以上或近3年增幅不低于10毫克/升,出水水质达标率、污泥无害化处置率均达到100%。

《通知》要求,省级发展改革委同住房城乡建设主管部门,认真履行审核程序后择优推荐,并将推荐材料报送国家发展改革委。东、中部地区各省(区、市)推荐数量不超过10个,其他省(区、市)推荐数量不超过6个。申报截止时间为2024年7月11日。

我国推动化工老旧装置淘汰退出和更新改造

本报讯 记者荆文娜报道 应急管理部、工业和信息化部、国务院国资委、市场监管总局近日联合印发《化工老旧装置淘汰退出和更新改造工作方案》,并部署开展相关工作。

应急管理部有关负责人表示,我国部分上世纪建设的化工装置设备已运行较长时间,受限于当时设计建设标准和设备制造水平,一些装置设备长期运行后腐蚀老化,安全保障能

力下降,加之监测监控设施不完善、安全间距不足等问题,安全风险隐患叠加并进入集中暴露期。《方案》以取得危险化学品安全生产许可、安全使用许可的企业为范围,对企业中近年来排查确定的老旧装置、压力式液化烃球罐和部分常压可燃、剧毒液体储罐,根据产业政策、安全标准、安全风险等情况明确分类治理要求,实现依法淘汰一批、有序退出一批、改造提升一批。

重点推荐

风起遂宁 锂电新地标崛起

离开数字经济谈新质生产力就是“空中楼阁”

2版

3版

四两拨千斤 财政资金助力企业设备更新

□ 本报记者 张海莺

近日,财政部、国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局联合印发《关于实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》(以下简称《通知》),明确了中央财政会同有关方面实施设备更新贷款财政贴息政策的有关事项。

业内人士表示,为支持企业设备更新,中央财政再次拿出“真金白银”予以支持,充分体现了财政金融政策的密切联动,大规模设备更新获得强劲推动力。

拿出“真金白银” 推动大规模设备更新

财政与金融支持是推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重要政策保障。今年3月,国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出,优化金融支持。运用再贷款政策工具,引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持;中央财政对符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。

在总结此前财政贴息政策经验、实地调研的基础上,财政部和相关部门制订并印发了《通知》。

“财政贴息能够让经营主体获得‘真金白银’的支持,是一项惠企利民的重大财政政策。”财政部有关负责人表示,前期相关财政贴息政策收效良好,广受经营主体关注和欢迎。

该负责人说,此次出台设备更新贷款财政贴息政策具有积极意义。

有利于把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,形成央地联动、部门协同的工作合力,引导金融资源流向重点领域和薄弱环节,提高国民经济循环质量和水平。

有利于财政政策、金融政策、产业政策协同发力,放大政策激励和引导效果,吸引民间资本参与,促进宏观政策向微观主体有效传导,形成握指成拳的合力,实现政府和市场主体同频共振。

有利于加快形成新质生产力,以技术、能耗、排放等标准为牵引,促进经营主体加快淘汰落后产品设备,重点支持先进产能,推进传统产业转型升级,为发展新质生产力创造市场条件。

此前,国家发展改革委主任郑栅洁曾表示,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,初步估算将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。

业内人士认为,实施设备更新贷款财政贴息政策有助于发挥好财政资金“四两拨千斤”的引导撬动作



近年来,山东省青岛市积极推进纺织产业升级改造,鼓励并引导企业科技创新、设备更新,实现了高端纤维材料生产装备智能化、制造数字化。图为青岛即发纺织科技有限公司智慧纺纱生产线上,工人在生产高端纤维。

新华社记者 李紫恒 摄

用,助力投资和消费,推动大规模设备更新。

财政部有关负责人表示,按照《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》有关要求,今年以来,财政部积极研究提出一揽子财税政策措施清单,统筹安排存量政策和新增政策,用好补助资金、政府债券、税收、政府采购、财政贴息等多种工具,积极抓好贯彻落实。

支持范围明确 贴息期限最长2年

“根据政策规定,中央财政将对贷款本金提供1个百分点的贴息支持,贴息期限不超过2年。”财政部有关负责人介绍,贷款条件符合且贷款发放时间在2024年3月7日至2024年12月31日期间的,根据设备更新相关再贷款条件的经营主体,可酌情延长贴息期限。

该负责人表示,《通知》包括政策内容、贷款流程、贴息流程、监督管理、其他事项等五个部分。

其中,政策支持的对象为纳入相关部门备选项目清单、符合设备更新相关再贷款条件的经营主体,备选项目清单由国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部等相关部门协商确定。

另外,资金管理方面,实行“两个预拨”机制。财政部将向省级财政部门预拨贴息资金,省级财政部门则按季度向经办银行预拨贴息资金。资金审核工作由地方财政部门、发展改革部门、行业主管部门和中国人民银行分支机构共同完成,确保财政贴息、项目清单、再

贷款清单等信息的及时共享与协同联动。

“《通知》对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新具有重大意义。”中国城市发展研究院农文旅产业振兴研究院常务副院长袁帅表示,《通知》通过财政贴息的方式,降低了企业更新设备的融资成本,从而激励其更积极地参与设备更新和消费品以旧换新的活动。

协同配合抓好落实 提振经营主体积极性

“为推动财政贴息政策落到实处,早见成效,我们坚持中央财政和地方政府联动,强化财政、货币、产业政策协同,与地方政府、金融管理部门、行业管理部门形成政策合力。”财政部有关负责人表示,从强化协同联动,汇聚形成工作合力;实行两个预拨,提振经营主体积极性;明确贴息要求,提升财政资金使用质效;主动担当作为,推动贴息政策落实落细;压实各方责任,确保精准有效滴灌等五个方面统筹协调、协同发力,推动政策提质增效。

在实行两个预拨,提振经营主体积极性方面,该负责人介绍,为进一步提高经营主体获得感,财政贴息资金实行“两个预拨”机制,即财政部向各省级财政部门提前下达预算,预拨贴息资金;省级财政部门通过21家商业银行落实贴息政策,定期向其省级分支行机构预拨贴息资金,后续根据实际贷款情况据实结算。21家商业银行在收到财政部门拨付的贴息资金后,在向经营主体收取利息时扣除预拨部分的利

息,有效降低融资成本,更好提振经营主体设备更新和技术改造的信心和积极性。

此外,该负责人表示,此前有关贴息政策实施过程中,有少数优惠信贷资金沉淀在经营主体账户中,未及时划付至供应商账户,影响政策实施效果。此次,中央财政完善贴息标准,明确按照相关贷款资金划付供应商账户之日起予以贴息,对沉淀的优惠信贷资金不予贴息,更好引导经营主体及时划付资金,加速资金流转,加快经济循环,加力形成投资和消费。

该负责人还表示,各有关部门要按照职责分工,加强审核把关,做好全流程跟踪管理。省级和地市级财政部门将牵头组织审核贴息工作,21家经办银行要落实贷款“三查”责任。各级发展改革、行业管理以及金融管理部门积极支持各地财政部门工作,履行好相关监督管理责任。

“《通知》落地的过程中,要注重风险防范。”袁帅表示,金融机构要加强贷款项目的风险评估和审查,企业也要增强风险意识,合理规划和使用贷款资金。另外,要加强政府、金融机构、企业之间的信息共享和协作,提高政策执行效率和效果。还可以组织相关培训,帮助企业更好地理解和运用政策。

据了解,中央财政多措并举,各地财政部门也结合本地区实际和财力情况,积极出台支持政策,加大资金投入,印发本地区实施方案,综合运用多种方式支持大规模设备更新和消费品以旧换新,部分地方已取得初步成效。