

离开数字经济谈新质生产力就是“空中楼阁”

数字经济关系发展大局和未来竞争力,要在数字经济的大背景下去认识和发展新质生产力

□ 本报记者 张守营

“数字化影响的不仅仅是经济领域,数字革命带来的影响是全方位的,是颠覆性的。所以,发展新质生产力,要在数字经济的大背景下去认识它,离开数字经济这个趋势谈新质生产力,就是‘空中楼阁’。”日前,在由中国人民大学出版社举办的“数字科技企业创新”研讨会上,中国财政科学研究院党委书记、院长刘尚希表示,“数字经济关系发展大局,事关中国未来竞争力。”数字经济的特性决定了其在国际竞争中“一步赶不上,步步赶不上”。数字技术的迭代升级具有加速度特征,比如说现在的人工智能差距一旦落下来,后面很难追上去,因为它不是靠着实验室搞出来的,人工智能技术的迭代依托的是社会大环境。

数字经济事关国际竞争力 一步落后会步步落后

由中科院科技战略咨询研究院研究员陆纪刚组织编写的《科技创新与新质生产力》一书认为:“随着新一轮科技革命与产业变革的兴起,人工智能、大数据、云计算等新技术蓬勃发展,形成了智能制造、数字经济等新兴产业和新生产力,有望引领全球经济走出低迷,开启新的繁荣。”

在当前经济新旧动能转换之际,我国明确了“加快培育新质生产力”的战略方向,并强调“科技创新是发展新质生产力的核心要素”。

中国人民大学出版社党委书记、董事长李永强表示,“新质生产力”这一概念的提出,展示了我国对科技创新和高质量发展的重视,也体现了对马克思主义生产力理论的创新和发展。

发展数字经济意义重大,是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。今年1月,中国信息通信研究院发布的《中国城市数字经济发展报告(2023)》显示,目前我国数字经济规模超过50万亿元,总量稳居世界第二,占GDP比重提升至41.5%,数字经济与实体经济融合愈发紧密。

中国信通院政策与经济研究所副所长孙克表示,围绕信息、通信技术的大国竞争愈演愈烈,而数字技术正是竞争的关键。

作为《科技创新与新质生产力》的主要作者,陆纪刚认为,数字经济在本质上符合新质生产力低碳、智能等大趋势。在新质生产力视角下,与数字相关的要素或技术,如数据、信息、算力、算法等,已不再是传统意义上纯粹的辅助工具,而是直接参与到生产过程中,与劳动力、资本、技术等传统生产要素紧密结合,共同创造价值。数据要素的提出和应用,极大地扩展了生产要素的范畴,提升了生产力的层次和效率,使其转化为新质生产力。

近年来,中国数字企业在关键领域积极布局。中国人民大学商学院发布的《平台企业数字技术发明专利研究报告》指出,以人工智能为代表的键数字技术正成为中美科技平台企业创新研发的“主战场”。以腾讯、百度为代表的中国科技平台企业在专利规模、质量和技术领域分布上实现了对国际企业的快速追赶和部分超越。

不能放到传统工业化的框架里去谈新质生产力

刘尚希表示,数字化不是工业化的简单延续拓展,如果把当前的数字革命看成第四次工业革命,那就把它当成了工业革命的一个余波,这样贬低了数字经济产生的颠覆性影响。这样很可能使我们以传统的逻辑理解新生事物,陷入到误区当中。如果再放到传统的工业化的框架里面去谈新质生产力,作用就会大打折扣。

例如,作为新经济形态关键要素的数据,刘尚希表示,在工业社会中强调所有权概念,现在所有权淡出,使用权和收益权凸显。数据不是先确权再交易的,数据只能在交易和使用中确权,因为场景决定了数据价值,超越了先确权再交易的传统逻辑。

关于怎样发展数字经济、助推新质生产力发展,科技部调研室原主任、研



近年来,福建省福州高新技术产业开发区通过科技创新、落实财税等惠企政策,打造高水平新兴产业集群。图为在福建天蕊光电有限公司光通讯器件生产线上,工人在加紧生产。

新华社记者 魏培全 摄

究员胥和平认为,要认识当代新兴产业发展的规律。建立完善产业生态是新兴产业发展的基本逻辑和思路。不应该以传统工业时代的做法去发展数字技术驱动的未来产业,当代新兴产业、未来产业发展,产业基本逻辑发生了根本变化,由工业经济时代主要关注技术、产品、产能,走向数字智能时代更多关注产业创新生态建设。产业生态怎么建?要素、创新体系、创新载体以及创新服务要同步发展。

胥和平说,一个非常具有挑战性的问题是,创新怎样驱动发展?实际上,科学、技术、创新和产业发展、经济发展,有特定的联系和规律。科学好不一定技术好,技术好不一定经济好,产业是关键环节。科技要推动经济发展,必须落到产业上。

孙克认为,和传统工业技术最大的不同是,数字技术是一种群体性技术突破。比如,信息通信技术是很多种技术的融合,融合在一起就能产生“1+1>2”的作用。

中国人民大学教授、教育部“长江学者”特聘教授谢富胜认为,当下中国经济出现的问题,主要是生产方式没有变革。有一些“黑灯工厂”(也被称为智慧工厂)已经出现了新质生产力的迹象,但是要想中国整个经济发生转变,要形成数字化的新的产业生态系统,形成“龙头企业+专精特新+大规模生产方式企业”相配合的社会分工模式,在全国范围内进行配置、按需生产,这就是未来新质生产力的具体形态。

在刘尚希看来,平台企业是数字经济的微观基础,而平台企业往往会形成一种经济生态。比如,我们国家10多年前就做出性能不亚于微软的操作系统,但就是难以产业化,因为微软

事实上就是一个终端的平台,已经形成了一种生态,这种竞争不是孤零零的单一产品竞争。

刘尚希强调,如果沿着工业化的逻辑思考问题、考虑政策、考虑监管、考虑政府与市场的关系、考虑政府与社会的关系,则很难跳出原有的框架,改革也很难有新思路。

壮大“耐心资本” 营造企业创新的政策氛围

中国宏观经济研究院战略政策室主任、研究员盛朝迅从壮大耐心资本的角度,分析了如何为未来产业保驾护航,助推新质生产力发展。他表示,创新的风险比较高,有可能是九死一生。从创意到产品的过程,是由基础研究、技术突破、应用开发等多环节形成的链式结构。这是一个高技术、知识密集型、高风险投入的过程,本质上需要创业投资、天使投资、风险投资等多元投资和长期耐心资本共同帮助产业技术渡过充满风险的“死亡之谷”和“达尔文之海”,解决科技和产业脱节。

截至2023年7月,专精特新“小巨人”企业平均成立年限为16年,而我国中小企业平均寿命仅3年左右。这一数据恰恰印证了以创新著称的企业需要时间孵化,成长离不开耐心资本。

盛朝迅认为,资本是未来产业成长过程中非常重要的“天使之手”,未来产业从原始技术到创新乃至产业化直至形成新质生产力的过程不确定性高,投资比较大,周期也比较长,需要有一批真正的天使投资。

关于如何壮大耐心资本,盛朝迅认为,要大力培育逆周期的投资者和有独到眼光的天使资本、专业敬业的创业资本、耐心专注的长期资本等多

种来源的资本,对未来产业发展和新质生产力的培育进行接续支持。但他也强调,耐心资本、长期资本首先要具备长期性的特征,要能从长期的投资里面获益,而且获益高于短期资本波动的收益。

发展新质生产力的关键在于激发更多企业的创新动力。《科技创新与新质生产力》这本书中说,加快形成和发展新质生产力需要构建与新质生产力相适应的新型生产关系,其核心是处理好政府与市场的关系。第一点就是要持续营造有利于科技创新的制度环境,尤其是要破除制约企业公平参与市场竞争的障碍,允许并持续鼓励多种技术路线竞相发展,真正激励广大企业参与优胜劣汰的创新竞争并获取创新收益。

该书同样提到,位于产业链高端的科技领军企业不仅在国内外科技领域中扮演着越来越重要的角色,而且通过一系列创新实践,展现了中国科技创新的独特价值与全球竞争力。

从创新投入看,以华为、腾讯为代表的中国数字企业研发投入连续多年保持高位增长,两家企业创新投入人均位列世界前二十;从推动应用来看,华为专利申请排名连续多年位列全球第一,腾讯全球范围内专利申请总数超7.5万件,互联网企业中仅次于谷歌;从布局未来看,我国数字科技企业积极布局量子、未来网络、智能机器人等领域,打造长期科技引擎;从全球竞争来看,字节跳动已经成为全球价值最高的“独角兽”……

专家建议,继续强化企业创新主体地位,加快建设高能级创新联合体,鼓励科技领军企业积极开展国际合作,持续加强自主研发和应用基础研究投入,推动战略型企业家发挥作用。

宁德蕉城:“三张清单” 织密人大监督网

□ 黄宇青
□ 本报记者 丁南

人大监督不仅是规范政治权力运行方向的法律职责,也是实现人民民主和人权保障,维护社会安定稳定的重要手段。福建省宁德市蕉城区人大常委会制定出台《关于开展“清单化监督”的实施方案》,探索实行“清单化监督”机制,不断提升监督质效。

何为“清单化监督”?即创新“问题清单”“办理清单”“督办清单”三张清单模式,通过“收集一筛选一交办一督办一销号”五个环节,以此串联起人大监督的各个环节并实现“闭环监督”,促进人大审议意见从“办理回复”向“办理落实”转变,最终达到“小清单”蕴藏“大民主”的监督效果。

精准“列单”

发现问题是人大监督的关键环节。近年来,蕉城区人大常委会紧紧围绕区委中心工作大局,紧扣改革发展稳定的重点问题和人民群众普遍反映要求解决的热点问题以及法律法规实施中的难点问题,制定年度监督工作事项。

在开展专项监督中,由蕉城区人大常委会分管副主任牵头组织监督内容和监督方式,并制定监督工作方案。有关委室围绕监督主题,成立专题调研组,开展专题调研或执法检查。在调研中,对可以短期解决的问题当即进行现场会商办理,即行即改;对涉及面广、影响大且通过努力在一段时间有望解决的问题,专题调研组召开会议进行筛选,按照事项的轻重及时间的缓急,分条块、按类别逐一列出问题,提出建议责任单位及落实事项,提炼形成“问题清单”作为专题调研报告的审议意见的文本“附件”,交予区政府及相关职能部门具体整改落实。

在开展2023年度环境状况和环境保护目标完成情况调研中,蕉城区人大常委会调研组通过对重点部位进行明察暗访、实地查看、查阅资料和听取汇报等方式收集各类问题与建议18条,经主任会议研究形成9条“问题清单”,以此作为专题调研报告的审议意见的文本“附件”,交予区政府及相关职能部门具体整改落实。

主动“派单”

人大监督需既要“把脉”也要“开方”。蕉城区人大常委会紧盯重要领域和关键环节,着力延伸监督触角,根据每份“问题清单”,梳理总结,主动“派单”。

在以往出具审议意见书的基础上,列出若干“条目化”清单,以“问题+责任部门”的形式将“具体

事项”分解,作为审议意见书的附件一并印送有关单位,从而达到“该谁落实”清清楚楚、“落实什么”一目了然的良好效果。“一府一委两院”在收到常委会交办的审议意见后,针对审议意见及所附“问题清单”进行专题研究,制定办理方案,明确办理部门,研究工作措施,分解工作任务,落实承办责任。同时,将具体办理方案报送区人大常委会办公室,办公室及时转交承办单位进行跟踪督办。

近两年来,蕉城区人大常委会围绕经济社会、生态环保、教科文卫、民主法治等方面议题开展专项调研、执法检查及工作评议等监督工作,共形成23份审议意见,审议意见共梳理出27项178条“问题清单”、共提出意见建议170条,要求区政府及相关部门在法定时限内报告办理落实情况。报告不仅要有书面文字表述,还附上“办理清单”,为人大监督提供刚性约束。

全程“督单”

全程“督单”是蕉城区人大监督工作的又一亮点。“清单化监督”将审议意见具体化,形成“四步走”的全程督办机制。

动态跟踪。审议意见“问题清单”交办“一府一委两院”后,一般由负责主办委室跟踪审议意见办理落实情况,针对问题及时沟通交流。在交办后30日进行电话提醒,60日后过问办理进度,对90日内未如期报告则发出“提醒函”。

牵头督办。收到报告后,常委会分管副主任牵头主办委室梳理检查办理落实情况,查漏补缺、分类汇总,形成“督办清单”。

会商解决。对影响面广、群众关注度高、办理难度大等事项,由常委会主要领导出面会商政府分管领导及相关承办部门,点对点、面对面进行“会商”解决。

二次督办。注重发挥人大代表敢于“较真”的积极作用,通过代表约见、视察、提出意见建议、满意度测评等手段跟进督办,做到问题不解决监督不停止。

据介绍,蕉城区人大常委会创新“清单化监督”后,一些“问题清单”的办理质效明显提高。比如,在连续三年的闭环督办下,促成了白鹤岭古驿道及摩崖石刻成功申报全国重点文物保护单位,实现蕉城区国保单位零的突破。

“清单化监督”不仅使得人大监督与政府行政更加合拍,有力提高了政府行政效能,还让每一项检查监督内容都直奔主题,增强人大监督质效。同时,“清单化监督”让人民群众切实感受到人大依法履职的步伐与力量,推动监督贴近民生。

——资讯——

国网平阴县供电公司: 加强风险防控破解违章“顽固性”

本 报 讯 2024年是国企改革深化提升行动的关键之年、攻坚之年。国网平阴县供电公司认真落实山东省电力公司深化改革重点工作安排部署要求,在持续加强风险防控上下功夫,“三步走”重拳破解违章“顽固性”。

破解“不想干”的难题。加强对“无违章员工”的正面宣传、对“违章行为”的反向警醒,创建“动漫话安全‘十不干’”课程,持续增强作业人员安全意识。严格落实“严人、强训、必考”要求,采取典型违章讲解、督查面对面、违章明白纸等简单形式,确保“知红线”“守底线”。

破解“不会干”的难题。严格执行“严重+一般+重复”违章管控措施卡,把每一项现场危险

因素进行作业“前中后”分解,对易引发的重复违章进行“挂星管控”重点标识,增强防控措施针对性。单位负责人、安全员、技术员下沉至作业现场,保障现场工作负责人集中精力管控关键风险点,有效管控作业现场同比增加50.43%。

破解“不敢管”的难题。坚持刚性执行“三把关、四落实、五评价”机制,把好风控措施审查关、“票卡”质量关、作业人员安全准入门,把所有可预见的风险因素消除在开工之前。坚持“两体系”同向发力,实行每周自查督查指标管理,保证体系自查违章同比上升6.2倍,监督体系督查违章同比上升2.5倍,1处作业现场被国网公司评为“平安现场”。(郭峻峰 刘娟)