

寓 监 管 于 服 务

江苏省市场监管系统以公平有序市场环境助力高质量发展

□ 沈海斌

近年来,江苏省市场监管系统深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府以及国家市场监督管理总局工作要求,聚焦经营主体全生命周期,持续深化市场监管改革创新,将“寓监管于服务”贯穿事前、事中、事后监管全过程,积极探索“有效市场”和“有为监管”更好结合的新路径,以公平有序市场环境助力高质量发展走在前列。

突出“客户思维、用户体验”抓改革谋创新,切实增强事前监管便利性。把“店小二”精神落实到涉企服务全过程,从服务对象视角不断加大政策供给和改革创新,着力提升企业、群众的获得感和满意度。

为企业办事提速。将多个部门、多个环节相关联的“单项事”整合为企业和群众视角的“一件事”,有序推出企业开办一网通办、迁移登记一地可办、连锁企业变更集中办理等一批便利化集成式改革,全省企业开办实现线上办理1个环节、最快0.5个工作日办结,工业产品生产许可等17个涉企高频事项实现跨省通办。构建全省统一的电子营业执照与企业电子印章同步发放体系,打造基于电子营业执照的经营主体身份码,在各类涉企办事场景应用中逐步实现“一照汇集”,目前电子营业执照应用已覆盖47家省市政务平台和22家银行。在全省推行住所与经营场所分离登记改革,允许经营主体在同一县级登记辖区内免于设立分支机构,实现“一张营业执照、多个经营地址、多点开展经营”。

为企业发展解难。主动对标、积极吸纳国务院6个营商环境创新试点城市改革经验,在助企服务上多做“应

不应该办”的价值判断、少做“可不可以办”的技术判断,稳步推进计量器具型式批准告知承诺制改革,大大缩短产品上市周期;全面推开连锁食品经营许可告知承诺制改革,全省72家食品连锁企业开设570家直营门店免于现场核查,实现“受理即发证”。联合相关部门研究制定个体工商户分类精准帮扶实施意见,协调省内电商平台为3万家个体网店减免服务费用,支持广大个体工商户健康发展。

为企业创新铺路。出台促进平台经济规范健康持续发展14条措施,指导省内重点电商企业建立8个方面自律管理制度,推广商品销售、旅游服务、团购3类平台服务协议示范文本,宿迁获评全国首批网络市场监管与服务示范区,宜兴紫砂、沭阳花木等为代表的直播电商产业正逐步成为各地新的经济增长点。会同相关部门打造包括质量信贷、融资租赁、期货套期保值等为一体的综合金融产品“苏质融”,从专项资金中安排5000万元用于小微企业贷款贴息,帮助企业融资660.1亿元,为企业降低融资成本、加强品牌管理、加快转型升级提供有力支持。截至今年6月20日,全省经营主体总数达1462.8万户,其中个体工商户1000.6万户,成为全国首个个体工商户在册总量破千万的省份。

突出“有感服务、无感监管”抓改革谋创新,切实增强事中监管有效性。坚持指导在前、服务在前、警示在前,把每一次监管的过程打造成服务的载体,最大限度减少对企业的干扰,最大程度提升服务企业的质效。

强化全领域综合监管。牵头推进市场监管领域跨部门联合检查,将省市县三级市场监管领域双随机检查事项精简归类为617项,推动部门间重复检查任务压减68%,有效解决“重复检查、多头监管”等突出问题。推动



江苏省南京市高淳区市场监督管理局质量小站为企为民提供“一站式”精准服务

祖智慧 摄

“信用+”监管覆盖18个主要业务领域,实施“一业一查”、触发式监管等10个创新试点,全面推进守信免查、无事不扰。建成全省市场监管数智化平台,迭代升级食品、特种设备、平台经济管理等重点领域监管系统,拓展智慧叉车、气瓶阳光充装、大型游乐设施智慧服务等应用场景,不断提升非现场监管、穿透式监管能力。

强化全过程合规指导。针对企业高频违法行为为编制14个领域113项合规指导清单,推动涉企行政合规全过程指导省市县三级全覆盖,“一企一策”指导电商平台和大型电商企业建立合规体系。出台规范全省市场监管系统行政检查工作的指导意见,整合日常检查、专项检查和跨部门联

合检查功能,大力推行诊断式检查、预防式监管,推动市场监管与企业自律有机嵌合,努力实现监管成本最低、质效最优。

强化全要素集成服务。不断丰富和拓展优化营商环境、降低经营成本、支持扶优做强等政策工具,先后出台服务经济运行率先整体好转20条和促进经济持续回升向好40条工作清单,以及市场监管部门促进民营经济发

展16大重点工作、101项任务,支持各类经营主体积蓄动力、高质量发展。一体开展计量服务中小企业行、小微企业质量管理体系认证提升等系

列行动,编制与江苏省“1650”产业体系相对应的质量基础设施图谱,推动50条重点产业链标准化技术组织全

覆盖,通过建立检验检测需求和供给“两张清单”为5万余家企业解决检企匹配问题,依托309个质量基础设施“一站式”服务站点为企业提供服

务35.8万家次。

突出“彰显法度、更具温度”抓改革谋创新,切实增强事后监管包容性。坚持把打击违法与保护守法、鼓励创新与合理容错、遵循法理与兼顾情理有机结合起来,在保证法律“刚度”的前提下,保持监管“温度”,力求政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

坚持刚柔并举。出台轻微违法行为不予实施行政强制措施指导意见和清单,从制度层面明确行政强制措施适用条件和要求,更加注重运用普法宣传、行政指导、约谈警示、信用约束

等柔性监管工具实现监管目标。制定行政执法人员履职尽责办法,详细梳理出“20+1”种具体负责情形和3种从轻或者减轻追责情形,并根据监管形势和任务的不断变化,持续扩充完善相关制度,激励和保护执法人员多用行政指导、少用行政强制。

把握宽严相济。在8个县(市、区)试点“信用+执法”渐进式监管,探索运用信息公示、信用承诺、监管执法、失信惩戒等梯次工具,引导经营主体自觉守法、自我纠错。出台市场监管领域轻微违法免罚轻罚规定,建立全国首个省级市场监管部门减轻处罚清单。去年以来,全省市场监管系统在守牢安全底线、严厉查处重大违法行为的同时,累计为4.4万家经营主体减免金额逾32亿元。

强化案后帮扶。围绕做好行政执法“后半篇文章”,建立健全案后指导、跟踪整改、信用修复等为一体的闭环管理机制,对3家涉垄断案件的企业连续3年进行跟踪帮扶,引导企业规范管理、防控风险。创新实施信用修复“打铃提醒”、行政处罚决定书与信用修复告知书“两书同达”等服务机制,采取“线上办”“邮寄办”、符合条件“当场办”等多种方式,为企业自我纠错提供救济渠道,及时帮助企业解决因失信而处处受限的难题。

在改革与监管实践中,江苏省市场监管系统对“监管执法是主责主业、服务发展是根本目的”的认识越来越深刻,“寓监管于服务”的行动越来越坚决,跨部门综合监管、商业秘密保护等工作取得成效,助企塑信、质量小站等多项经验做法获肯定,免罚轻罚等创新探索在长三角地区复制推广。下一步,我们将把“寓监管于服务”作为市场监管部门服务全省经济社会高质量发展的基础理念和创新实践,整合监管资源、完善服务体系、提升工作质效,推动市场监管目标与企业发展目标更好契合,源源不断为全省在推进中国式现代化中“走在前、做示范”贡献力量。

(作者系江苏省市场监督管理局党组书记、局长)

合肥蜀山区新质生产力澎湃而起

□ 刘亚萍

□ 本报记者 张海帝

近年来,安徽省合肥市蜀山区深入实施“全域科创”战略,着力促进科创产业深度融合,积极推动科大硅谷、中国环境谷“双谷联动”等战略性新兴产业蓬勃发展,科创企业集聚涌现,全区综合实力实现连续争先进位,新质生产力正澎湃而起。

新质生产力的鲜明特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。蜀山区以“全域科创”建设为抓手,聚集高端人才,推进科大硅谷、中国环境谷“双谷联动”,以创新引领高质量发展,“科创+产业”的高质量发展跑出“加速度”。2023年,蜀山区地区生产总值1401.0亿元,同比增长5.9%。全国百强区名次已经跃升至第14位,稳居安徽省前列。

近年来,蜀山区积极把握安徽省“科大硅谷”建设机遇,加快推进“全域科创”战略,出台了一揽子政策措施,推动创新链同产业链、人才链、资

金链、政策链耦合发力,全区科技创新综合能力显著提升。

2023年,蜀山区与中国科技大学、中国科学院合肥物质研究院等高校院所全面对接、深度合作,就地转化科技成果397项,推动高校院所科技成果转化新成立企业36户。

新质生产力必然是环境友好型、资源节约型的生产力。“中国环境谷”依托产业集群推动技术进步和产业升级,正成为全国知名的节能环保技术策源地和远近闻名的“环境医院”。谷内聚集企业自主研发的一项项专利技术、一套套高精尖设备,能为环境“体检”,并制定“诊疗方案”,争取“药到病除”。这些节能、水处理、大气污染防治、固废处理等环境领域的科技成果,以及典型的环境治理技术方案,令人耳目一新。

作为安徽省环保产业集群的先进样板、合肥市节能环保产业的主战场,“中国环境谷”依托节能环保产业集群,发挥规模效应和协同优势,抓住科技创新这个“牛鼻子”,带

动产业转型升级,把“铺天盖地”的种子企业培育为“顶天立地”的经济支柱,把建设具有全国竞争力的节能环保产业体系的道路走深走实。

目前,“中国环境谷”已集聚以阳光电源(零碳基地)、泰禾卓海、蓝盾光电等为代表的环境领域重点企业400余家。2023年,“中国环境谷”营收突破450亿元,拥有30多个国家和省级环境领域科研平台,发展成为从环保技术研发到核心基础零部件生产再到环保装备制造、环境治理的全产业链发展体系。

合肥蜀山区从2019年首次进入千亿元城区以来,始终保持着稳健增长的蓬勃态势,2023年,更以安徽省第一的名次上榜“2023赛迪百强区”榜单,位列全国第14位。

今年3月,蜀山区召开推进科技创新发展新质生产力大会暨科创委(扩大)会议,提出今年蜀山区将利用丰富的科教资源,开启“全域科创”2.0版,全面激活发展新动能。

新发展理念下,蜀山区思变求进、向新而行,不断塑造发展新动能新优势,坚持不懈以科技创新引领现代化产业体系建设。坚持科创即产业,重点围绕“2+3+N”产业布局开展攻坚行动,打造合肥市生产性服务业和安徽省新能源汽车后市场产业高地,做大做强新能源和节能环保、人工智能和软件信息、创意文化三大特色产业,加快布局未来产业。构建“投促中心+招商公司+项目推进办”三位一体的招商体系,瞄准省市重大产业布局,精准对接长三角、珠三角的优质资源。注重涵养创新企业丛林,推进企业创新能力提升,大力支持新型研发机构建设,完善以专精特新“小巨人”企业为龙头、省“专精特新”中小企业为主干、创新型中小企业为根基的企业生态格局。做好“四个赋能”文章,即人才赋能、金融赋能、场景赋能和服务赋能,推动科研成果在区内转化、孵化、产业化,让蜀山不仅成为科技成果的萌发地,更成为科技成果转化的首选地。

有机小麦“提质加餐”

近日,黑龙江省北大荒集团各农业生产单位抢抓小麦扬花期,利用大型机车对有机麦田进行施肥作业,以提高作物品质和抗病能力。图为有机麦田上,大型机车在进行喷施生物液肥作业。

新华社发(侯越 摄)



江苏新能源汽车产业多项指标走在前列

本报讯 记者袁雪飞报道 近日,江苏省工商联汽车销售商会公布2023年江苏新能源汽车销售数据。数据显示,2023年江苏新能源汽车销量74.2万辆、同比增加36.6%,销售额1300亿元、同比增加37.7%。

江苏省将新能源汽车列入全省重点培育的16个先进制造业集群,已集聚理想、比亚迪、长安、长城、北汽、上汽大众、悦达起亚、徐工、苏州金龙等一批优势整车企业,拥有乘用车、商用车、专用车等产品谱系以及较为完整的汽车产业链条,汽车零部件配套能力全国领先,动力电池年产量居全

国首位。

据统计,2023年,江苏省2852家汽车制造业规模以上企业实现营业收入1.12万亿元、同比增长17.4%,占全省规模以上工业6.7%,占全国汽车制造业11.9%,居全国第二位;实现利润总额575.7亿元、同比增长29.3%。全年汽车产量198.9万辆、同比增长21.1%,高于全国平均9.5个百分点;新能源汽车年产量首次突破100万辆、达104.7万辆,同比增长52.4%,快于全国16.6个百分点,全国产量占比10.9%。动力电池电芯产量238.7GWh、同比增长18.7%,国内占比约36.3%。

天津北辰区优化设备更新服务

本报讯 李揽月 记者朱波报道 近日,总投资10亿余元的天津爱旭太阳能科技有限公司年产8GW高效电池设施更新项目,在天津市北辰区政务服务中心的大规模设备更新服务窗口完成备案,顺利进入实施阶段。据悉,为帮助有设备更新需求的企业解决实际困难,今年4月,天津市北辰区政务服务中心设立了大规模设备更新服务窗口,安排专人进行政策宣讲并协助办理申报流程。

“在服务中,我们为企业详细解读了合理用能审查、项目备案和设备更新的相关政策,重点针对企业关心的补贴类型和

比例等问题进行解释,全力帮助企业坚定投资信心。”北辰区政务服务办审批一科科长熊新说。

目前,北辰区政务服务中心已经成功完成了18个5000万元以上的大规模设备更新前期备案项目,预计总投资额为54.1亿元。“我们设置专窗专人服务,目的是帮助企业用最快的速度办好事、办成事,让有大规模设备更新投资意向的企业尽快完成升级改造,获得政策补贴。”北辰区政务服务办副主任白建顺说,下一步,北辰区将继续用全场景、全流程、全生命周期的服务,为新质生产力项目安心发展创造一流营商环境。

太古筹建世界最大单跨度飞机维修机库

本报讯 记者郭丁源报道 近期,港机集团旗下厦门太古翔安新机场维修基地项目1号机库钢结构屋盖整体提升顺利完成,后续将全面开展机电安装、装饰装修及围护结构施工,预计2025年11月竣工验收。新飞机维修设施计划于2026年伴随厦门翔安机场的建成通航同步投用。

厦门太古飞机工程有限公司行政总裁官剑文告诉记者:“这是港机集团有史以来最大的单体投资项目,将建设成为

世界上最大的单跨度飞机维修机库。”

据介绍,截至2023年底,太古集团在中国内地资产净值超过港币1600亿元,业务涵盖地产、饮料及食物链、航空、海洋服务、贸易及实业、医疗保健等多个领域。太古集团在中国的业务遍及众多城市,以项目活化城市,以事业引领城市,以多样化业务组合连接城市群。太古集团将坚持在中国的长期发展和投资,积极融入新发展格局,为中国式现代化贡献力量,践行为中国发展贡献价值的承诺。