中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2024.07.05 星期五
今日4版 第7916期

中国改革报为互联网新闻信息稿源单位

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

科技金融：完善顶层设计，呵护科技主体

七部门联合印发《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》

□ 本报记者　程　晖　王春华

全国科技大会召开数日后，科技金融迎来重要顶层设计。

近日，中国人民银行、科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等七部门联合印发《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》（以下简称《工作方案》）。

金融对科创的支持力度明显提升

近年来，为适应新的战略需要，金融系统把支持科技创新作为优化资金配置结构的重要方向。

如各大银行纷纷设立“科技金融中心”“科技支行”；创业板、科创板、北交所等直接融资渠道不断拓宽；政府引导基金迅猛崛起……可以说，我国金融体系已形成支持科技创新的共识。

据了解，有利于科技金融发展的制度框架、政策工具持续完善；央行发布加大力度支持科技型企业融资行动方案，设立科技创新和技术改造再贷款；金融监管总局发布关于加强科技型企业全生命周期金融服务的通知；中国证监会发布关于资本市场服务科技企业高水平发展的十六项措施……

金融对科技创新的支持力度和服务质效明显提升。一组数据最具说服力：过去5年，高技术制造业中长期贷款余额年均保持30%以上的增速；科技型中小企业获贷率从14%提升至47%；科创票据累计发行8000亿元；超过1700家专精特新企业在A股上市；创业投资基金管理规模达3万亿元……

即便如此，仍有不少科创企业“喊渴”，一些金融机构“喊难”。科技金融需要破解的难点、痛点依然突出。

对此，《工作方案》要求为科技型企业提供“天使投资—创业投资—私募股权投资—银行贷款—资本市场融资”的多元化接力式金融服务。

《工作方案》提出了有针对性的举措，可以推动金融机构和金融市场全面提升科技金融服务能力、强度和水平，为各类创新主体的科技创新活动提供全链条全生命周期金融服务，精准支持国家重大科技任务、科技型企业培育发展、战略性新兴产业发展和未来产业布局、传统产业技术改造和基础再造、国家和区域科技创新高地建设等重点领域。

培育支持科技创新的金融市场生态

《工作方案》围绕培育支持科技创新的金融市场生态，提出一系列有针对性的工作举措。

如全面加强金融服务专业能力建设，支持银行业金融机构构建科技金融专属组织架构和风控机制，完善绩效考核、尽职免责等内部制度。建立科技型企业债券发行绿色通道，从融资对接、增信、评级等方面促进科技型企业发债融资。强化股票、新三板、区域性股权市场等服务科技创新功能，加强对科技型企业跨境融资的政策支持。将中小科技企业作为支持重点，完善适应初创期、成长期科技型企业特点的信贷、保险产品，深入推进区域性股权市场创新试点，丰富创业投资基金资金来源和退出渠道。打造科技金融生态圈，鼓励各地组建科技金融联盟，支持各类金融机构、科技中介服务组织等交流合作，为科技型企业提供“天使投资—创业投资—私募股权投资—银行贷款—资本市场融资”的多元化接力式金融服务。

同时，《工作方案》针对科技金融运行全过程，强化相关基础制度和机制建设。优化激励引导政策体系，完善科技创新和技术改造再贷款、科技创新专项金融债券等政策工具，建立科技金融服务效果评估机制，充分调动金融机构积极性。建立健全科技金融标准体系和统计制度，完善常态化投融资对接、信息共享、创新试点、风险分担和防控等配套机制，增强金融支持精准性和可持续性。

如何支持“科技繁花”结出“产业硕果”？前不久召开的“科技三会”强调，要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

这意味着，金融支持科技型企业要更具包容性和可持续性。不论是深入推进区域性股权市场创新试点，还是丰富创业投资基金资金来源和退出渠道，《工作方案》提出的多项举措都旨在将有耐心、更长期的资本引向种子期、初创期科技型企业。与此同时，在促进科技成果转化应用的过程中，金融体系也在产业转型升级中实现着自身高质量发展。

资本市场深化改革完善科创支持机制

在市场人士看来，资本市场在服务高水平科技自立自强方面具有先天优势，是“科技—产业—金融”良性循环的重要枢纽。以注册制改革为牵引，资本市场的包容性和成长性进一步增强，直接融资支持科技创新的作用越发明显。

近年来，资本市场持续深化改革，大力推动关键制度创新，优化融资结构，引导要素资源向科技创新领域集聚，更好地发挥了服务高水平科技自立自强的功能，服务新质生产力的质效不断提升。

今年以来，证监会先后发布了“资本市场服务科技企业十六项措施”和“深化科创板改革八条措施”，为开展关键核心技术攻关的“硬科技”企业，建立和健全股权融资以及并购重组的“绿色通道”。同时，积极完善并购重组的支持政策，提高并购重组估值包容性，丰富并购重组支付工具，鼓励并购基金更好发挥作用。

“要强化多层次资本市场支持科技创新功能，提升服务科技型企业的包容性和可持续性。”中国人民银行信贷市场司相关负责人表示，科技创新是高投入、高风险的长周期活动。股权融资“风险共担、收益共享”的特征，天然适应科技创新融资需求。其中的创业投资、私募股权投资在开辟新领域新赛道、培育“独角兽”科技企业等方面具有独特优势。

日前，国务院办公厅印发的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》，明确畅通“募投管退”全链条。特别是拓宽创投资金来源和退出渠道，提升创投机构综合性服务能力，发挥好政府投资基金的引导作用，精准服务种子期、初创期科技型企业。

在资本市场“活水”的滋润下，一批打破国外垄断、自主创新能力强的龙头企业成功上市。目前5000余家A股上市公司中，战略性新兴产业上市公司超过一半，高科技行业市值占比由2017年初的约20%增长至近40%。

下一步，中国人民银行将与有关部门建立工作联动机制，加强信息共享和政策协同，深入开展科技金融服务能力提升专项行动，搭建经验交流和研讨平台，推动《工作方案》各项举措落到实处，全力做好科技金融大文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，以高质量科技金融服务助力实现高水平科技自立自强。

期待在科技金融的强力支撑下，科创沃土开出绚丽的“科技繁花”，为中国经济高质量发展注入不竭动能。

牢牢掌握战略资源　我国对稀土实行保护性开采

《稀土管理条例》明确，建立稀土全产业链监管体制机制，提高产业治理能力和治理水平

□ 本报记者　程　晖

日前，国务院总理李强签署国务院令，公布《稀土管理条例》（以下简称《条例》），自2024年10月1日起施行。

《稀土管理条例》是国内稀土行业生产管控的重要法规，2021年1月工业和信息化部就公布了《稀土管理条例（征求意见稿）》。

相比三年前的《稀土管理条例（征求意见稿）》，此次正式文件有两点重要变化：第一，发布部门由工业和信息化部变为国务院，级别更高，体现了对稀土行业的高度重视；第二，全面加强处罚力度，比如针对无指标超指标开采分离、非法冶炼分离、非法销售，征求意见稿是处罚1倍以上5倍以下罚款，而正式文件均提升为处罚5倍以上10倍以下罚款，将有力打击非法开采。

“稀土是现代工业中不可或缺的重要元素和关键战略资源。”司法部、工业和信息化部有关负责人就《条例》答记者问表示，近些年来，我国围绕稀土行业准入标准、行业整合、环境保护等方面出台多项政策措施，有效促进和保障了产业持续健康发展。

对稀土资源规范化管理迈出重要一步

稀土被誉为“工业维生素”，也有称它为“工业黄金”的，都说明这种不可再生的重要战略资源对现代工业的重要性。我国是稀土资源大国和生产大国，多年来以不到全球40%的稀土资源供应了70%以上的稀土原料，为保障国内外需求作出重要贡献，但在稀土资源和生态环境保护方面也承受着较大压力。过去很长一段时间，稀土资源开发存在私挖盗采、破坏性开采、无计划超计划生产、非法买卖稀土产品等问题。《条例》是我国对稀土资源规范化管理的重要一步，对推动行业高质量发展意义重大。因此，《条例》一经公布，业界普遍很振奋，有分析认为，《条例》的施行有助于推动稀土行业高质量发展，提振市场情绪，供需格局或持续向好，稀土价格有望企稳回升。

内蒙古包头市地处黄河“几字弯”顶端，历史悠久、文脉厚重。作为新中国首批建设的三大钢铁企业之一的包钢坐落于此，“草原钢城”的名字为人熟知。现在，这座老工业城市正奋起直追，钢铁等传统产业积极转型求变，稀土产业抢抓机遇，光伏、风电等新能源产业不断发展，努力打造城市新名片。图为在包头市石拐区一家风电装备制造企业，工人在生产线上作业。　新华社记者　连　振　摄

《条例》对稀土管理职责作了哪些规定？上述有关负责人表示，一是明确部门责任分工。国务院工业和信息化主管部门负责全国稀土行业管理工作，研究制定并组织实施稀土行业管理政策措施。国务院自然资源主管部门等其他有关部门在各自职责范围内负责稀土管理相关工作。二是压实地方政府责任。县级以上地方人民政府负责本地区稀土管理工作。县级以上地方人民政府工业和信息化、自然资源等有关主管部门按照职责分工做好稀土管理相关工作。

《条例》遵循以下总体思路：一是坚持统筹发展和安全，促进稀土产业高质量发展，维护生态安全，保障国家资源安全和产业安全。二是坚持问题导向和目标导向，建立稀土全产业链监管体制机制，提高产业治理能力和治理水平。三是坚持制度有效衔接，把握《条例》作为稀土管理专属行政法规的定位，并与矿产资源、环境保护等法律法规做好衔接。

32条内容谋划行业高质量发展

《条例》共32条，主要规定了以下内容：

一是明确工作原则。《条例》规定稀土管理工作应当贯彻落实党和国家的路线方针政策、决策部署，坚持保护资源与开发利用并重，遵循统筹规划、保障安全、科技创新、绿色发展的原则。

二是加强稀土资源保护。《条例》明确稀土资源属于国家所有，任何组织和个人不得侵占或者破坏稀土资源，国家对稀土资源实行保护性开采。

》2版

迎接三中全会系列评论

胆子要大　步子要稳

□ 本报评论员　王春华

九万里风鹏正举，新征程气象万千。党的二十届三中全会召开在即，主要议程是深入分析推进中国式现代化面临的新情况新问题，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。历届三中全会往往都承载着重大政策调整、改革方向确立的重大使命。今年，注定成为“全面深化改革又一个重要年份”。

顶层设计在改革中扮演着至关重要的角色，其质量和水平直接决定着改革的成败和效果。这就要求改革的顶层设计和总体谋划，必须做到“胆子要大、步子要稳”。胆子要大，是解决勇于改革的问题；步子要稳，是解决如何改革的问题。

“胆子要大，步子要稳”是我国改革开放以来一以贯之、行之有效的改革方略。从某种意义上说，“胆子要大，步子要稳”是改革的本质要求，也是我国40多年改革实践的基本特征。

回望1978年冬天，安徽凤阳小岗村18个农民敢为天下先，按下“包干到户”的红手印，开启了中国农村改革的序幕。改革开放的总设计师邓小平在改革之初就提出了“摸着石头过河”的渐进式改革思想，认为改革是一场大试验，是前无古人的事业，“我们的方针是，胆子要大，步子要稳，走一步，看一步”。

党的十八大以来，面对国家治理现代化的新形势、新要求，以习近平同志为核心的党中央立足改革全局，深入把握改革规律和特点，系统谋划全面深化改革的科学路径和有效方法，形成了丰富、全面、系统的改革方法论，为全面深化改革提供了科学指导和行动指南。习近平总书记强调：“我们胆子要大、步子要稳。胆子要大，就是改革再难，也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。”

从改革方法论视角看，“胆子要大”与“步子要稳”是辩证统一的。“胆子要大”，才敢于啃“硬骨头”，敢于涉险滩；“步子要稳”，才能使改革保持正确方向、平稳向前，成功到达胜利的彼岸。“步子要稳”是全面深化改革的底线要求与实践标准。只有二者有机结合，才能保证改革真正成为高质量发展的“催化剂”，成为实现社会和谐的“稳定器”。

全面深化改革开放，“我们的立场是胆子要大、步子要稳，既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而行。”从改革的历史经验和新时期改革特点来看，这至少需要处理好以下几组辩证关系。

处理好坚持党的领导与尊重人民群众主体地位之间的关系。方向决定道路，道路决定命运。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。“改革不是改向，改革不是变色。”我国进行的全面深化改革是有方向、有立场、有原则的，要牢牢把握改革正确方向。以人民为中心是改革的根本价值取向。“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”

处理好解放思想与实事求是之间的关系。解放思想不是胡思乱想，必须从实际出发，尊重客观规律，因地制宜、因时制宜，提出科学管用的改革举措。要有领导有步骤推进改革，不求轰动效应，不做表面文章，始终坚持改革开放正确方向。

处理好先行先试与稳扎稳打之间的关系。胆子大不是蛮干，战略上要勇于进取，战术上则要稳扎稳打。对一些重大改革，不可能毕其功于一役，可以积小胜为大胜。全面深化改革要把握好节奏，可以先行试点，取得经验后再推开。

“天行健，地势坤”涵养了中华民族变革和开放的精神。进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。历史的重大时刻，党的二十届三中全会将再次勾画宏伟蓝图，指明进一步全面深化改革的总目标和主攻方向，推动改革迈出关键步伐。

重点推荐

扩大有效益的投资
加快推动新质生产力发展　2版

新闻热线：(010)81129157
本版编辑：程　晖