

坚定不移深化改革 加快新质生产力生成

□ 国家发展改革委体制改革综合司

习近平总书记关于发展新质生产力的系列重要论述和重大决策部署,深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大问题,为我们准确把握新质生产力的科学内涵提供了根本遵循。

深刻理解新质生产力的理论逻辑

新质生产力理论是适应新发展实践的重大创新。习近平总书记指出,高质量发展需要新的生产力理论来指导。当前,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,以量子计算和通信为引领的信息革命、以可控核聚变为引领的能源革命、以人工智能为引领的产业革命、以基因技术为引领的生命健康革命等,随时都有突破的可能,生产力将迎来新的质变飞跃。引领和推动这样的先进生产力形成,不仅是大国博弈的焦点,也代表着人类文明发展前进的方向。不同于其他任何传统生产力理论,新质生产力理论的提出恰逢其时,是适应新发展实践的重大理论创新,具有历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的统一性,能够推动科技革命和产业变革取得实质性突破,确保我们在激烈的国际竞争中赢得主动。

新质生产力理论的基本内涵。习近平总书记指出,新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。

劳动者、劳动资料、劳动对象是马克思主义政治经济学的三大生产要素,新质生产力理论赋予生产要素全新的内涵。劳动者将是具有创新能力和熟练掌握各种新质生产资料与工具的复合型人才,劳动资料将包含更多先进劳动工具,劳动对象也不再仅仅是传统自然界物质,还包括数据等不受时空限制的对象,生产要素的优化组合也会成为经济发展新动能。特别是人工智能正在成为具有颠覆性影响的革命性新型生产要素,它既有劳动资料和劳动对象的特征,也能实现对劳动力的部分替代,是科技革命带来的跨界、全新的生产要素形式,还可以优化组合其他生产要素,大幅提升全要素生产率,其战略意义不可低估,是促进新质生产力形成的关键。

新质生产力形成的时代背景和核心支撑。习近平总书记指出,新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。习近平

总书记对形成新质生产力的动力条件作出了准确判断,实践中我们不能简单地把技术创新的点上突破等同于新质生产力的形成。要运用系统观念,坚持“以我为主、为我所用、被我所控”的原则,在发生技术革命性突破的前提下,创新要素配置方式,主动积极培育市场,先立后破、因地制宜,催生新的现代化产业体系,促进传统产业体系升级,实现转型替代。只有把握住新质生产力的六个方面核心支撑,即“原创技术所有权、关键要素配置权、产业链条布局权、行业标准制定权、市场准入控制权、超额利润分配权”,才能掌控住新质生产力对应的现代化产业体系。比如,在现代种业领域,仅通过基因编辑等技术得到新种质资源或优质性状,还不能说形成了种业的新质生产力,必须在产权保护、种质资源惠益共享机制、产业体系开放等方面加大改革力度,让种业创新成果能够在农业产业体系中全面市场化应用,才能真正实现现有传统种业体系替代升级,催生“被我所控”的新质生产力。

促进新质生产力发展必须全面深化改革。习近平总书记指出,发展新质生产力,必须进一步全面深化改革。伟大的创新不是计划出来的,除少量跟随式创新外,原创性和颠覆性创新已经进入“无人区”,不能由政府直接指定,指望“大力出奇迹”。要分析制约创新的制度卡点,全面落实加大改革力度促进新质生产力发展的部署要求,采用里程碑评价办法(分阶段评估支持)而不是预设技术路线和成果指标(研究路径和成果指标管控)来推进,力求通过改革形成宽松的创新环境,让突破性成果迸发涌现,通过改革激发释放促进新质生产力发展的内生动能。改革过程中,必须牢记习近平总书记重要指示精神,牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,避免忽视、放弃传统产业,避免一哄而上、泡沫化。

坚定不移深化改革加快新质生产力生成的工作思路

坚持深化改革,做新质生产力生成的促进派。习近平总书记指出,发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力是动态发展的,决定了理论探索 and 改革步伐也必须紧紧跟随。发展出题目,改革做文章。新质生产力是新发展阶段提出的新时代命题,要把握大局大势,抓住底层逻辑,捕捉结构性变化,透过现象看清本质,凝聚深化改革共识,把准发展规律和矛盾演进方向,增强预见性和主动性,以更大的政治勇气和智慧推进改革,适应新质生产力的发展需要。好政策不是闭门造车写出来的,新型生产关系也不能坐在办公室

里设计。要坚持目标导向,以能否适应新质生产力作为判断标准,打通一切不利于新质生产力发展的堵点卡点,及时完善制度规则,旗帜鲜明当好新质生产力发展的促进派。要坚持从实际出发,考虑新质生产力在不同行业不同领域的不同形态,形成相适应的新型生产关系,不能“一个模子印到底”,不能搞“刻舟求剑”;坚持精准有效,不搞“一哄而上”改革,必须深入、全面、准确识别堵点卡点,精准定向制定改革方案,在实践中推动生产关系不断优化;坚持尊重市场规律,坚持“有为政府”和“有效市场”共同驱动,按市场规律办事,实现新质生产力发展。

创新要素配置,做新质生产力生成的引领派。习近平总书记指出,要创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。创新生产要素配置方式,既是解决表层问题之下要素层束缚的重要方法,也是连接技术革命性突破与产业深度转型升级、催生新质生产力的必要环节,既要解决好土地、资本、劳动力等传统要素配置的“硬骨头”改革,也要应对好人工智能、绿色能源、数据、空天、深海、频率等新型要素配置的新挑战。有三个方面的前瞻性布局 and 改革尤为重要。一是引入具有时代特质的新型生产要素。我们党对生产要素的理论创新,伴随着社会主义市场经济体制发展的各个阶段,始终与时俱进立于要素理论前沿。2019年10月召开的党的十九届四中全会首次把数据要素纳入生产要素范畴,从国家战略层面统筹谋划数据这一新兴生产要素发展,掌握数字经济时代核心战略资源与主动性。展望未来,人工智能正逐步成为潜在的、具有颠覆性的生产要素,兼具跨界性、能动性、革命性。要深化改革筑牢新型生产要素发展基础,充分激发其潜在活力。二是实现要素创新性配置。据测算,近年来我国全要素生产率增速明显放缓,说明以往立竿见影的简单资源要素配置模式,已经呈现出效果弱化的趋势。必须转向高水平的全要素生产率增长阶段,通过进一步深化要素市场化改革,提升要素组合配置效率,实现要素创新性高水平配置。新质生产力理论对要素配置提出全新要求,要聚焦提高全要素生产率目标,注重发挥好要素市场化改革试点平台作用,将要素层面改革成果传导到重点行业和具体领域中,转化为新质生产力发展实效。三是坚持要素配置全球视野。在紧紧依托强大国内市场场景丰富的突出优势,加速推动形成技术创新迭代反馈升级良性循环的基础上,还应当具备全球视野和全球格局,持续深化要素配置方式改革,以更加开放灵活的方式利用全球创新资源,打造有效融合国内外先进人才、资本、技术的创新资源网络通道,破除限制要素资源

向国内聚集的各种壁垒障碍,提高全球先进要素吸引集聚能力。

宏观着眼、微观着手,做新质生产力生成的行动派。习近平总书记指出,要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。随着新质生产力的跃升发展,生产资料所有制关系、分配关系等加速重塑。在更高起点上深化改革,尤其需要聚焦体制机制层面的突出问题,以重大改革牵引强化制度供给,集成要素市场化改革、完善市场准入、综合改革试点和统一大市场建设等改革锚点,以高标准市场体系为目标,加速破除关键制约障碍,扎实推进体制机制创新。一是理论先行,深化研究和政策储备。聚焦生产要素创新性配置催生新质生产力等专题深化研究,加快形成一批改革促进“新质生产力”发展的研究成果。研究推进新兴领域产权制度与分配机制建设,加快数据、人工智能等产权界定与保护,研究新型生产要素参与收益分配机制。二是改革驱动,拉通重大改革任务工作界面。拉通要素市场化改革、市场准入和统一大市场建设等工作界面,将要素市场化配置综合改革试点地区打造成为以要素创新配置促进新质生产力生成的综合性实验平台,进一步放宽市场准入,为新质生产力生成提供更加适宜的市场准入环境,以数字经济和人工智能等为抓手,发挥强大国内市场支持推动作用,促进数字经济和人工智能等形成新的产业优势,合力破除制约创新的堵点卡点,一事一议协调解决问题。三是实践检验,推动新业态新领域实现体系性突破。系统梳理市场准入、要素改革、统一大市场等领域已部署的与新质生产力发展相关的重大改革任务。按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则路径,深化新业态新领域体系性开放,鼓励人工智能等技术场景应用开放,推动新型能源、生命健康、智慧轨道交通等领域加速创新突破。加快实施创新成果应用转化市场环境建设行动,首批推动国际先进技术应用推进中心、海陆空全空间无人体系、绿色能源领域准入体系、现代种业等领域协同研究、创新要素配置支持生物医药研发等工作,健全新质生产力转化平台。四是统筹谋划,提升协同发展与高效治理能力。提前谋划应对新技术应用可能衍生的社会治理挑战 and 安全问题,处理好“踩油门”和“踩刹车”之间的驱动,坚持“有为政府”和“有效市场”共同驱动。鼓励各地根据自身资源禀赋、产业基础、科研条件,差异化发展新质生产力,加强对地方政府行为的指导规范。

(执笔人:王善成、王任飞、许可、夏冰清、程坤鹏,原载于《习近平经济思想研究》2024年第5期)



西部陆海新通道中老泰马跨境铁路班列双向首发

近日,西部陆海新通道中老泰马跨境铁路班列(中国重庆—老挝万象—泰国曼谷—马来西亚雪兰莪)在重庆江津小南垭站鸣笛启程。该趟班列装载着40个标准集装箱化工原料,途经老挝、泰国,将于9天后抵达马来西亚;从马来西亚雪兰莪州双溪威站开出的列车,装载着共48箱来自东盟多国的农产品、食品和生活用品等货物,同样仅需9天就能到达重庆。

本次班列的开行,为我国西部地区与东盟国家的经贸往来开辟了一条新路径,提高了跨境物流运行效率,将促进通道沿线地区与东盟国家的经贸合作和产业联动。图为西部陆海新通道中老泰马跨境铁路班列在重庆江津小南垭站发车。

新华社记者 唐奕 摄

改革动态

两部门联手加快推动地方融资信用服务平台整合

本报讯 记者张海莺报道

近日,国家发展改革委办公厅、金融监管总局办公厅发布关于进一步提升融资信用服务平台服务质效深入推进“信易贷”工作的通知。其中提到,银行机构要加强内部金融数据与外部信用信息的有机结合,优化信用评估模型,提升风险管理水平,开发线上贷款产品,提高小微企业服务效率,积极创新信用贷款产品,增加小微企业贷款中信用贷款投放。

根据通知,各省级社会信用体系建设牵头部门负责统筹

推进辖区内融资信用服务平台整合工作。原则上一个省份只保留一个省级平台,市级、县级设立的平台不超过一个。整合后的平台应当具有唯一名称、唯一运营主体,不得以“相互联通”“统一入口”“统一标准”等代替整合。

通知明确,整合方案应当明确省、市、县三级需要保留的平台、具体整合方式及时间表,确保2024年12月底前完成整合,整合期间要确保平台服务功能不受影响。整合方案要在2024年7月15日前报送国家发展改革委财金司。

前5个月全国规模以上工业企业利润同比增长3.4%

本报讯 记者田新元报道

国家统计局近日发布数据显示,1月份至5月份,全国规模以上工业企业实现利润总额27543.8亿元,同比增长3.4%,延续年初以来的增长态势。

工业企业营收持续回升,近八成行业利润实现增长。前5个月,规模以上工业企业营业收入同比增长2.9%,增速比1月份至4月份加快0.3个百分点,连续两个月加快。前5个月,在41个工业大类行业中,有32个行业利润同比增长,占78.0%,行业增长面比1月份至4月份扩大2.4个百分点。

装备制造业成为利润增长重要引擎。1月份至5月份,装

备制造业利润同比增长11.5%,增速高于规上工业8.1个百分点,拉动规上工业利润增长3.6个百分点,是今年以来推动规上工业利润增长贡献最大的行业板块。分行业看,受益于智能手机、高技术船舶、汽车等产品生产较快增长,电子行业利润增长56.8%,铁路船舶航空航天运输设备行业利润增长36.3%,汽车行业利润增长17.9%。

值得注意的是,受益于国内需求稳步恢复、工业品出口总体加快等因素,消费品制造业利润保持较快增长。1月份至5月份,消费品制造业利润同比增长10.9%,继续保持两位数增长。

今年跨里海中欧(亚)班列已开行100余列

本报讯 记者李宏伟报道

记者近日从国家发展改革委获悉,今年以来,跨里海中欧(亚)班列共开行100余列,同比增长10倍以上。特别是5月份以来,跨里海中欧(亚)班列日均稳定开行1列以上,实现日开行,展现出强劲发展态势。

在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上,我国宣布将加快推进中欧班列高质量发展,参与跨里海国际运输走廊建设。为此,国家发展改革委会同国铁集团等部门单位,与跨里海沿线国家保持密切沟通,积极改善通道基础设施和通关条件,精心做好货源组织、运输协调、测试班列开行等工

作,推动中欧(亚)班列跨里海运输取得重要进展。

据悉,下一步,国家发展改革委将会同国铁集团等部门单位,一是强化与跨里海沿线国家沟通协调,进一步完善沿线相关基础设施、简化通关手续、降低运输费用;二是继续组织开展、回程跨里海中欧(亚)测试班列,稳定常态化运输,为客户提供高品质运输服务;三是研究开行铁路班期和里海船期相结合的全程时刻表班列,严格控制运输、换装等各环节作业时间,进一步提高跨里海中欧(亚)班列运输质量和效率,推动跨里海中欧(亚)班列发展不断取得新进展、新成效。



全球开启能源转型 中国进展显著

□ 本报记者 陈荟词 赵庆国 袁琳

近年来,中国在能源转型方面进步明显。世界经济论坛近日发布的2024年《促进有效的能源转型》报告显示,过去10年间,107个国家在能源转型方面取得了进步,中国与巴西近年来取得显著进展。

全球能源转型如何实现?夏季达沃斯论坛与会嘉宾在对话中达成这样一个共识:能源转型的时代已然在全球开启,而中国是其中至关重要的组成部分。

绿色低碳是本届论坛的热议话题之一。“可持续发展”“循环经济转型”“能源转型”“气候变化”……3天的会期里,多场围绕绿色发展的对话在大连国际会议中心展开。

绿色办会是本届论坛的一大特点:主会场实现100%“绿电”供应,通过电动百叶窗和天窗,形成空气对流换热,实现节能降温;空调系统采用“海水热源泵”技术,通过海水制冷换热,有效利用可再生能源,节约电力;80%服务保障车辆为新能源汽车,助力低碳出行……

走进会场一楼大厅,一辆车身为绿

色的赛车吸引了大部分人的目光。这是完全由智能手机、笔记本电脑、电子烟、游戏机、电缆等“电子垃圾”创制而成的纯电动方程式赛车,绿色的车身其实是废弃的电路板。

数据显示,1992年至2014年期间,全球人均生产资本增加了一倍,人均人力资本增加了约13%,但人均自然资本存量下降了近40%。面对当前的生态危机,如何构建可持续未来?一场名为“深入理解大自然的账单”的对话展开了讨论。英国剑桥大学可持续发展领导力学院首席执行官Lindsay Hooper提出,保护自然资本,其中一个解决方案就是将自然资本纳入资产负债表,纳入企业决策的方式,为其分配价值。

国家发展改革委资源节约和环境保护司二级巡视员宋常青表示,生态产品价值实现机制是中国2017年第一次提出的概念,“经过7年的努力,我们基本建立起了生态产品价值实现的框架。建立生态产品价值实现机制的目的是通过政府搭建一套体系,解决具有外部性的生态产品变现的问题。”

全球能源互联网发展合作组织主席辛保安表示,应对气候变化,推动能源转

型是全人类共同的责任。碳达峰、碳中和的承诺彰显了中国的责任担当,也按下了中国能源转型的“快进键”。截至今年4月,中国的光伏可再生能源装机规模已经达到了15.5亿千瓦,占整个中国电力装机的比重超过了51%,而且2021年以来,平均年增长率超过了70%。近5年来,全球新增的新能源装机超过一半来自中国,这些成绩的取得,对推动全球的能源转型作出了中国贡献。

绿电交易确实是中国近年来积极推进的一项非常重要的工作。经过大力推动市场化建设,推动绿电的交易、消纳,2023年中国的绿电交易规模已经超过了1800亿千瓦时,增长速度非常快。同时,中国也积极推动绿证的交易,绿证的交易也达到了1059亿千瓦时。推动绿电的交易对于推动绿色能源发展和转型非常重要,未来中国还会继续推动电力市场化建设,尤其是绿电、绿证交易方面进一步扩大范围。

在“不忘能源转型的‘初心’”对话环节,华能集团有限公司董事长温标刚表示,中国正坚定地推进“双碳”目标的实现,推进能源结构创新及传统能源转型。在此进程中,减少前端化石能源的

消耗和提高终端电气化水平是关键措施。此外,需要实现从资源依赖向技术驱动的转变,并加强国际合作,共同破除非技术性壁垒,推动全球的可持续发展。

当被问及“什么是下一个增长的新引擎”时,新加坡国立大学李光耀公共政策学院院长柯成兴毫不犹豫地说,可再生能源是全球经济发展的未来之路。

“如今,可再生能源行业拥有最广阔的机遇,中国正处于这一领域的优势地位。”柯成兴说。

据统计,2023年中国可再生能源装机容量增长全球领先。“中国长期、稳定的绿色发展政策坚定了我们投资发展的信心。”丹佛斯中国区总裁徐阳表示,近年来,企业在中国持续投入新的产线并不断提升研发能力,推动制造业数字化绿色转型。

标普全球首席经济学家Paul Gruenwald在对话中提出:“我们需要投资于‘旧’的能源技术,以帮助其通过创新的方式转型脱碳,这将为我们带来令人振奋的变化。同时,我们期待能源转型能够展现出‘非线性’的发展趋势,带来意想不到的进步和变革。”