

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

立法“小切口”解决治安领域“新问题”

治安管理处罚法修订草案二审稿提请审议,首次明确公民正当防卫权

□ 本报记者 王春华

治安管理处罚法与老百姓日常生活息息相关。继2023年8月初次审议之后,2024年6月25日,在十四届全国人大常委会第十次会议上,治安管理处罚法修订草案二审稿提请审议。

围绕当前社会治安领域出现的新情况、新问题,综合各方意见,修订草案二审稿较一审稿作出了有针对性、更具体的修改完善。修订草案二审稿明确,公民对不法侵害行为有权采取防卫性措施;涉未成年人的违反治安管理行为处理,与预防未成年人犯罪法规定的相关矫治教育措施做好衔接;增加对违反法律法规出售、饲养烈性犬等危险动物,以及致使动物伤害他人的治安管理处罚;进一步完善有关处罚程序规定等。

“治安法”首次明确公民正当防卫权

为保护公民合法权益,维护社会公平正义,修订草案二审稿明确公民对不法侵害行为有权采取防卫性措施。

修订草案二审稿规定,“为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为,造成损害的,不属于违反治安管理行为,明显超过必要限度,造成不应有的损害的,应当减轻或者免除处罚。”

“公民对不法侵害行为有权采取正当防卫措施,写入新的治安管理处罚法之中是非常有必要的。”相关专家表示,民法典规定对正当防卫不承担民事责任,刑法也规定正当防卫不负刑事责任,同时,相应设定了防卫过度的民事责任或刑事责任。在治安管理领域中,由于现行“治安法”没有相关规定,公安机关在处理有关治安案件时,只能定性为互殴等,老百姓通常称之为“和稀泥”“各打五十大板”,这就容易造成对正当防卫人的不公,也无法端正社会风气、培育社会正义感。

引入“矫治教育”最大限度保护未成年人

对于未成年人犯罪,我国一直坚持“教育为主,惩罚为辅”。但这并不意味着可以以未成年的身份实施犯罪,“未成年”不是法外之地。



在吉林长春,每天晚上,无论风雨、寒暑、节假日,都有数百名民警以车巡与步巡相结合的勤务模式,在城市大街小巷开展治安巡逻,彻夜守护百姓安全。图为长春市公安局二道区分局东盛路派出所的三位民警在街头执行夜巡任务。 新华社记者 许畅 摄

为了避免未成年人滑向犯罪深渊,修订草案二审稿增加了规定,对依法不予处罚或者不执行行政拘留处罚的未成年人,公安机关应当依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育措施。

北京师范大学法学院教授彭新林认为,这有助于真正保护未成年人,是以“最有利于未成年人”健康成长的方式矫治未成年人违法犯罪。修订草案二审稿进一步明确了公安机关在专门矫治教育中的职责,有助于促进专门矫治教育法治化运行。

对“伤害中华民族感情”等表述作出修改

此前,经过一审后的修订草案向社会公开征求意见,其中第34条对“在公共场所或者强制他人在公共场所穿着、佩戴有损中华民族精神、伤害中华民族感情的服饰、标志”“制作、传播、宣扬、散布有损中华民族精神、伤害中华民族感情的物品或者言论”等行为规定了治安管理处罚。这引发了

社会广泛关注,法学界人士也纷纷提出修改意见。

有意见提出,“有损中华民族精神”“伤害中华民族感情”等表述,主观色彩较强,各有各的理解,其含义在立法上不易界定、在执法中不易把握,担心执法中会损害公众的合法权益和正常生活。

修订草案二审稿综合考虑各种因素和执法需要,不再使用“有损中华民族精神”“伤害中华民族感情”的表述。

北京大学法学院教授沈岍表示,第34条的修改是立法机构积极回应公众关切的表现,具有重要的民主立法的意义。

完善处罚程序与其他规定做好衔接

按照规范和保障执法、尊重和保障人权的要求,修订草案二审稿进一步完善了有关处罚程序规定。

修订草案二审稿增加规定,询问查证违反治安管理行为人、当场检查

场所和由一名人民警察作出治安管理处罚决定等三类情形,应当全程同步录音录像,并规定了剪接、删改、损毁、丢失录音录像资料的法律后果。同时,修订草案二审稿规范提取、采集有关信息、样本的程序规定,明确条件和范围,并进一步扩大治安管理处罚听证的案件范围,保障当事人合法权益和公正执法。

修订草案二审稿还规定,正在执行行政拘留处罚的人遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等特定情形的,可以申请出所等。

此外,针对各方提出,对于违反无线电管理、违规飞行“无人机”、侵害公民个人信息、行业经营者不按规定登记信息、违反规定产生社会生活噪声等行为,有关法律、行政法规等规定了法律责任,建议本法根据过罚相当原则,完善处罚层次,与其他有关处罚规定做好衔接。修订草案二审稿在原来只规定了拘留处罚的基础上,增加了警告、罚款处罚方式。

释放消费潜力 培育“四新”增长点

□ 本报记者 荆文娜

近期,在国新办新闻发布会、国家发展改革委月度新闻发布会上,有关消费的话题多次被提及。日前,国家发展改革委等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》的通知(以下简称《通知》),旨在培育和壮大消费新增长点,促进消费稳定增长。公众关切和政策发布聚焦消费释放出哪些信号?下半年,消费对经济的拉动作用几何?培育消费新增长点还有哪些抓手以及“经脉”需要打通?

消费潜力有望进一步释放

“今年以来,消费市场总体上看持续呈现恢复向好的态势,这是我国超大规模市场优势的体现,同时也是经济内生动能持续恢复、消费潜力持续释放的结果。”在国新办6月17日举行的新闻发布会上,国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长刘爱华介绍。

“展望下阶段,尽管居民的消费能力和消费信心仍待进一步提升,但是支持我国消费市场持续增长的有利因素也比较多。”刘爱华说,一是促消费政策措施持续发力显效。各地区各部门围绕扩大内需促进消费陆续实施了相应

的政策措施,特别是近期耐用消费品以旧换新政策细则落实落地,市场活力有望进一步增强。

二是新型消费快速成长。数字消费、健康消费、绿色消费持续发展,消费新增长点不断培育壮大。

三是市场供给持续优化。在产业转型升级等因素的作用下,消费市场的供给能力和水平在逐渐提升,县域的商业体系也在不断完善,多样化、品质化的消费需求得以有效释放。

“总的来看,下一阶段,随着促消费政策的落实落细和消费场景的创新拓展,消费潜力有望进一步释放。”刘爱华说。

汽车相关产业成消费新增长点

不断释放消费潜力的一个重要领域来自于汽车消费。记者注意到,一段时间以来,大宗商品消费,尤其是汽车等商品的消费引发社会普遍关注。近年来,促进汽车消费政策密集出炉。2023年,国务院办公厅转发国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》的通知指出,稳定大宗消费,优化汽车购买使用管理,扩大新能源汽车消费。

利好政策支持落地,是汽车消费市场回暖的重要基础。数据显示,2023年,我国新能源汽车产销量分别达到958.7万辆

和949.5万辆,比上年分别增长35.8%和37.9%,产销量连续9年居全球首位,销量占全部汽车销量的比例为31.6%。今年以来,我国新能源汽车发展延续良好态势。前5个月,新能源汽车产销量分别为392.6万辆和389.5万辆,同比分别增长30.7%和32.5%,销量占全部汽车销量的比例为33.9%。

记者发现,此次《通知》更加强调拓展汽车消费新场景,将其列入培育大宗商品消费新场景第一项。尤其是,《通知》强调,鼓励限购城市放宽车辆购买限制,增发购车指标。这一举措引发社会关注。“这不仅有利于进一步减少汽车消费的释潜障碍,更好满足消费者升级的需要,而且有利于以需促产,进一步带动汽车产业持续升级,特别是有利于新能源车产业加速壮大。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹瑾涵接受本报记者采访时分析道。

不仅如此,《通知》还鼓励有条件的地方支持汽车置换更新。同时还提出,通过中央财政和地方政府的联动,安排资金支持符合条件的老旧汽车报废更新。国家发展改革委新闻发言人李超6月18日在新闻发布会上表示,截至目前,推动大规模设备更新和消费品以旧换新的政策体系已基本构建完成。资

金支持正逐步落实。财政部拨付中央财政投资64.4亿元支持汽车以旧换新。

邹瑾涵表示,汽车这类耐用品正处于需求升级阶段,消费者正从追求“有没有”变为看重“好不好”。“智能化、新能源化的汽车需求潜力巨大。政策迎合了这种消费升级需要,有利于降低消费者购买成本,也有利于加速推动融合更多先进技术和高质量的新一代汽车进入日常生活。此外,以旧换新不仅有助于减少老旧车辆对环境的污染,还能为消费者提供实实在在的购车优惠。”

除了购车环节的政策优惠,《通知》还着重强调了汽车后市场的发展,提出结合汽车赛事、自驾露营、汽车文化体验、汽车改装、汽车租赁等,丰富汽车后市场产品和服务,进一步促进二手车放心便利交易。

事实上,近年来,与汽车后市场相关的产业正在逐渐创造出一个又一个新的消费增长点。以露营为例,《2022—2023年中国露营行业研究及标杆企业分析报告》显示,中国露营经营核心市场规模呈现逐年上升的趋势,并带动汽车、家具家电、食品以及户外电源等相关产业发展。预计2025年,中国露营经济核心市场规模将上升至2483.2亿元,带动市场规模将达到14402.8亿元。 2版

迎接三中全会系列评论

中国式现代化出题目 全面深化改革做文章

□ 本报评论员 王健生

全面深化改革已成为新时代中国的显著标识,也是推进中国式现代化的根本动力。即将召开的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,全面深化改革将承担起新一轮的重要使命。

中国式现代化出题目,全面深化改革做文章。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,全体人民共同富裕的现代化,物质文明和精神文明相协调的现代化,人与自然和谐共生的现代化,走和平发展道路的现代化。这些重要特征集中凸显了中国式现代化本身的系统性、多维性和全面性,也决定了全面深化改革所面临的任务和要解决的矛盾。

奔着问题去、跟着问题走、盯着问题改。改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。全面深化改革,本质上就是一个不断解决问题的过程。

全面深化改革不仅要在全面上下功夫,更要善于抓住重点。聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题,从制约发展的堵点和难点、群众关注的焦点和热点寻找切入点和突破口,努力在破除体制机制弊端,调整深层次利益格局上下功夫,通过一个个重点和堵点焦点问题的破解,实现全面深化改革的整体推进。

中国式现代化是一个动态推进的过程,不可能一蹴而就,这就决定了在推进的不同阶段会面临不同的问题。如何解决好制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,如何有效防范化解重大风险,都是推进全面深化改革要解决的关键问题。

全面深化改革要把牢以人民为中心的价值取向。改革千头万绪,归根到底就是一个“人”字。现代化的本质是人的现代化。实践证明,推进任何一项重大改革,都必须坚持以人民为中心,站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革、制定改革举措。面对人民的新期待进一步深化改革,把为人民谋幸福作为检验改革成效的唯一标准。做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。通过改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

全面深化改革要坚持胸怀天下。改革不能闷头苦干、蛮干,闭门造车不符合时代发展的潮流和趋势。对于世界其他国家在经济社会发展过程中已经出现的共性问题,我们要借鉴成功经验;对于那些有可能出现但是尚未出现的问题,我们要学会未雨绸缪。

同时,将对内深化改革与对外扩大开放紧密结合起来,加快国内制度规则与国际接轨,以高水平对外开放促进深层次市场化改革,形成改革与开放相互促进的良性循环。把推进国家治理体系和治理能力现代化同积极参与全球治理结合起来。在不断完善国家治理的过程中推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展,为世界和平发展创造更加有利的条件。

全面深化改革要坚持系统观念,注重系统性、整体性和协同性。改革有破有立,得其法则事半功倍。全面深化改革是一项长期复杂的系统工程,涉及面广,牵拉利益之多,影响范围之大,往往牵一发而动全身。要把全面深化改革作为一个有机的系统,统筹国内国际两个大局,处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系,牢牢把握改革的方向、主线和重点,提高改革的整体效能。

全面深化改革涉及经济社会发展的各个领域,每一领域的改革都会牵动其他领域,也需要其他领域的密切配合。因此,需要增强不同领域之间改革的关联性和互动性,形成各项改革及配套政策的良好协同互动,打出“组合拳”,确保中国式现代化稳步推进。

进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。这篇大文章,需要我们全力以赴共同书写。

重点推荐

全面深改的故事:一江十年进

2版

起步之初,最大的难点是从理念与机制上,构建经济与生态的关联、上游与下游的关联。习近平生态文明思想宏阔而又具体,引领上下游的人们重新看待彼此:上游认识到,转变发展方式,既让下游受益,也是自己的必需;下游认识到,上游守土有责,受益者也应出力;上下游共同认识到,这个事得一起干。