

莆田做好“加减乘除”推动基层减负

□ 何林峰
□ 本报记者 丁南

镇村干部每年须填报各类报表近百张，涉及各级信息系统近50个，如何为基层减负增效？今年以来，福建省莆田市依托“全市一张图”数据平台，将镇村、企业、学校三个领域作为先行试点，探索数字赋能为基层减负新路径，着力做好“加减乘除”法，推动为基层减负工作走深走实。

如何做好“加减乘除”？莆田市委改革办相关负责人介绍，“加”是用好“全市一张图”平台，通过“数字+”赋能各项工作；“减”是减少各种矛盾、冲突、内耗、低效等现象；“乘”是双向奔赴，多方协同，发挥乘数效应；“除”是法除歪风邪气、漂浮行径，防止问题反弹。

做好“加法”强化数字赋能

下沉数据，实现条块贯通。莆田市围绕“全市一张图、全域数字化”，打造集信息采集、集成共享、监测分析、指挥调度等功能于一体的大数据调度指挥平台。开发建设52个部门业务系统，418个核心业务融入“一张图”，汇聚66.7亿条政务数据，推动部门数据切分下沉、一贯通到底，建立“一镇（村、企、校等）一档”，有效打破长期存在的“信息孤岛”“烟囱林立”问题。

拓展场景，实现融合贯通。立足基层实际工作需求，整合2200余项政务服务事项，开发社会治安、应急管理、卫生健康、生态文明等基层应用场景418个、共享组件56个，通过

“数字+”使各种风险防控和工作手段更加综合，实现融合贯通。如，打造“基层一张表”智能填报系统，将245张常见报表融合为一张“大表”，实现业务报表一键生成、历史报表一键复用、报表数据智能填充、周期性任务自动生成，帮助基层干部从繁琐的填报数据工作中解脱出来。

赋权增能，实现协同贯通。坚持自上而下和自下而上相结合，整合建立以镇街党政主要领导任双主任的基层治理协同中心，探索实行“一个中心连两端”（协同中心和部门端、企业和学校端）协同调度模式，向上统一归口把关上级部门下达工作任务、承接下沉资源力量；向下加强研判调度、流转交办、跟踪督办，让问题“底朝天”；在镇街层面统筹各级执法机构，构建上下协同、纵向贯通、横向联动的调度机制，让镇街腰杆子硬起来。

做好“减法”推动化繁为简

规范管理，促进“减量不减质”。莆田市针对涉企行政执法检查和社会事务进校园“名目杂”“频次繁”等问题，通过协同中心征询部门、服务对象意见，提出“合并检查、线上检查、变更检查、取消检查”等调度建议，有效减少企业入校事项及次数。自试点工作开展以来，荔城区涉企检查量由月均66次降到22次，基层陪同上级检查由月均28次降到6次；进校园事务涉及部门由98家降为29家，进校园活动由每月2次精简为一季度1次。

规范考核，促进“减痕不减效”。针对督查考核过多留痕、重复检查等问

题，在平台拓展督查考核模块，党委、政府办公室审核部门检查计划，受检单位根据检查清单要求，精准上传相关资料，形成“云端资料柜”。对涉及已检查过的同类事项，受检单位可提请结果互认，实现数据一次上传、多次复用，减轻基层迎检压力，切实提升督查考核实效。

规范准入，促进“减事不减责”。针对属地责任泛化、“层层甩锅”等问题，梳理形成《莆田市村级组织依法履行职责事项指导清单》，严把准入关口。部门在“村务平台”下达工作任务，协同中心进行研判，清单内的下发村居落实，清单外的不予执行，防止随意摊派任务，切实为基层松绑减负。

做好“乘法”提升工作效能

双向奔赴，形成乘数效应。莆田市围绕主体感受和需求，建立结果评价、双向对账、诉求反映等机制，及时分析研判，高效流转处置，提高精准服务质量，增强主体认同感和获得感。如，学校可通过“进校需求”模块，向部门发布需协助事项，满足学生个性化学习和多样化成长需要，推进家校社协同一体育人。

以点带面，形成倍增效应。将部门检查中发现的共性问题提醒关注事项，通过平台推送至相关责任主体，引导举一反三、自查自纠，提升检查质效。如，莆田鞋服企业较多，夏季易发火灾，应急、消防部门将检查中发现的共性隐患，在“热点问题”模块向同类企业推送，引导企业主动排查整改，实现“查一个治一片”效果。

多方协作，形成放大效应。以企业、学校、村居三个领域减负试点工作为小切口，在莆田全市形成示范带动，推动各层级各方面减负，做到真减负、减真负，既与人方便、也与己方便。如，延伸会议管理系统至村居一级，分层级、分区域、分部门统计分析会议活动数据，晾晒排位、精准调度，倒逼各级各部门强化自我管控，让各级干部把时间和精力腾出来，更好地抓落实。

做好“除法”实现正本清源

纠治作风漂浮。莆田市通过压实各级专项工作机制责任，建立“月分析、季调度”制度，挖掘正面典型、曝光反面案例，总结推广机制化成果，不断自我完善。尤其围绕背后作风问题，深化运用“四种形态”，精准整治推诿扯皮、敷衍应付、不作为乱作为等情况。

纠治歪风邪气。通过为基层减负，持续优化政府服务，推动信访法治化，弘扬新风正气，根治信访闹访，防范任性执法，引导企业和群众依法维权，推动社会环境、工作环境、办事环境更加透明，实现政企互动更加阳光、干群关系更加密切。

纠治政绩观偏差。聚焦思想根源，把为基层减负与党纪学习教育、深化拓展“三争”行动融合起来，引导树立和践行正确的政绩观。坚持实事求是，探索数字赋能考核考实干部工作实绩，对各级领导班子和领导干部精准画像、精确到人，提振干部精气神，真抓实干、担当作为，为建设绿色高质量发展先行市凝聚强大合力。



山东：多管齐下抗旱保夏种

入夏以来，山东省持续高温少雨，多地旱情加剧，夏季播种面临用水不足、农田缺墒的考验。针对旱情，山东各地采取扩大引黄水量、推广节水灌溉、增加农用机电井等办法，多管齐下，积极抗旱保夏种。图为临邑县临南镇村民在查看灌溉设备。

新华社记者 徐途 摄

北京需全面提升消费市场国际化竞争力

本报讯 记者杨虹报道 日前，由中国人民大学首都发展与战略研究院主办的“北京经济论坛”第13期在京召开。论坛上，中国人民大学经济学院教授王孝松表示，北京市作为中国的首都和国际化大都市，需要从推动内外贸一体化发展、构建联通联动新市场的角度出发，通过深化改革、优化环境、促进创新和完善政策等多方面的努力，全面提升消费市场的国际化水平和竞争力，从而在全球消费市场中树立起国际消费中心的品牌形象。

王孝松认为，北京市在国际交往中心功能日益提升的同时，经济基础条件充足、文化底蕴深厚、消费配套设施完善、交通网络发达等优势逐渐凸显，为推动消费升级和城市发展提供了有力支撑。但与发达的国际消费中

心城市相比，北京市在经济发展水平、产业结构、开放水平、宜居水平、创新能力等方面仍存在一定差距。

王孝松提议，在北京市建设国际消费中心城市的过程中，打造多元化地标商圈，并营造城市消费新场景是一项至关重要的战略举措；推动老字号守正创新，鼓励北京老字号集聚化发展，促进本土品牌国际化，是北京引领消费新潮流的必经之路；建立完整的时尚产业链、推进绿色智能消费、支持数字消费等是优化消费结构的有效手段；北京拥有深厚的历史文化底蕴和丰富的现代文化资源，面对消费升级的新趋势，需要依托文化优势，推进会商文旅体联动，提高城市消费能级，以提升城市的吸引力和整体竞争力。

地方传真

黑龙江高质量发展全域全季旅游

本报讯 记者袁小峰报道 近日，在第六届黑龙江省旅游产业发展大会召开之际，黑龙江省特色文化旅游全球推介会在齐齐哈尔市举行。会上，黑龙江省委副书记、省长梁惠玲表示，黑龙江省坚持市场化运营、标准化建设、规范化管理、智慧化赋能，制定实施旅游业高质量发展规划，开展夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”，推动旅游产品高端化、智能化、绿色化、品牌化发展，全省旅游业发展取得新进展新成效。

梁惠玲介绍，黑龙江既有绿水青山，又有冰天雪地，更有深厚的文化底蕴，文化旅游资源丰富、类型多样。黑龙江省坚持守正创新、提质增效、融合发展，统筹政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全，完善现代旅游业体系，高质量发展全域全季旅游，着力打造冰雪经济新的增长点，拓展放大溢出效应，推动旅游产品高端化、智能化、绿色化、品牌化发展，全省旅游业发展取得新进展新成效。

石门力促园区产业提质扩能

本报讯 记者邢成敏报道 近年来，湖南省常德市石门县瞄准“重点生态功能区县域”战略定位，大力实施“四强一振兴”，抓平台、强建设，抓服务、优环境，抓机遇、谋创新，不断推进园区产业提质扩能，为新型城镇化建设注入发展动力。

石门县出台了《石门县促进工业经济高质量发展奖励办法（试行）》，明确对新获批的“专精特新”中小企业、高新技术企业、信息化标杆企业等进行奖励，其中对新获批的国家级、省级“专精特新”企业分别给予一次性奖励20万元、5万元。同时，以引导企业发明创造、智能制造为抓手，推动企业“破零倍增”、数字化转型、上云上平台、绿色发展，一批国家级、省级荣誉花落石门。

目前，石门县成功创建省级创新中心3个；县域治理现代化指挥中心“智慧园区”模块投入运营；石门西安交大磁材与智能传感研发中心顺利挂牌；航天磁电磁性材料与器件工业互联网项目、富博智能富博云工业互联网平台成功入选湖南省2023年“数字新基建”100个标志性项目名单；葛洲坝石门特种水泥有限公司获评国家级绿色工厂；富博科技获评“2023年国家知识产权优势企业”，成为石门县首个获得此项荣誉称号的企业。

石门县大力实施优化营商环境

“生命线”工程，为企业（项目）提供全生命周期服务。制定了《2023年石门县领导干部联系服务企业活动实施方案》，形成“五位一体”服务企业、企业特派员服务企业等服务制度。县领导率先垂范，各职能部门主动对接，当好政策“宣传员”“解读员”，深入企业，精准施策。大力践行“137”工作法，即办理单位1天之内研究交办问题的有佐证图片，3天之内办结交办问题的有佐证资料，7天之内无法办结交办问题的有后续工作部署及预期完成时限，强化督办和跟踪问效，形成了全县产业攻坚部门同题共答、提速增效。同时，石门县强化专班专办，按照招引一批、开工一批、投产一批的模式梯次推进产业建设。

近年来，石门县积极探索校企合作新模式，先后出台《石门县推进创新平台建设和科技成果转化实施方案》等文件，与湖南农业大学、湖南中医药大学等高校签订战略合作协议，每年专项支持科技专家服务团经费20万元，省级创新平台培育奖补资金50万元，真正将专家“请进门”，机遇“送上门”，闯出一条科技赋能“新路子”。此外，依托“博士后工作站”“企业工程技术中心”及产学研合作等模式，大力引进科技创新类人才。近年来，石门县共引进科技创新人才近千人、返乡创业团队20个。

声音

以科技创新推动产业转型升级

□ 程都

2020年新冠疫情以来，全球经济复苏的脚步一直缓慢，根据世界银行2024年6月发布的《全球经济展望》报告预计，2024年全球经济增速为2.6%，2025~2026年为2.7%，低于新冠疫情暴发前10年3.1%的全球经济平均增速。李强总理在今年夏季达沃斯论坛上的讲话呼吁各国领军者们，正视经济增速放缓的困难，同时把握好科技革命和产业变革的新机遇，培育经济增长的源泉。李强总理的呼吁也是中国一直在坚持践行的方案。以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力，推动产业转型升级。这些举措让中国保持了后疫情时代经济的稳定增长，也为全球经济复苏增强了信心。

加快前沿科技创新，培育经济增长新动力。近年来，我国持续加大科技研发投入，推动科技前沿探索不断

深入。2023年我国全社会研发经费超过3.3万亿元，稳居世界第二位，研发投入强度达到2.64%，超过欧盟国家平均水平；研发人员全时当量位居世界第一。从研发成果看，我国发明专利申请量、专利合作条约国际专利申请量多年蝉联世界第一；在量子通信、超导与拓扑物理、反应堆中微子振荡、新型二维材料创制、纳米催化、脑认知和脑疾病机理、干细胞研究、空天技术等方面跻身世界前列。依托这些前沿技术，我国从“十四五”开始，在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等领域组织实施未来产业孵化。这些产业有望在不远的将来成为全球经济的新支柱。

推动传统产业与科技融合，拓展产业发展新空间。石化化工、钢铁、有色、建材、机械、汽车、轻工、纺织等传统制造业增加值占我国全部制造业比重接近80%，依然是我国产业的

核心支柱。“十四五”以来，我国大力建设新型基础设施，积极推动互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术向传统产业渗透融合，加快传统产业技术改造，工业机器人、自动化流水线等智能装备得到快速普及，“灯塔工厂”数量位居全球第一。传统产业的产品设计、生产流程、业务模式全面升级，成为培育发展新动能新优势的重要引擎。在新技术的加持下，一些行业新品迭出、消费爆款持续涌现，部分行业的生产成本大幅下降，关键环节的效率成倍增长，不断彰显出新的生机和活力。

积极发展清洁能源，开辟绿色发展新路径。能源生产在传统上一直是碳排放的重要来源，我国积极发展水电、风电、太阳能、氢能为代表的清洁能源产业，取得显著的成绩。在风电领域形成了从设备制造、开发建设，到运行维护的全产业链体系，光伏电池转换效率达到世界顶尖水平，水电

单机容量位居世界第一。依托我国的创新和创造，风电和光伏发电成本分别比10年前下降60%和80%，清洁能源发电在我国逐渐成为装机和电量主体，全国绿电占比已经超过30%，在南方电网已经突破50%。随着绿色发展理念的普及，各行业也不断尝试使用绿色能源、推进清洁生产，探索适宜的绿色发展道路。部分高能耗行业转移到绿色能源富集地区，钢铁、原铝、水泥等原材料行业通过工艺升级使产品能效达到世界先进水平，纺织、石化等行业逐步形成成熟的循环生产方式，绿色发展的道路逐渐清晰。

虽然当前全球经济增长动能偏弱，但只要我们以更远的视野、更宽广的胸襟来对待发展问题，在技术革命和产业变革的趋势中不断燃起星星之火，必然能够推动全球经济迈进新的增长周期。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所）

共迎人工智能时代：对人进行投资

□ 魏国学

顺应全球经济新需求，围绕“未来增长的新前沿”主题，2024年夏季达沃斯论坛设置了“对人进行投资”等重要议题。当前及未来一段时期，技术革命和产业变革的新机遇将不断涌现。对人进行投资仍是促进增长的关键手段，更是增强经济韧性、实现社会公平的重要途径。投资于人力资本，尤其是教育和健康等，不仅能提升工作效率，而且能为突破性科学进步创造条件，催生新技术和新产品，推动产业结构升级，形成新的经济增长点。与此同时，为更多人提供平等机会，更好保障技术更迭和产业转型期就业稳定。上述共识依然广泛，人工智能时代已经来临，该如何更好地投资于人？

推动人工智能赋能教育。人工智能在教育领域的应用正在迅速发展，有望改变全世界的教学和学习方式，将在塑造对人进行投资的新格局中发挥关键作用。在教育领域，人工智能已经从简单的一问一答演变成

持续的多轮互动教学，进而催生与教师互为补充的人工智能教师，人工智能将提供个性化学习途径、智能化成绩评估、智能辅助决策，把教师从繁重的备课、答疑和管理工作中解放出来，将更多精力投入到高质量教学中。加快人工智能在教育领域的规模化应用，有望实现更智能的学习分析预测、更自然的人机交互、更广泛的教育资源获取途径，这些进步将显著提升对人进行投资的效率。

构建适应人工智能的劳动者技能培训方略。投资于劳动者技能培训，不仅能帮助劳动者适应不断变化的就业市场，还能为企业发展和经济增长带来长期收益。优先提升劳动者数据素养，数据是人工智能的基础，对劳动者的培训应该侧重于如何解读、分析和利用数据，这能显著提升其决策能力。加强软技能培训，批判性思维、问题解决能力、适应能力等软技能难以被人工智能复制，将成为劳动者的关键竞争力，相关培训也应加强。强化持续学习和再培训，世

界经济论坛报告提出，到2025年，约有一半的员工需要重新学习技能才能保持就业竞争力，人工智能的发展将进一步增强再学习需求。响应新兴职业培训需求，人工智能工程师、数据科学家等新职业不断涌现，培训项目及内容也需要与时俱进调整优化。

利用人工智能技术优化健康投资方案。合理利用人工智能技术，有助于构建高效、精准和普惠的健康服务体系，不仅能够提高劳动生产率，还能减少因疾病带来的社会经济负担。深化健康监测与预防应用，利用可穿戴设备和智能传感器收集的个人信息健康数据，人工智能技术可以实时监测身体状况，并提出早期疾病预警和个性化健康建议，有助于预防疾病，降低医疗成本，相关领域将成为对人进行投资的重点。发展精准医疗，人工智能通过分析海量医疗数据帮助医生制定更精准的诊断和治疗方案，人工智能驱动的医疗设备（智能手术机器人等）可以提高手术精度和成功率、减少医疗事故。提升医疗

健康服务共享水平，利用人工智能技术开发个性化健康教育内容，增强公众的健康意识和自我管理的能力，利用人工智能技术支持更高效的远程医疗服务，使优质医疗资源覆盖更广泛的人群，特别是覆盖偏远地区的居民。

更加重视投资于人居环境。改善人居环境不仅能直接提高生活质量，还能为人工智能提供广阔应用场景，同时也有助于应对气候变化等挑战。发展智能家居系统，深化人工智能在照明、家电等设备智能控制和自动化管理领域的应用，提高生活便利性，优化能源使用，降低碳排放。推动智慧社区建设，利用人工智能技术整合优化停车、安防、垃圾处理等服务，结合绿色建筑技术降低建筑能耗，营造更加舒适和环保的社区环境。加强人工智能技术在环境治理领域应用，开发智能化环境监测和治理方案，利用人工智能技术优化智能电网和分布式能源系统等。

（作者系中国宏观经济研究院研究员）