

厦门集美区着力推动村集体经济高质量发展

创新发展模式,有效整合政府、企业和乡村资源,壮大集体经济,助力乡村振兴

□ 王 帅

壮大集体经济,助力乡村振兴。福建省厦门市集美区通过创新发展模式,有效整合了政府、企业和乡村资源,推动了村集体经济的高质量发展,为地区经济社会发展注入了新动能。

截至目前,集美区已完成“第一个集体经济发展项目”等多项全国首创,已建成集体发展用地项目19个,已投入运营项目村集体年收益总计约6000万元,惠及19个村(社区)约53433人。

有序开发,适时启动优质发展用地

集美区有行政村21个,其中9个行政村的集体经济发展基础非常薄弱。为破解存在的问题,集美区始终坚持农村集体发展用地“规划先行、有序开发”的理念,适时启动预留发展用地选址规划编制,分别于2015年和2022年委托厦门城市规划设计研究院编制完成《集美区各镇街村庄发展用地选址规划》(2015年成果)和《集美区村庄拆迁安置及集体发展用地实施规划》(2022年成果),用地指标、地块位置、用地面积、建筑面积、用地现状等信息全部规划落图。

“在发展用地选址确定上,坚持以民为先,尊重集体意愿,尽可能选择区位优、潜力大、发展价值高的地块作为农村集体预留发展用地。”集美区农业农村局相关负责人介绍。

据了解,集美区深入推进的集体发展项目和机制,是时任厦门市委书记何立峰任内率先在全国首创的。2006年3月,集美区上头亨社区率先建成集体经济发展项目,由村民入股集资兴建,一年租房收入约有330万元。

截至目前,集美全区农村集体发展用地总面积约157万平方米,其中已批发展用地约66.37万平方米,规划预留发展用地约91万平方米,实现全区45个可享受发展用地指标的村(社区)用地全覆盖,为保障集美区村集体发展用地项目有序开发建设奠定了基础。2023年,集美区可享受发展用地指标的村(社区)集体经济收入,因此得以率先全部达到50万元以上。

多元开发,有效促进村集体经济的发展

在国家乡村振兴战略的深入推进下,集美区不断探索和实践村集体发展用地的多元化开发建设模式,成功实施了村集体自建、财政垫资、国企代建、村集体回购、“村集体+地方国企”和“村集体+央企”等多种模式,有效促进了村集体经济的发展壮大,为城乡一体化发展和农民持续增收提供了坚实的支撑。

集美区鼓励村集体股民自投资金参与项目建设,确保村民拥有100%的股权,从而保障了村民世代的完整收益。叶厝霞梧大厦、兑山综合楼等自建项目的成功实施,不仅推动了城市化的进程,更维护了农民的长久

利益。

面对村集体资金短缺的挑战,集美区采取财政垫资、国企代建、村集体回购的模式,有效优化资源配置的同时将开发时序大为提前。英村文教区后勤服务中心和新村外口公寓成功回购,就为村集体带来了显著的年租金收益。

整合资源、优势互补,集美区大力推动村集体与地方国企或央企的合作开发模式,共同推动项目的成功实施。三李城商业中心(灌口万达)项目的成功案例,不仅带动了2500余个就业岗位,还预计实现村民人均年分红超过1000元,为集体经济的壮大提供了有力保障。集美区与轨道交通集团合建的杏锦路站综合体项目、与中建四局合建的西亭人才房项目也取得阶段性成效。

“通过国企的资本和管理经验,加上村集体的土地和劳动力资源,‘村集体+国企’合作模式整合资源、优势互补,共同推动项目的成功实施。”集美区发展集团相关负责人介绍,合作开发不仅破除了集体用地碎片化的开发困局,还为存量预留发展用地的健康良性发展提供了可靠范本,实现村民和村集体收入的持续增长。

“为了进一步鼓励区属国企积极参与村集体发展用地的项目合作开发,集美区对参与合作开发的区属国企给予了额外的项目建设补助。”集美区农业农村局相关负责人介绍,2021年以来,区级财政已落实补助资金9456.7万元,有效激发了国企的参与热情和创新活力。

金融赋能,增强村集体经济发展动力

通过用好“财政+金融”政策工具包,深化政银村合作,为村集体项目建设提供金融赋能,集美区大胆探索金融服务创新,推出“党建+金融助理+多社融合”模式,打通金融服务“最后一百米”,更好地满足了乡村振兴多元化、多层次的金融需求。

集美区通过与厦门农商银行合作,向54个村居派驻了58名金融助理,为村民提供贴身的金融服务和咨询,极大提高了金融服务的覆盖率和可达性,确保了金融资源能够精准滴灌到每一个需要帮助的村集体项目。

同时,为了更好发挥财政资金的引导作用,集美区积极引入社会资本,推动银行与镇村签订战略合作协议,为村集体发展项目建设提供全方位的信贷支持。这不仅增强了村集体经济的发展动力,也为乡村振兴战略的实施提供了坚实的金融保障。

截至目前,集美区已组织相关金融机构为侨英街道叶厝社区、孙厝社区等村集体经济项目授信3.79亿元,为村集体经济组织成员提供了约8400万元信贷支持。这些资金的注入,如同“活水”般滋润着乡村振兴的土壤,激发了村集体经济的活力,促进了当地产业的发展和就业的增加。

政策支持、资金扶持、资源盘活、产业发展、多方联建,集美区村集体发展项目改革工作不断提升村集体经济实力,保障村民世代收益,一条符合本地实际的乡村振兴之路越走越宽广。

宁德霞浦县探索融合发展新路径打造两岸同胞共同家园

近年来,福建省宁德市霞浦县抢抓探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区的政策机遇期,积极发挥对台特色优势,勇于先行先试、大胆探索,努力打造两岸同胞共同家园。

坚持高站位谋划,构建对台工作“一盘棋”

突出组织引领。霞浦县在福建省率先以合署办公模式,统筹县委港澳办、县台港澳同胞接待站、台联等涉台机构编制资源,优化整合成霞浦县霞台融合发展中心。同时,成立“霞台融合发展”领导小组,以更高层次推动霞台各领域融合发展。

坚持政策先行。霞浦县制定出台《关于进一步推进深度融合、山海联动,建设两岸同胞共同家园的实施方案》《霞浦县台湾农民创业园发展规划》等文件,设立“霞台农业融合发展专项资金”,每年预算安排1000万元,并编制《霞浦县台湾农民创业园发展规划》,为台胞台企提供最优的政策保障。

强化队伍建设。以霞台融合发展中心合署办公室为契机,霞浦县通过对台工作调研座谈、业务培训、项目锤炼等,掌握涉台资源、台胞台企、对台交流等情况,打造一支高素质的对台工作队伍,为更好地开展霞台融合发展工作奠定基础。

聚焦高质量发展,打造融合发展“新样板”

下好项目谋划“先手棋”。霞浦县积极整合茶园、海洋、妈祖文化、教育、台湾水产品集散中心等全县资源优势、特色产业,共谋划天福茶叶精加工、台湾农民创业园、台湾风情一条街、福建海峡职业技术学院、松山生态文化风景区等13个项目,涵盖一二三产,涉及产业提升、教育、文化、交通等领域。

打好招商引资“组合拳”。霞浦县与全国台企联、台湾杰农协会分别签订战略协作协议、顾问协议,先后举办海峡两岸霞台农业融合发展交流研讨会、金马澎旅游(霞浦)

推介会、台湾致公党来霞考察招商推介会等,吸引更多台胞台企来霞投资兴业。同时,加快台湾农民创业园区的基础配套设施建设,为台胞台商提供一个投资兴业的发展环境,2023年以来,全县新增落地台企5家。

当好项目建设“服务员”。霞浦县成立项目工作专班并建立例会制度,推动13个霞台重点项目有序推进。同时,实行“保姆式”服务台胞台企,设置对台(港澳)办事窗口、台胞台企服务专窗等,实现“进一扇门,办多家事”。通过举办“闽浙美食节”“三浦并臻”等活动向外推介,将台湾特色农产品推向全国。2023年以来,先后服务帮助22家台企解决后顾之忧。

深化高水平交流,画好两岸发展“同心圆”

搭建文化交流桥梁。霞浦县依托妈祖、畬族、海洋等特色文化和半月里村、上水村等省级对台交流基地,积极拓宽两岸文化、情感交流平台;成功举办海峡两岸共祭松山

妈祖行宫千年庆典、“情牵两岸,缘聚闽东”宁台婚姻青年交流活动等各类交流活动30余场,2023年共吸引台胞1000多人来霞参访。

构筑人才合作平台。霞浦县成立两岸特色农业示范人才驿站,启动乡村振兴特聘指导员(特聘服务团)下派工作,在福建省首聘“台胞河长”共建幸福河湖。同时,推进福建海峡职业技术学院、霞浦县一中书院(闽台青少年研学交流中心)等项目,推动霞台职业教育合作,提高技能人才培养质量和实践能力。

提升惠台政策温度。霞浦县完善保障台胞就学就业、法律服务、金融服务等同等待遇,推荐2名台胞列席县人民代表大会与政治协商会议,为10多名台港澳学生办理就近入学,并先后成立三沙台胞台企法律服务中心、霞浦县人民检察院涉台检察联络室,为台胞台企提供一站式智能司法服务平台,累计接待台胞群众200余人。

(福建省宁德市霞浦县委改革办供稿)

南平市延平区老旧小区改造“改”出群众满意度

□ 李初筠 林秀桂 陈燕钦

“我们小区拆除了多栋老旧危房,废弃的门球场改造成了口袋公园,还新建了停车场,完成了立面改造,变化太大了。”福建省南平市延平区四鹤街道杨东社区在改造升级中迎来了“美丽蜕变”,小区居民金炎充满幸福感地感慨。

2021年以来,延平区委、区政府加快老旧小区改造工作,共计争取资金约5.87亿元,累计完成开工3.2万户47个片区子项目,在聚焦民生需求和群众期盼中,改善了城市功能完善,升级了城市品质,让群众宜居幸福原地升级。

建立“一个体系”,坚持全域“一盘棋”

午休过后,杨东社区专职网格员张烨来到辖区内的百福小区,开始走访社区居民和群众,利用南平市城市体检信息采集平台微信小程序,开展城市体检工作。

“通过微信小程序的城市体检信息平台,可以第一时间自动生成体检报告和问题清单,有效解决传统体检人工操作效率低、一年一报时效性差、咨询报告生成成本高等问题。”延平区住建局城建股干事张高建说。

“2023年以来,延平将92个小区打包成14个片区项目进行改造,由‘改小区’变成‘改片区’,统筹社区各类公共服务设施建设,既实现社区建设多样化和完整性,又能够高效使用改造资金。”据延平区有关负责人介绍,为了让广大居民对老旧小区改造“心中有数、一目了然”,确保民心工程不走样,延平区出台了《关于进一步规范和加强城区老旧小区改造工作的通知》,将停车泊位、线路管网、加装电梯、养老托幼、安防消防、长效管理问题等纳入城市改造提升内容。

延平区通过统一工作标准、建立一个体系,将城市更新工作统筹在全区“一盘棋”中,努力实现“综合改一次”,科学合理安排施工工序。在避免财政资金重复投入的同时,也减少了项目施工对周边居民生活的影响,让城市更新强“里子”,幸福宜居长“面子”。

整合“三块资源”,提升社区共享功能

城市空间有限,如何“螺蛳壳里做道场”,在寸土寸金的小区内“变”出共享新空间,成为老旧小区改造的一大难题。

延平持续在精细化上下功夫,通过共享社区公共资源、整合小区碎片资源、辐射小区绿色资源,打通小区“共享空间”畅通服务“最后一米”,在提升社区共享功能的同时,也实现了老旧小区“逆生长”、老住户变身“新市民”的华丽蜕变。

在已经拥有66年历史的延平南铝社区,社区休闲步道旁依山就势建成2万平方米四季轮换的连片缤纷花海景观,形成了一片开放的公共绿地,让社区景观从服务企业、服务社区延伸到了服务全社会。2023年,南铝社区绿色社区创建案例成功入选住建部城市建设司《绿色社区创建行动案例摘编》,成为福建省唯一入选该案例摘编的社区。

“除了对小区空间碎片‘化零为整’外,我们还在‘口袋公园’中根据不同需求叠加场景功能,以满足群众就近休闲、运动的需求,实现公园形态与社区生活有机融合。”延平区住建局相关负责人表示,延平城区已累计建设各类特色口袋公园39个,通过对城市边角、废弃、闲置场地的二次利用与共建共享,补齐城市公园辐射空白,重焕老区生机活力。

坚持“三方协同”原则,发挥党建引领作用

走进改造一新的四鹤街道百福小区,只见水泥路面干净整洁,十二生肖福字墙喜气洋洋,一排粉墙黛瓦的徽派风格建筑仿佛水墨丹青的风俗画卷。在延平区,像百福小区这样的社区道路修整、充电桩增设等事项,都是充分采纳了社区居民的意见和建议,由“红色管家”党支部牵头完成的。

“通过创新实施‘党建+红色管家’机制,有助于架起社区服务‘连心桥’,打通基层治理最末端。”延平区直机关党工委相关负责人表示,自小区改造工程开展以来,延平区共有2100余名在职党员到社区报到,通过入户走访收集居民意见800余条,解决百姓难点问题227个。

据介绍,为了切实解决老旧小区居民住房中的操心事、烦心事、揪心事,延平区坚持党建引领社区、业委会、物业服务企业“三方协同”原则,特别构建了“区委一街道党工委一区党委(总支)一网格(小区)党支部一楼栋党小组”的五级组织网络架构,由73个社区党支部对辖区2800余名党员进行网格划分,将205个网格党支部进行资源整合,形成了纵向到底、横向到边的小区党员网格管理服务网络,为老旧小区改造工作提供坚强的政治领导和组织保证。

截至2023年12月,延平老旧小区改造已累计开工47个片区,竣工四鹤杨东小区、垦厝村、梅山街道东山210小区等30个片区改造任务。该区以基层党建为引领聚集各方力量和智慧,共同努力促进城市“面子”与“里子”的有机转变,让老旧小区改造真正顺应民意,“改”出民生幸福感,“改”出群众满意度。

□ 邱 天 罗晶晶 陈晓芳

近年来,福建省邵武市始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念,走出一条新时期绿色高质量发展之路,2022年获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。作为实体经济主战场的邵武经济开发区(金塘产业园、城郊产业园),以国家第二批清洁生产整体审核创新试点建设为基础,以国家级循环经济示范园区建设为动力,以国家级智慧园区建设为助力,开展美丽“细胞”工程建设,全面启动“美丽园区”建设试点,取得较好成效。

推进生态环境治理,筑牢美丽园区基底

“污水零直排+污水集中处理”推动园区水环境向好发展。邵武经济开发区金塘产业园制定污水零直排区建设“一园一策”建设方案,完成污水管道可视全明化,污水厂出水达一级A标准,其模式经验在福建省范围内推广。城郊产业园实现“污水排放全纳管”、园区公共区域完成雨污分流全到位,并通过福建省现场核查验收,目前正全力打造“污水零直排区”标杆园区。

“污染集中控制+多污染物协同防控”腾出园区大气环境容量。邵武经济开发区城郊产业园龙川平台供热管网已完成建设,

金塘产业园已实现行岭、七牧平台的集中供热项目建设。实现对园区大气“点一线一面一移”四级全天候立体监控和“测一管一治”的管理,建成园区有毒有害气体智能感知系统,形成园区大气全过程监管、分级预警体系及管控体系。

“无废园区+新污染治理”还园区一片清新面貌。邵武经济开发区编制“无废园区建设实施方案”,力推固废“就地利用处置”。在企业危废集中处置方面,危废处置规模增至8万吨/年,实现重点产废企业“零库存”,切实压减点多面广的危险废物暂存库风险源。在新污染物管控方面,作为福建省首批试点,金塘产业园开展摸排涉重点管控新污染物的13家企业,完成园区重点管控新污染物排放现状及园区周边新污染物环境风险评估,为后续科学、精准开展新污染物管控和减排奠定良好基础。

做活“一根竹子”,建设园区美丽经济

坚持生态产业化,创新做活“一根竹子”。邵武经济开发区紧抓“以竹代塑、以竹代木、以竹代钢”的产业发展机遇,打造“竹立方”一站式全竹产业发展融合平台。城郊产业园围绕林产加工、新型轻纺、绿色食品等绿色生态产业进行“强链、扩链、补链”,林

产加工从“原竹→半成品→成品”形成全产业链发展集群。

推进产业生态化,持续创新“氟新材料”。邵武经济开发区搭建福建省氟新材料创新中心平台,打造政产学研用紧密结合的协同创新载体;加快推动福建省氟新材料产业联盟成立,推进科技成果的转移扩散和商业化应用;依托永晶科技公司的国家级过程安全实验室,为氟新材料产业发展提供过程安全实验服务;围绕氟新材料、生物医药等主导产业,积极推动中下游高附加值、高技术含量产品项目落户园区,并促进园区企业之间形成产业链闭环,推动产业集聚发展。

稳妥推进园区碳达峰碳中和,为美丽经济保驾护航。金塘产业园荟聚氟新材料行业全球前二十强的5家龙头企业,围绕碳达峰碳中和的要求,开展碳中和示范园区实施方案、实施路径的相关研究,加大节能环保技术和装备的推广应用力度,积极构建绿色制造体系。

智慧化赋能,让园区更“美丽”

可视化助力生产全过程管理。邵武经济开发区基于可视化的智慧信息平台,可监督企业落后工艺淘汰、清洁的能源和原料使用等工作的开展,可视频监管“两重点”“一重大”企业危险源的实时动态、污水排口的

废水排放情况和园区内企业危险废物产生、暂存、转移等全过程的情况。目前,金塘产业园基本完成企业安全环保基本数据接入并实现运行,园区污水处理厂的视频监控已全部接入;园区成功入选中国石油和化学工业联合会化工园区工作委员会第六批“智慧化工园区(建设期)单位”。

数字化赋能区域环境质量监测。智慧信息平台对园区雨污水、入河排污口、大气微型站、国标站、厂界VOC在线监测站的日常监测监控数据进行数据统计分析,实现园区内环境质量信息智能化管理。在大气监管方面,目前园区已初步完成大气环境监管项目的建设;在水环境监管方面,目前已接入雨水排口监测点位3个、石壁溪断面监测站点1个,正在持续开展水环境综合治理管控能力建设。

一体化建立环境风险防控体系。以云计算、人工智能、5G等为代表的新一代信息技术和智慧化工园区业务应用为支撑,邵武经济开发区建成园区安环一体化的“智慧大脑”,消除环境风险隐患。加强应急能力智慧化建设,建设生态环境应急队伍及周边消防力量智能联动系统,对突发事件进行应急资源调配和联合处置,逐步完善化工园区“一园一策一图”体系建设,使园区管理服务等更便捷高效。