

评论

欧盟限制中国电动汽车将加剧其化石能源依赖 勿贪一时之利阻碍绿色低碳转型

——“反对贸易保护主义,维护经济全球化”系列评论之三

□ 国家发展改革委 金 轩

欧盟为眼前一时之利对中国电动汽车强加关税,是典型的贸易保护主义行径,不仅阻碍全球绿色低碳转型进程,也将对欧盟能源自主和经济安全造成长远不利影响。

保护主义令欧盟“绿色发展大旗”失色,破坏全球应对气候变化合作信心。德国相关研究显示,电动汽车行驶在全生命周期内累计碳排放较同级别柴油车低36%。2023年,在欧盟销售的电动汽车中,约30万辆产自中国,占19.5%;按照每辆电动汽车每年可减排约1.66吨估算,相当于中国电动汽车每年帮助欧盟减排49.8万吨。

欧盟一直以全球绿色转型“先行者”自居,先后提出2030年温室气体净排放

量较1990年水平至少减少55%、2035年起禁止燃油轿车和小型客货车、2050年实现碳中和等目标,试图开辟绿色发展新赛道,谋求在全球发展竞争中的新优势。欧盟还以降低碳排放为由,推出碳边境调节机制(CBAM),对“碳泄漏”进口商品征税。但面对清洁低碳的中国电动汽车快速发展,又试图通过关税等保护主义手段限制公平竞争。如果欧盟执意对中国电动汽车强加关税,将让世界各国对欧盟“绿色发展”的诚意、成色产生强烈质疑,动摇全球应对气候变化合作的信心。正如英国《泰晤士报》、西班牙《起义报》等文章指出,欧盟一边要求消费者转向电动汽车,一边却又试图阻止性价比高的电动汽车的供应,此举荒谬可笑。

限制中国电动汽车将加剧化石能源

依赖,不利于欧盟“能源自主”和经济安全。欧盟长期以来高度依赖能源进口,其中天然气、石油对外依存度均高于90%。俄乌冲突爆发以来,欧盟能源供给更加紧张,甚至高价购买美国天然气,对其经济发展、能源自主构成严峻挑战。欧盟一些经济学家指出,高昂的能源价格已使欧洲企业在全世界市场上处于不利地位。德国大众、巴斯夫等企业因为欧洲能源价格高涨对外转移产能。美国趁机出台《通胀削减法案》等一系列保护主义补贴政策,进一步加剧欧盟产业外迁压力。

德国相关数据平台显示,2022年欧洲电动汽车替代约61亿升汽油,有利于减缓化石能源对外依赖。但欧盟新能源汽车渗透率从2023年开始出现停滞,2024年下滑到不到20%,重要原因就是

缺少令消费者满意的产品。英国《金融时报》报道,2024年1~4月,在欧盟对中国电动汽车开展反补贴调查的背景下,中国制造的电动汽车在欧洲注册量同比增长32%,反映出欧盟消费者对高质量电动汽车的青睐。在这种背景下,如果违背市场规律,无视广大消费者权益,执意对中国电动汽车强加关税,将大幅减少欧盟消费者的购车选择,在高通胀压力下进一步推高消费者购车成本,拖累欧盟新能源汽车普及进程,最终损害的还是欧盟自身的利益。

绿色低碳发展是人类社会发展的必然选择,不能一边高举绿色发展大旗,一边大搞保护主义阻碍绿色发展。中国将坚定不移走绿色低碳发展道路,坚决反对欧盟保护主义行径,采取一切必要措施维护本国企业合法权益。

保护主义没有前途 开放合作是唯一选择

——访国家发展改革委对外经济研究所室主任金瑞庭

□ 本报记者 张海莺

当地时间6月12日,欧盟发布关于对华电动汽车反补贴调查的初裁结果,拟对中国进口的电动汽车征收17.4%~38.1%不等的临时反补贴税。对此,国家发展改革委指出,这一调查罔顾事实、漠视规则、预设结果,实际是将调查工作武器化、政治化,打着公平竞争的名义破坏公平竞争,对此中方坚决反对;中国积极支持各国汽车企业公平参与竞争,维护全球汽车产业链供应链稳定,中方希望欧方深思慎行,尊重基本经济规律和世贸组织规则,听取欧盟产业界呼吁,纠正错误做法,尽快回到开放合作、绿色发展的正道上来。

“保护主义没有前途,开放合作是唯一选择,自我封闭和保护主义无异于‘饮鸩止渴’,不利于欧盟本土电动汽车产业壮大。”日前,国家发展改革委对外经济研究所室主任、研究员金瑞庭在接受本报记者采访时表示,反观当下,中国汽车产业仍在竞争中不断创新,技术快速进步。接下来,中国将坚定不移走绿色发展道路,密切关注欧盟保护主义倾向和后续行动,采取一切必要手段维护本国企业合法权益。

反补贴调查初裁结论不可信

金瑞庭表示,一方面,欧盟这一行为严重违背市场经济原则,人为构造并夸大所谓的“补贴”项目。中国新能源产业的快速发展源于技术创新,产业链供应链完善及市场竞争,其领先地位是比较优势与市场规律共同作用的结果。欧盟关于中国电动汽车“补贴”项目内容不实,调查范围超出反补贴范畴,结论不可信。

另一方面,这一行为严重违背国际贸易规则,标准不合规、过程不透明、结果不公正。欧盟对中国电动汽车启动反补贴调查,无产业申请,违反市场意愿,滥用规则程序。为达到预设目标,调查摒弃了出口量最大代表性标准,在抽样中排除了出口量靠前的欧美企业,仅选中国本土企业,抽样标准不合规、抽样过



时尚的白色涂装、动感的车身线条、简洁的整车造型,在泰国曼谷素万那普机场,由中国车企生产的电动出租车成为一道靓丽的风景线。素万那普机场是泰国最大、最繁忙的国际机场,年吞吐量超过5000万人次,是不少游客进入泰国的第一站。为了进一步提升游客出行体验,泰国机场公司(AOT)和中国汽车品牌广汽埃安合作,自2024年1月起在素万那普机场引入电动出租车服务,助力打造成绿色出行机场。图为在素万那普机场一处停车场,司机为一辆广汽埃安电动出租车充电。新华社发(拉亨 摄)

程不透明、抽样结果不公正。

提及在布鲁塞尔举行的数次听证会,金瑞庭指出:“中企及有关方面对调查中出现的问题提出了质疑,但欧盟均未给予回应,也未纠正其错误做法,使听证会形同虚设。”

充分竞争有效促进技术创新

中国汽车工业协会统计显示,继2021年突破200万辆、2022年超过300万辆之后,2023年中国汽车总出口量再上新台阶,达到491万辆,首次跃居全球第一。数据显示,2024年1月~4月,中国市场自主品牌乘用车份额达60.7%,较2023年进一步提升4.7个百分点。

“市场开放和充分竞争是中国汽车产业崛起的重要原因。”金瑞庭表示,作为全球最大、最开放的汽车市场,中国充分保障中外汽车企业同台竞技、公平竞争。

他列举数据加以论证,比如关税方面,2006年中国汽车进口关税税率下调至25%,与国际市场基本接轨;2018年整车进口平均关税进一步降至13.8%,

其中零部件平均关税仅6%。投资方面,2018年中国取消新能源汽车的外资股比限制;2019年首个外商独资整车制造项目特斯拉上海超级工厂开工投产;2022年进一步取消乘用车外资股比限制,2022年宝马集团在华晨宝马中的持股比例从50%增加到75%。

“充分的市场竞争有效促进了技术创新和产品迭代。”金瑞庭说,中国汽车产业在电动化、智能化方面走在前列,国际竞争力日益增强。

损害欧盟消费者自身利益

“欧洲是汽车工业的发源地,欧盟消费者长期以来可以选择价格最优、质量最好的汽车。”金瑞庭表示,对进口自中国的电动汽车征收临时反补贴税将严重损害欧盟消费者利益。

他分析称,欧洲电动汽车平均价格为66864欧元(约合人民币51.9万元),美国为71683美元(约合人民币52.5万元),中国为32842美元(约合人民币24万元),仅为欧美的一半。同时,中国电动汽车在配置、续航、智能化、自动驾驶等方面性

能优越,能够不断激发消费者购买欲望。

这对欧盟将产生哪些影响?金瑞庭认为,主要有三方面:一是如果欧盟通过关税等手段将中国电动汽车“拒之门外”,将大幅减少欧洲消费者的购车选择,推高购车成本;二是如果将中国电动汽车“拒之门外”,让欧盟汽车企业躺在“舒适区”,其与先进水平的差距将进一步扩大;三是保护主义还会令欧盟“绿色发展大旗”失色,不利于全球气候合作。

在当前动荡加剧的国际形势下,中欧关系具有战略意义和世界影响,关乎世界和平、稳定、繁荣。

金瑞庭还表示,中欧关系有着强大的内生动力和广阔的发展前景,经贸合作基于优势互补、互利共赢。双方在新能源产业合作、绿色转型和应对气候变化等方面有着广泛共同利益和巨大合作空间,应该通过对话协商妥善处理经贸摩擦,照顾双方合理关切,而不是将经贸问题政治化、武器化、泛安全化,阻挠产业界和企业间的正常投资经营活动,势必给全球产业链供应链安全带来严重挑战。

关注

退休人员基本养老金咋上调?

□ 本报记者 李宏伟

养老金高低,关系亿万老年人生活质量。

为更好保障“老有所养”,人社部、财政部近日印发《关于2024年调整退休人员基本养老金的通知》,明确从2024年1月1日起,为2023年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平,总体调整水平为2023年退休人员月人均基本养老金的3%。

值得注意的是,这个3%是全国总体调整水平,即计算“大账”为2023年全部退休人员平均每人每月基本养老金涨3%。但算“小账”,并不是每个人都按3%的涨幅增加基本养老金。

据权威测算,这一举措预计将利好1.4亿左右企业和机关事业单位退休人员。

具体到个人,会涨多少,怎么计算?

据了解,将采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法进行调整。

定额调整体现社会公平,同一地区的各类退休人员都按相同金额上调。按照过去两年的情况,各省份上调金额基本在每月几十元的水平;挂

钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制,使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金;适当倾斜体现重点关怀,主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等予以照顾。各地通常会按年满70岁及以上退休老人以及符合条件的企业退休军转干部实行倾斜调整,给他们再增发一笔基本养老金。

此外,各省份将结合本地区实际,制定具体实施方案。各省份以全国调整比例为上限确定本地调整比例和水平。因此,退休人员基本养老金实际上调多少,还需根据所在地区发布的2024年方案进行计算。

如何保障养老金按时足额发放?

调整退休人员基本养老金,是保障和改善民生水平的重要措施。通知要求各地高度重视,切实加强领导,精心组织,将调整增加额及时足额落实到位。

对中西部地区、老工业基地、新疆生产建设兵团、在京中央和国家机关及所属事业单位所需资金,中央财政予以适当补助。地方财政对本地调整企业退休人员基本养老金新增支出安排资金给予一定补助。

要 闻 速 递

我国西部地区能源基地加快建设

本报讯 记者张海莺报道 据国家能源局消息,我国近年来加大对西部地区的能源开发和利用,加快建设一批国家重要能源基地。重点建设的新疆、黄河上游、河西走廊、黄河几字弯、冀北、松辽、黄河下游七大陆上新能源基地中,4个位于西部地区。截至2023年底,西部地区12个省份新能源装机总规模超过4亿千瓦,占全国新能源装机规模的40%左右。

水电方面,西部地区水能资源丰富,技术可开发量占全国的八成以上,主要分布在金沙江、长江上游、黄河上游、雅鲁藏布江、大渡河、乌江、红水河等流域。截至2023年底,西部地区12个省份已建成水电2.7亿千瓦左右。

当前,依托西部地区主要

流域水电调节能力,带动流域及周边风电光伏新能源基地规模化开发,实现水风光一体化规划建设,规划布局了雅鲁藏布江、金沙江上游、澜沧江上游等水风光一体化基地,主要分布在西藏、四川、云南等省份。目前雅鲁藏布江流域水风光一体化基地规划已印发,金沙江上游、澜沧江上游等流域水风光一体化基地规划正在研究编制。

煤炭方面,“十四五”以来,国家能源局优化煤炭产能布局,推动建设蒙西、蒙东、陕北、山西、新疆五大煤炭供应保障基地,基本涵盖了山西、内蒙古、新疆3个省份和陕西榆林市、延安市。2023年,全国五大煤炭供应保障基地煤炭产量38.3亿吨,占全国煤炭产量的八成左右。

湖南出台举措支持高层次人才服务企业

本报讯 记者赵庆国报道 日前,湖南省印发《鼓励高层次人才服务企业十条支持措施》,从启动经费、人才评价、退休待遇等方面为高层次人才去企业发展的提供全方位支持。

《措施》明确,湖南鼓励高校、科研院所等按照有关规定选派科研人员到企业工作或者参与项目合作,担任“首席专家”。在先进制造业链主企业设立“卓越工程师带培工作室”,一次性给予20万元带培启动经费。

同时,科技成果在湖南省企业转化的,受益单位可从科技成果转化收益中提取一定比例用于奖励科研人员,对科技成果转化作出重要贡献的高层次人才可从各受益单位重复享受;事业单位高层次人才获得的职务科技成果转化,现金奖励计入所在单位绩效工资总量,但不受核定的绩效工资总量限制。

《措施》明确,湖南有关部门将指导和帮助重点产业、行业领域的企业设立博

士后科研工作站,给予30万元启动运行经费,对招收的全职博士后给予每年20万元的两年度资助;放宽企业博士后进站年龄至40周岁;支持设立企业、科研机构的博士后研究人员与高校博士后合作导师联合开展科技创新和产学研合作。

湖南将支持高校、科研院所等事业单位根据自主设置流动岗位,用于自主引进和派出具有创新实践经验的企业管理人才、科技人才和海外高水平创新人才兼职。流动岗位人员不占用事业单位常规岗位职数。流动岗位人员通过公开招聘等方式被事业单位正式聘用的,其在流动岗位期间的工作业绩可以作为岗位聘用和职称评审的重要依据。

湖南还将支持高校毕业生到中小型科技企业就业,贡献突出的博士可直接申报高级职称;博士后出站到科技企业工作可直接认定副高级职称。

《1版

同时,为深入挖掘重点领域、重点行业的节能降碳潜力,国家发展改革委会同有关部门制定了分领域、分行业专项行动计划,针对钢铁、炼油、合成氨、水泥等4个重点行业的首批文件已经印发。下一步,国家发展改革委将会同有关部门大力推进全社会节能降碳,重点做好4方面工作。

第一,抓好行动方案落实。持续推进节能降碳十大行动,锚定“十四五”能耗强度降低约束性指标,尽最大努力推进各项节能降碳工作。同时,也要强化高质量发展用能保障。

第二,深挖重点行业潜力。钢铁、炼油、合成氨、水泥等行业是国民经济的重要产业,也是能源消耗和二氧化碳排放的

重点行业。据有关方面初步测算,4个行业能耗和碳排放分别占全国总量的20%和30%左右,而且有15%的粗钢产能、15%的炼油产能、11%的合成氨产能、16%的水泥产能能效尚未达到基准水平,这些行业的节能降碳潜力巨大。”为此,国家发展改革委会同有关部门出台了4个行业节能降碳专项行动计划,明确了具体目标和实施路径。与此同时,我们还在抓紧出台电解铝、数据中心、煤电低碳化改造和建设等其他重点行业节能降碳专项行动计划。此外,我们还将深入开展重点用能单位能效诊断,大力推动节能降碳改造和用能设备更新,持续推进工业、建筑、交通等重点领域节能降碳工作。”李超说。

第三,加强政策标准保障。研究修订

《固定资产投资项目节能审查办法》,建立节能审查权限动态调整机制。加强重点用能单位节能管理,依法依规强化节能监察。深入实施“十四五”百项节能降碳标准提升行动,加快制定、修订一批强制性节能国家标准。

第四,加强先进经验推广。加大力度宣传节能降碳理念、推广先进经验做法,推动用能主体积极落实节能责任,依法履行节能义务,加快形成简约适度、绿色低碳的生产生活方式。

在此次发布会上,李超还对6月12日欧盟委员会发布关于对华电动汽车反补贴调查的初裁披露,拟对进口自中国的电动汽车征收临时反补贴税的事实发表了评论。她表示,这一调查罔顾事实、漠视

规则、预设结果,实际是将调查工作武器化、政治化,打着公平竞争的名义破坏公平竞争,我们对此坚决反对。

“欧盟对华进口电动汽车加征关税,不仅损害了中国企业合法权益,也将阻碍欧盟企业长远健康发展,还将扰乱和扭曲包括欧盟在内的全球汽车产业链供应链;不仅损害欧盟消费者自身利益、加重欧盟化石能源对外依赖,也将破坏欧盟自身绿色低碳转型进程和全球应对气候变化大局。中国积极支持各国汽车企业公平参与竞争,维护全球汽车产业链供应链稳定,我们希望欧方深思慎行,尊重基本经济规律和世贸组织规则,听取欧盟产业界呼吁,纠正错误做法,尽快回到开放合作、绿色发展的正道上来。”李超强调。