

重点推荐

深刻领会大食物观的科学内涵
推动贯彻落实工作再上新台阶 2版

改革时评

短视的贸易保护主义不是出路
欧盟应深思慎行 纠正错误——“反对贸易保护主义,维护经济全球化”系列评论之二

国家发展改革委 金 轩

为保护本土电动汽车产业,欧盟拟对中国电动汽车强加关税。此举短期内看似“保护”本土汽车产业,实则将严重影响欧盟本土汽车产业长远健康发展,甚至会被破坏欧盟企业海外经营环境,遭致贸易保护主义反噬。短视的贸易保护主义不是出路,欧盟应深思慎行,立即纠正错误做法。

回顾历史,上世纪80年代,面对日本汽车产业竞争压力,美国通过各种手段予以打压。但事实证明,保护主义严重破坏公平竞争,只能加剧本土企业“惰性”,妨碍其转型升级。日本汽车产业并没有因打压衰退,而通用、福特、克莱斯勒等美国企业先后经历了破产危机,充分说明“温室花朵经不起风雨”。

从欧盟汽车市场看,目前市场竞争并不充分,这也导致企业创新动力相对不足。行业专家普遍认为,欧盟本土汽车产业电动化、智能化转型步伐相对较慢,难以满足消费者需求。如果将中国汽车“拒之门外”,让欧盟汽车企业继续躺在“舒适区”,其与当今世界汽车发展潮流的距离将进一步扩大。

需特别指出的是,欧盟汽车市场规模约为全球的九分之一,2023年德国生产的汽车近80%用于出口,欧盟车企高度依赖海外市场,期盼稳定可预期的国际贸易环境。对中国电动汽车加征关税只能暂时“守住”欧盟本土市场,但在新能源转型大背景下,欧盟汽车产业的全球竞争力恐将进一步下降。

“合则两利、斗则俱伤”,中欧汽车产业高度互补,双方合作有基础、有空间、有前景。6月8日,德国总理朔尔茨公开反对限制汽车贸易,呼吁保持贸易“公平和自由”。欧洲汽车制造商协会主席德梅奥近期呼吁,“必须与中国企业建立合作关系,欧洲车企不能放弃与包括电池超级工厂、顶尖工程师以及原料精炼能力在内的生态系统合作的机会”。近年来,宝马、大众、佛吉亚等欧盟企业持续扩大在华新能源汽车业务,在电池、智能化等方面加大与中国企业合作力度;宁德时代、蔚来、比亚迪等中国企业也在德国、匈牙利建厂,助力欧盟电动汽车产业竞争力提升。

中国积极支持各国汽车企业公平竞争,维护全球汽车产业链供应链稳定。但如果欧盟不顾自身产业界呼吁、基本市场规律和世贸组织规则,执意对中国电动汽车强加关税,严重破坏中欧汽车产业合作基础,中方将采取一切必要手段,坚决维护合法权益。

改革动态

京津冀能源协同专题工作组成立

本报讯 记者程晖报道 为充分发挥能源协同发展对区域经济社会高质量发展的重要支撑作用,更好地推进能源绿色低碳转型、运行安全保障、科技创新协同等工作,经京津冀党政主要领导座谈会审议,京津冀能源协同专题工作组日前正式成立,并召开第一次联席会议。

会上,北京市发展改革委分管负责人介绍,能源工作组成立后,立即印发能源工作组工作机制,明确领导小组组成人员、工作职责及成员单位。印发2024年重点工作计划,聚焦推进跨省跨区能源基础设施互联互通、培育绿色低碳能源消费模式、构建多元能源供应体系、推动能源关键技术创新应用提出16项重点任务。

会议研究审议通过了能源工作组工作规程,详细明确了三省市能源协同工作的8项主要具体职责和4项工作制度,立体化推进能源协同工作走深走实。

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:程 晖

城市规划与土地政策衔接 破解老旧小区改造难

□ 本报记者 成 静

日前,自然资源部办公厅印发《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》(以下简称《通知》),围绕破解在老旧小区改造当中存在的困难、堵点问题,从规划和土地政策角度深入研究,积极回应地方有关诉求。《通知》从深化调查评估、加强规划统筹、强化政策支持、优化审批流程等四个方面提出举措要求,完善老旧小区改造相关的规划土地政策,并提出加强专业服务的有关要求,提高老旧小区改造支持力度,将对促进各地老旧小区改造工作发挥积极作用。

适应新形势 落实新要求

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,事关群众获得感、幸福感和安全感。

今年4月,习近平总书记在重庆市九龙坡谢家湾街道民主村社区调研时强调:“党中央很关心的一件事,就是把老旧小区改造好。改旧换新,完善服务设施。希望各级党委和政府都能为解决民生问题投入更多的财力物力,每年办一些民生实事,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”国务院办公厅曾于2020年7月印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号,以下简称“23号文”),对全国老旧小区改造工作作出部署,在全国老旧小区改造中起到了重要支撑作用。

然而,在老旧小区改造中仍存在着堵点难点,规划管理、标准规范、政策工具、商业模式等还没有形成系统的匹配,亟待打通。

改进规划方法 加强规划统筹

当前我国已进入存量更新时代,城市功能布局到了需要进一步优化更新完善的阶段,聚焦人民群众切身利益的居住空间,特别是老旧小区同样也面临更新需要。城市规划作为调控城市空间资源、指导优化功能布局的重要公共政策,在老旧小区改造工作中起到重要作用。老旧小区改造需要加强规划统筹,改进规划方法,提高规划编制的适应性和对市场的响应性,使规划好用、能用、管用。

“‘多规合一’改革以及赋予自然资源部的‘两统一’职责,创造了城市规划与土地政策紧密衔接融合的历史机遇。”自然资源部国土空间规划局主要负责人称,《通知》要求在国土空间总体规划中提出老旧小区改造目标和工作重点,明确近期重点推进的老旧小区改造项目,拟定近期改造任务清单,并纳入总体规划的近期实施规划和行动计划。面向规划管理需求,将总体规划确定的强制性管控要求、引导措施和老旧小区规划目标落实到单元详细规划中。在详细规

划中保障利益相关方诉求,通过规划实现老旧小区及周边片区居民整体利益的最大化。

一是建立健全针对社区层面的资源资产调查与城市体检评估体系。自然资源部国土空间规划局主要负责同志表示,老旧小区改造不是简单的翻新屋子、修补立面、增加绿化等工程,更重要的是对基础设施、公共服务设施等配套的系统改善和实施推进。不仅要改造外表的“面子”,改得好,更要做好惠民的“里子”,让居民住得舒心,让社区、让城市更具活力。这个过程中往往面对着复杂的权益资产关系,需要通过调查评估摸清底子,才能准确把握改造方向。《通知》提出要梳理老旧小区内及周边的存量空间资源资产,了解居民需求期盼和现实困难,按照自然资源部印发的《社区生活圈规划技术指南》中的有关要求,明确改造中应当补足的养老托育、社区助餐、公共停车、充电装置等公共服务设施的要求,真正增强人民群众的获得感幸福感安全感。

二是通过规划统筹促进规划指标区域平衡、动态平衡。在推进老旧小区改造时,要树立系统思维,从老破小“换新颜”到完善基础设施,再到丰富配套服务等多方面,实施一体规划、统筹考虑。在调研中也发现,传统老旧小区改造中运用城市盘活存量空间的规划、用地和资产政策不够,一些地方的改造受到规划容积率、建筑高度等的限制,很难通过提高小区容积率方式来完善相关配套设施,实现改造的财务平衡。《通知》强调要加强规划统筹,允许在单元中统筹空间功能和建筑量,在不突破上位规划底线要求和强制性内容的前提下,可明确建筑量跨单元统筹的规则,处理好局部利益和整体利益,从而解决改造资金平衡难的问题。同时,要按照自然资源部去年印发的《支持城市更新的规划与土地政策指引(2023版)》的要求,突出保障民生和激励公益贡献的政策导向,核定优化容积率,执行差异化的规划设计标准,促进城市空间结构优化、资源资产增值、民生事业改善以及历史文化传承,确保支持措施是普惠的,是有利于最广大人民群众的,践行“人民城市为人民”理念。

强化政策支持 优化审批流程

为积极推动老旧小区改造,要以国土空间规划为引领,结合改造需要和具体情况,积极探索适应老旧小区改造特点的、差异化的规划和土地政策,突出政策制度的灵活安排,充分激发多元主体的更新意愿,鼓励建立多元合作模式。具体包括以下几个问题。

一是适应存量空间更新改造需求,完善规划管理措施。城市发展中土地混合使用

家政如何兴农 行动方案明确五大路径

□ 本报记者 程 晖

近日,商务部等9部门联合印发《2024年家政兴农行动工作方案》(以下简称《方案》),从五个方面提出25项具体措施,深入开展2024年家政兴农行动,提振家政服务消费,助力推进乡村全面振兴。

家政服务业一头连着乡村振兴,一头连着消费,也是事关千家万户福祉的民生产业。“一老一小”是家政服务的主要对象。数据显示,2023年中国出生人口902万人,65岁及以上人口21676万人,市场对育儿和养老服务需求明显增加。与此同时,家政行业存在巨大的服务缺口,家政服务人员流动性大、职业发展体系有待完善,家政服务供需不匹配问题突出,尽快促进家政服务业提质扩容成为题中应有之义。

近年来,党中央、国务院高度重视家政服务业发展,早在2021年10月,商务部等14部门联合印发的《家政兴农行动计划(2021—2025年)》就绘制出我国家政兴农工作的“路线图”。今年3月,国家发展改革委会同商务部等部门印发《促进家政服务业提质扩容2024年工作要点》,聚焦提高家政服务质量,实施家政服务质量提升“十大行

动”。而此次《方案》则通过政策合力重在发挥家政服务业促消费、惠民生、稳就业作用。

家政服务业是典型的劳动密集型行业,在带动农村转移劳动力和城镇下岗职工等困难群体就业方面发挥了重要作用。目前,全国3000多万家政从业人员约占就业总量的4%。据预测,我国家政从业人员缺口达2000万左右,吸纳农村转移劳动力等群体就业作用仍十分显著。

据行业协会测算,目前我国家政从业人员超过3000万人,约有90%的人员来自农村地区。如何让务工的家政从业人员“留得住”“干得好”?《方案》给出了一系列支持举措,从最关心、最直接、最现实的事入手,切实保障家政服务员权益,让他们无忧打拼、安心奋斗。例如,《方案》提出,指导地方将符合条件的进城家政服务员纳入公租房、保障性租赁住房保障范围;全面推行居住证制度,促进进城家政服务员融入就业地。这些举措,让家政服务人员免除后顾之忧,从长远来看,也有利于家政服务业的稳定和高质量发展。

母婴照护、居家护理、养老服务……家政服务事关千家万户。《方案》分工明确,九部门合力下好“一盘棋”,将有力促进家政服



崇雍大街焕新

崇雍大街历史悠久,更新改造前存在建筑杂乱、街道空间不舒适等问题。自2018年开始,北京市东城区对崇雍大街街区环境进行更新改造。转风貌、提环境、增品质、调业态,崇雍大街街区风貌提升,业态迎来转型升级,“老街巷”迎来“新生活”。

上图:位于东四南大街的原三友商场(资料照片)。 新华社发
下图:由原三友商场改造而成的雪莲·亮点文创园外景。 新华社记者 鞠焕宗 摄

是一个必然的趋势,这是增强城市活力、提高城市实际功能效益的重要手段,要从简单机械化的功能切割转向土地用地功能的兼容,要允许非公益向公益以及公益之间互转等。鼓励地方自然资源部门制定相应的正负面清单管理办法,在制定配套的细则中,要明确正负面清单和比例管控的要求,加强后期的监管,使得功能转换以后的使用和运营的手续管理能够在不损害周边群众利益的前提下,指向对民生的改善,指向公共服务的补足。如北京探索实施建筑用途转换和土地用途兼容,允许存量建筑功能转换,

将闲置废弃的锅炉房、堆煤场转换为街区便民服务中心,变废为宝。

二是坚持节约集约,促进低效用地再开发。老旧小区自身用地局促紧张,往往没有闲置空间作为公共服务配套。《通知》支持利用周边不能单独利用的边角地、零星用地等低效用地作为公共空间、公共服务设施和基础设施,特别是作为近期多次发生火灾事故的电动自行车充电设施和停放场所,切实保护群众生命财产安全,解决急难愁盼问题。

》2版

务业规范化、标准化发展,推动家政服务业升级扩容,成为稳就业扩消费的重要力量。

《方案》的具体措施包括:

一是促进供需对接。开展生活服务招聘季和家政服务员技能升级活动,扩大家政服务供给,提升服务质量。持续开展家政劳务对接,针对家政企业用工需求开展订单式培训,提高家政劳务输出管理水平。推进家政进社区,引导家政服务融入社区生态体系。

二是加强品牌培育。培育家政兴农特色劳务品牌,提高组织化、规范化、规模化水平,发挥品牌效应,增加从事家政服务业的员工收入。进一步打造系列公共就业服务专项活动品牌,落实好各项就业创业扶持政策,推进巾帼家政品牌建设。

三是加大帮扶力度。帮助脱贫人口通过家政劳务品牌就业,继续对跨省从事家政服务业的脱贫人口发放一次性交通补助。指导银行机构优化信用评价和授信管理,结合家政企业特点和需求加大金融产品研发。引导保险机构积极开展家政服务相关保险业务,完善保障责任范围,满足家政企业、服务人员、消费者风险保障需求。引导金融机构丰富进城家政服务员等新市民群

体的专属金融产品,加大创业担保贷款政策实施力度,加大对相关人员就业创业、教育培训等方面的金融支持。

四是完善支持政策。指导地方将符合条件的进城家政服务员纳入公租房、保障性租赁住房保障范围。全面推行居住证制度,促进进城家政服务员融入就业地社会。强化家政等专业高校毕业生创业扶持,对符合条件的创业高校毕业生生按规定落实创业担保贷款、一次性创业补贴等政策。持续落实减税降费政策和支持社区家政服务相关税费优惠政策,支持符合条件的小微家政企业按规定享受税费优惠。

五是优化发展环境。加快家政信用体系建设,推进家政服务员信用评级赋码,探索推行电子版“居家上门服务证”,营造放心消费环境。积极推动和支持家政服务业开展青年文明号创建工作。继续开展工会家政服务提质扩容试点。指导家政企业完善薪酬分配制度,引导家政企业建立健全体现技能价值导向的薪酬分配制度。

下一步,相关部门将抓好家政兴农政策落实落地,形成政策合力,发挥家政服务业促消费、惠民生、稳就业作用,更好服务乡村全面振兴。