深刻领会大食物观的科学内涵 推动贯彻落实工作再上新台阶

中共国家发展改革委党组

习近平总书记在福建工作期间率先提出并探索实践大食物观，在2022年全国两会期间进一步明确“要树立大食物观”“全方位、多途径开发食物资源”。习近平总书记关于树立大食物观的重要论述，立足于我国自然资源禀赋实际和人民食物营养新需求，体现了马克思主义唯物辩证法思想方法，是重大的理论创新和实践创新，是习近平经济思想的重要组成部分，具有重要而深远的战略意义和指导意义。

深刻理解大食物观的重要意义

大食物观为保障国家粮食安全丰富了新内涵。大食物观强调食物的多样性和来源的广泛性，不仅包括传统的粮食作物，还包括肉、蛋、禽、奶、鱼、果、菌、茶等，发展目标从“吃得饱”向“吃得好”升级。践行大食物观有助于全方位丰富食物供应，在更大范围、更优结构、更高水平上为粮食安全提供新的保障。

大食物观为推动农业高质量发展拓展了新路径。大食物观强调从耕地资源向整个国土资源拓展，为化解我国人多地少的瓶颈约束开辟了新路径。践行大食物观有助于挖掘各类资源生产潜力，推动农业产业结构优化升级和多元化发展，提高农业产出效率和农产品质量，实现农业与自然生态和谐共生。

大食物观为增进民生福祉谋划了新思路。习近平总书记指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。大食物观强调食物的营养性和安全性，既有助于农民充分利用当地资源优势增加种植养殖收入，又有助于优化居民膳食结构，提升健康水平和生活质量。

准确把握大食物观的科学内涵

习近平总书记关于树立大食物观的一系列重要论述，具有深刻的战略谋划、丰富的科学内涵，同时也明确了贯彻落实大食物观工作中应把握的基本原则和核心要义，是我们开展工作的根本遵循。

坚持系统观念，因地制宜发展特色农业产业。习近平总书记强调，“吃饭”不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。践行大食物观必须充分有效利用当地优势资源条件，努力挖掘开发各类食物资源，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，积极发展特色优势农产品，增加各类重要农产品供给，构建多元化食物供给体系，满足人民群众丰富多样的消费需求。

坚持科技支撑，聚焦瓶颈推进关键核心技术攻关。习近平总书记强调，“解决吃饭问题，根本出路在科技”“必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控”。践行大食物观必须高度重视提高农业科技水平，从强化科技支撑入手，促进产学研结合，加快突破育种育苗、机械装备研制等核心技术，充分发挥科技创新对大食物产业带动作用，加快构建大食物产业创新体系。

坚持市场导向，围绕需求促进农业产供销协同发展。习近平总书记在福建工作时提出“各级政府和农村基层组织不能只抓生产、不抓市场”。践行大食物观必须注重农产品销售这一重要环节，牢固树立市场观念，强化需求导向，开发和生产适销对路的农产品，全链打造、深度开发、发展品牌，将大食物产业发展与市场销售有效衔接，打造上下游产业链和价值链，实现产供销协同发展，提升食物开发综合效益。

坚持绿色发展，实现生态效益和经济效益相统一。习近平总书记强调“坚定不移加快转变农业发展方式”“走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路”。践行大食物观必须坚持开发与保护并重，在开发丰富食物资源、发展大食物产业的同时，做到在保护中开发、在发展中保护，提高资源综合利用率，促进生态良性循环。

推动践行大食物观工作迈上新台阶

践行大食物观是一个系统工程，涉及各地方、多部门、多领域、多环节，需科学谋划、统筹协调、系统推进、久久为功，积极挖掘利用大食物资源，有力有序推动大食物产业发展，为贯彻落实大食物观创造良好的政策环境。

一是加强经验推广。持续深入学习习近平总书记关于树立大食物观的重要论述，梳理总结各地践行大食物观的经验做法并加强推广应用，发挥地方的示范引领作用，推动在全国形成践行大食物观的浓厚氛围。

二是优化顶层设计。加强政策研究和规划引领，推动出台相关指导意见，切实提高社会各界对践行大食物观开发各类食物资源的认识，进一步明确推动落实大食物观发展的战略思路、重点任务、保障措施等。

三是完善体制机制。针对当前贯彻落实大食物观中遇到部分管理政策“一刀切”等堵点卡点问题，抓紧优化各类相关管理机制，提升不同行业领域政策的协同性和便利性，有效释放和激发践行大食物观的现实生产力。

四是强化政策支持。优化农业科技攻关重点方向，加强产学研结合的关键技术攻关，培养高素质技术推广人才队伍，进一步积极支持大食物相关产业发展和重点项目建设，完善落实大食物观的政策支持体系，形成有力推动大食物开发和市场培育的政策合力。

五是夯实基础工作。研究建立大食物统计监测指标与工作体系，启动大食物资源摸底调查，收集整理目前各地方大食物资源及相关产业发展情况，制定大食物优势资源目录，为进一步挖掘大食物资源开发潜力奠定基础。

（原载于2024年6月14日《人民日报》）

上交会向“新”发力 营造未来科技生态圈

□ 本报记者 王春华

“人造太阳”能否让人类实现能源自由？来自临港能量奇点的“洪荒70”，作为全球首台全高温超导托卡马克装置，率先从完整装置层面验证了高温超导托卡马克技术路线的工程可行性；

无人机不仅能飞天，还能入海。东古智能的“海洋之眼”轻工业级水下机器人，可完成光缆巡检、搜救、水下考古等任务；

未来社会是什么样子？担任境外主宾城的日本大阪带来“未来社会的试验场”，展示节能环保、智能制造领域的先进技术；

……

作为技术贸易的“风向标”，在第十届上交会上，多项全球首发新产品新技术集中亮相，近千家企业同台炫技，让未来科技新图景照进现实。

6月12日~14日，第十届中国（上海）国际技术进出口交易会在上海世博展览馆举行。本届上交会以“数链时代，绿动未来”为主题，总展出面积为3.5万平方米，汇聚了来自全球10个国家和地区及全国19个省区市的创新成果，28家企业和机构首发新产品新技术，其中全球或全国首发11项。作为技术贸易领域的国家级、国际性、综合性展会，本届上交会秉承“创新驱动发展、保护知识产权、促进技术贸易”理念，锚定世界科技发展前沿趋势，设置主题馆、能源低碳技术、数字技术、生物医药技术、创新生态及服务五大展区，更多优秀项目集体亮相，全方位展现了前沿科学技术的魅力。

在本届上交会开幕论坛上，中国社会科学院大学教授、国务院原副秘书长江小涓表示，全球化再次加速，科技合作是重要的内容，一个国家的技术吸收能力和技术创新能力是正相关的。中国的技术贸易前景非常广阔，要把握诸多机遇、多措并举克服障碍，努力参与到全球科技合作中。

“过去中国是‘市场换技术’，现在‘一换’变成了‘三换’，‘市场换技术’空间依然巨大，‘技术换市场’诉求快速拓展，‘技术换技术’筹码日益增多。”江小涓说，利用全球科技资源与科技自立自强可以相互加持，中国目前全球化研发能力极大提升，在全球科技合作中拥有了多元获益的能力。

江小涓同时强调，开展科学技术国际合作仍是提高技术水平的重要途径。“技术研发能力越强的国家，技术吸收能力也越强；科学发达的国家，科学事业对外开放程度也更高。”她说，如果以“知识吸收”这一指标来衡量，在2013年至2023年间，中国在全球知识吸收排名中的位次显著提升，2023年为第14位，新加坡、瑞典、卢森堡、日本、美国位列前五。

为加深国际交流合作，上交会展会期间，2024上海国际嵌入式展在世博展览馆同期举行。国际嵌入式大会主席阿克塞尔·斯考拉在开幕演讲中介绍了嵌入式系统的基本含义——在大型装置或电子系统中嵌入小型计算机，使其能够智能化运作。目前，智能机器人、智慧城市、智能出行等行业广泛运用嵌入式系统。

阿克塞尔·斯考拉认为嵌入式系统主要面临的挑战是多重智能设备间的系统整合问题，例如汽车、穿戴设备、支付设备、智能城市等都拥有各自的嵌入式系统，如果不能将这些系统融合在一起，大规模商业化落地将会受阻。“不同国家、企业可以从简单地分享基础设施和商业数据做起，才能帮助嵌入式系统产业更快地商业化”。

在本届上交会主会场举办的2024中国(上海)国际技术合作大会上，中国机电产品进出口商会秘书长郭奎龙则表示，随着全球化步伐不断加快，技术已成为推动经济发展和社会进步的关键驱动力，大力发展技术贸易已成为新一轮科技革命和产业变革的客观需要。

黑龙江发布森林食物“九珍十八品”质量安全指标

6月13日，黑龙江森林食物“九珍十八品”质量安全指标发布暨第二批入选企业及产品名录发布会在哈尔滨市举行，39个企业的94款产品的成功入选。

“九珍十八品”是黑龙江森林食物区域公用品牌，聚焦“高寒植物，高倍营养”的产品定位，致力于为消费者提供源自黑龙江森林的健康食品。图为中国林学会副理事长李斌在发布会上致辞。 新华社记者 谢剑飞 摄

百亿方“南水”为首都发展保驾护航

□ 本报记者 成 静

日前，中国南水北调集团公布数据称，截至6月12日15时20分，南水北调中线一期工程自2014年12月全面通水以来，累计向北京市调水量达100亿立方米，直接受益人口超1600万，中心城区供水安全系数从1.0提升至1.3，水质始终稳定在地表水环境质量标准Ⅱ类及以上。

有力保障首都供水安全

供水安全是首都经济社会发展的基础。

北京市水资源严重短缺，南水北调工程开工之前，全市多年平均人均水资源量不到100立方米，远低于国际公认的人均水资源量500立方米的极度缺水标准。缺水成为首都经济社会高质量发展的难言之痛。

2014年底“南水”进京后，北京市年人均水资源量由100立方米提高到150立方米左右，极大缓解了首都水资源紧缺形势，有力提升了城市供水安全保障水平，也为城市副中心、大兴国际机场等重点区域提供了水资源支撑。

近日，随着昌平新城地表水厂进行通水调试，北京接纳“南水”的水厂已达15座。北京市逐步构建起与首都定位相适应的水资源保障体系。北京市南水北调配套工程沿北五环、东五环、南五环及西四环形成一个输水环路，全长约107公里，满足了“南水”、密云水库水、地下水三水联调需要。

目前，“南水”已占北京城区供水的70%以上，供水范围基本覆盖中心城区、城市副中心、经开区等区域。充足的“南水”为北京市大规模开展自备井置换工程和老旧小区管网改造创造了条件。

北京市利用南水北调配套密云水库调蓄工程反向输水，累计向密云水库、怀柔水库、大宁调蓄水库、十三陵水库等存蓄水量约8亿立方米。2021年10月，密云水库蓄水量达到35.79亿立方米，创建库以来最高纪录，此后持续保持高水位运行，有力增加了首都水安全的战略储备。

节水是南水北调受水区的根本出路。

“南水”进京后，北京市进一步提高水资源集约节约利用水平，走出了一条水资源刚性约束下的高质量发展之路。

北京市先后出台多部节水相关政策文件，大力推进生活、农业、工业、园林绿化、公共服务等领域节水，推动海绵城市建设、污水再生利用和城市水生态环境修复，节水理念逐渐成为各行各业的共识。2023年3月1日，北京市颁布实施《北京市节水条例》，构建起贯穿水资源“取供用排和再生循环利用”全过程、全行业、全社会的节水体系。再生水和雨洪水利用成为北京市节水的重要突破点，广泛用于公园景观美化与植被灌溉，最大限度降低了园区新水用水量。

如今，北京市万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数均保持全国领先水平。

生态文明绘就人水和谐新画卷

南水北调工程开工之前，海河流域“有河皆干，有水皆污”，永定河常年断流，“卢沟晓月”不再。

中线一期工程通水后，通过水源置换，源源不断的“南水”增加了北京生态文明建设的底气，长期被城市生产生活挤占的生态用水得到退还。根据北京水资源公报数据显示，全市生态环境用水量从2014年的7.2亿立方米，增加到2023年的16.36亿立方米。

地下水，这个北京的“隐藏资源”正悄悄地恢复生机。近年来，北京市出台实施地下水超采综合治理行动方案，通过压减地下水超采量，持续推进流域补水、区域补水、分段补水、协同补水，全市平原区地下水位连续8年回升，累计回升超11米。

根据北京市2021年汛期泉水摸排基本情况，北京市共有81眼泉水表现出复涌迹象。据统计，北京市依托“南水”，大力推进河湖滨水公共空间开放共享，建成了300多公里长的滨水长廊，打造人水和谐岸美水绿的宜居环境。

有了优质“南水”的加持，密云水库不仅维持了库区生物的多样性，而且在重点保护鸟类方面发挥了巨大的生态贡献。截至2023年底，密云水库库区监测记录到的鸟类已由2020年的190种增加到了235种，不仅涵盖苍鹭、白鹭等密云地区常见鸟类，还记录了丹顶鹤、东方白鹳等14种国家一级、37种国家二级重点保护野生鸟类。金雕、白尾海雕、雕鸮等鸟类是食物链中高层级的物种，更是重要的生态指示物种。

对口协作实现南北共赢

2006年以来，国务院连续批准实施四轮丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划，国家发展改革委会同有关部门和地方建立丹江口库区及上游水污染防治和水土保持部际联席会议机制，推动水源区生态环境质量持续改善，丹江口库区水质常年保持在地表水环境标准Ⅱ类及以上。

2013年，国务院批复《丹江口库区及上游地区对口协作工作方案》，北京市与河南、湖北两省建立地方领导互访、部门间协商推进、各区包县等工作机制，受水区通过项目投资、产业对接、设立基金、引进技术、互派干部、专业培训等多种举措，为水源区相关市县提供多方面协作支持，实现南北经济发展共赢。

截至目前，北京市共安排资金50亿元，实施项目1177个，助力河南、湖北水源区16县市区生态环境改善，推动绿色生态产业发展，基本形成了南北共建、互利共赢的发展格局。

《1版

城市规划与土地政策衔接 破解老旧小区改造难

如南京市石榴新村改造项目基于控规地块划分更新片区，将周边边角地、夹心地、插花地、非居住用地一并纳入更新范围，解决地块不规则、碎片化、规模效应不足等问题。

三是规范审批程序，保障合法权益。《通知》强调针对老旧小区不同情形明确规划许可办理程序和分类管控规则。各地要制定具体细则，特别是分清哪些是不用办理许可，哪些是需要办理，哪些是简化办理。老旧小区与新建小区不同，居民权益保障是推进改造工作的前提。要明确相关程序办理的路径和方式，为改造后居民办理产权、保障合法权益提供基础。《通知》要求拆除重建的老旧小区改造前要保证土地、房屋权利清晰、合法、无争议，改造后要凭借合法的规划、土地供应和建设手续，以及地价款补缴单据和权利划分协议等及时办理不动产登记。如广州市规划和自然资源局自2022年12月以来，共先后推出四批97条惠企利民措施，进一步优化审批服务机制，涵盖规划审批、土地出让金计收、健康住宅设计、不动产登记、城中村改造、停车配建等企业群众密切关注的领域，在城市更新规划审批的用地弹性、指标优化、降本增效、专项评估等方面均作出积极探索，降低企业群众时间和资金成本、提升审批服务效能，持续优化广州市营商环境。

加强专业服务 促进共治共享

近年来，自然资源部不断改进注册城乡规划师制度，鼓励引导注册城乡规划师进社区、下基层做好专业技术服务，在详细规划实施、老旧小区改造方案编制、社区环境高品质提升等方面发挥重要的参谋和沟通桥梁作用。各地也有很多好的经验做法，比如北京的责任规划师制度实践，丰台区成立“小蜜丰”责任规划师团队，朝阳区成立“葵花籽”责任规划师团队，开展直接有效的公众参与，推动多元共治，进一步发挥规划的统筹引领作用，增强社区建设管理决策的科学性、治理方式的精细化，提升治理成果的有效性。

“支持老旧小区改造，关键在于地方自然资源部门如何在规划土地政策方面融合创新，通过普惠透明加适度激励的政策红利，有效调动居民积极性，实现群众满意、多方共赢。后续，自然资源部也将继续做好政策宣传，指导各地按照国务院办公厅23号文以及本次《通知》有关要求，细化落实措施，确保文件落地生效，更好支持老旧小区改造。”上述自然资源部国土空间规划局主要负责人表示。