

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报

发展改革动态

国家发展改革委组织召开
“两新”部际联席会议全体会议

本报讯 记者赵庆国报道 日前,受部际联席会议召集人、国家发展改革委主任郑栅洁委托,部际联席会议副召集人、国家发展改革委副主任赵辰昕主持召开推动大规模设备更新和消费品以旧换新部际联席会议全体会议。部际联席会议副召集人、住房城乡建设部副部长秦海翔,部际联席会议副召集人、市场监管总局副局长田世宏出席会议并发言。国家发展改革委副秘书长袁达宣读有关通知。

会议强调,推动大规模设备更新和消费品以旧换新,是党中央、国务院着眼于我国高质量发展大局作出的重大决策部署,既利当前,又利长远。近段时间以来,各地区各部门积极行动,已经基本构建起中央统筹、部门协同、央地联动、企业和社会各界广泛参与的工作格局,取得了初步成效。要深入学习领会习近平总书记的重要讲话和指示批示精神,在思想认识上再统一、再深化、再提高,对做好这项工作的重要意义再理解、再体会,对党中央、国务院交办的重点任务再动员、再部署。

会议要求,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,充分发挥部际联席会议制度作用,进一步加强统筹协调,形成工作合力。加大政策支持力度,加快各类资金落地,使“真金白银”的优惠直达企业和消费者。做好关键设备研发,强化各类要素保障。做好宣传解读,撬动社会力量,营造良好市场环境。及时跟踪调度问效,有针对性地解决重要问题,以钉钉子精神推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得更大成效。

21个部际联席会议成员单位成员、联络员参加会议,国家发展改革委相关司局负责人列席会议。

首份国家级
农村养老总体部署出台

本报讯 记者张海莺报道 近日,民政部联合中央精神文明建设办公室、农业农村部、国家发展改革委等21个部门印发《关于加快发展农村养老服务的指导意见》。这是我国首次在全国层面专门对发展农村养老服务作出的总体性、系统性部署。

意见设定目标,到2025年,农村养老服务网络进一步健全,每个县(市、区、旗)至少有1所失能照护为主的县级特困人员供养服务机构,省域内总体乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率不低于60%,互助养老因地制宜持续推进,失能照护、医养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。

意见要求,要加强农村养老服务网络建设,拓展县级特困人员供养服务机构功能,推进乡镇(街道)区域养老服务中心建设,增加村级养老服务点,引导提升县域养老机构资源使用效能。要提升农村养老服务服务质量,加强服务安全监管,推进医养康养相结合,提高易地扶贫搬迁安置点养老服务水平。要健全农村养老服务工作机制,发挥农村基层党组织作用,激发村集体和村民发展养老服务内生动力,引导社会力量积极参与。

50年期超长期
特别国债首次发行

本报讯 记者安宁报道 财政部近日发行2024年超长期特别国债(三期)(50年期),竞争性招标面值总额达350亿元。这是我国50年期超长期特别国债的首次发行。

根据财政部公开发布的通知,本期国债为50年期固定利率附息债,由财政部北京证券交易所政府债券发行系统进行招标发行,票面利率通过竞争性招标确定。最新出炉的招标结果显示,本期国债票面利率为2.53%。

本息兑付日期方面,通知明确,本期国债自2024年6月15日开始付息,每半年支付一次利息,付息日为每年6月15日(节假日顺延,下同)和12月15日,2074年6月15日偿还本金并支付最后一次利息。

根据财政部此前公布的发行日程,今年拟发行超长期特别国债共22期,期限分别为20年、30年和50年,发行期数分别为7期、12期、3期,发行时间自5月中旬持续至11月中旬。此前首发的30年期、20年期超长期特别国债均受到市场欢迎。

新闻热线:(010)81129157
本版编辑:李宏伟
Email:crdzbs@163.com

今年医改更加突出创新突破落地见效

□ 本报记者 李宏伟

深化医药卫生领域改革是民生领域改革的重要举措。近日,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》(以下简称《重点工作任务》),聚焦促进医保医疗医药协同发展和治理,明确提出七方面22条具体任务。

6月14日下午,国新办举行国务院政策例行吹风会,请国家卫生健康委、国家医保局、国家药监局、国家疾控局、国家药监局等部门有关负责人,就《重点工作任务》有关情况作介绍。

“《重点工作任务》坚持以人民为中心,更加突出问题导向、目标导向,更加突出系统集成、协同联动,更加突出创新突破、落地见效。”国家卫生健康委副主任李斌表示,下一步,将充分发挥医改统筹协调作用,会同各地各有关部门抓好《重点工作任务》的贯彻落实,加强医改监测,及时总结推广地方的经验和做法,推动全国医改工作再上新台阶。

创新“三医”协同发展和治理

记者梳理发现,党的二十大报告和今年《政府工作报告》都明确提出,要“促进医保、医疗、医药协同发展和治理”。今年的医改重点任务提出,要探索建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通和监管联动机制。

“这是当前深化医改的重要内容,也是实现健康中国战略目标的重要举措。”李斌说,医疗是群众看病就医、保健康复的核心内容,与群众关系最直接,感受最具体。医保基金是群众看病就医的“保命钱”,也是医疗服务和医药产品的重要筹资来源。医药作为医疗卫生服务的重要手段,直接关系到服务的质量安全、能力和水平。三者密不可分,共同为人民群众保驾护航。

李斌进一步介绍说,在政策协同方面,要加强党对深化医改的全面领导,突出以人民健康为中心,创新“三医”协同发展和治理的跨部门工作机制,使制定的各项改革政策目标一致、措施协同、落地有声,提升治理的整体效能。比如,重庆通过建立党委、政府领导牵头、相关部门组成的“三医”协同发展和治理专项改革工作专班,集中研究推进、解决医改重要事项和问题,并明确相关部门轮值负责专班日常工作,推动各项医改工作稳中求进。

在信息联通方面,要把“三医”数据共享和业务联动放在更加突出的位置,以检查检验结果互认、费用一站式结算、电子健康档案、电子病历规范查询、远程医疗、异地就医等业务应用场景为重点,切实提高协同治理、运行评价等决策和服务能力。

在监管联动方面,治理医药领域损害群众健康权益的现象和问题,需要标本兼治,强化部门联动,全链条加强监管,形成“三医”标准统一、相互衔接、相互配合的监管格局,通过建立健全联合执法、联合惩戒制度,切实维



近年来,上海市嘉定区锚定高端医疗产业不断发力,医护人员作为创新源头,针对临床上发现的问题和需求,推动医疗器械改进创新,助力嘉定千亿级生物医药产业高质量发展。图为位于嘉定区的联影集团高端医学影像装备展厅。

新华社记者 王翔 摄

护人民群众的生命安全和健康权益。

加快托育服务立法

随着人口老龄化程度逐步加深,各界越来越关注“一老一小”相关工作。那么,今年的医改工作对此有何具体安排?

李斌说,在老年健康服务方面,今年的主要工作安排有三部分。首先,提高老年健康服务和管理水平,实施老年健康素养促进项目,开展全国老年健康宣传周活动,广泛普及老年健康知识,提高老年人主动健康的意识和能力。深入开展老年人健康促进行动以及老年口腔健康、营养改善、心理关爱和痴呆防治等专项行动,解决好老年人的特殊健康问题。

其次,加强服务体系。加强综合性医院老年医学科规范化建设,加快建设老年友善医疗机构,推动老年医院、康复医院和护理院建设,在医疗机构推广老年健康综合技术的评估。建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系,努力为老年人提供高质量的健康服务。

最后,积极完善老年健康服务保障,实施老年医学人才培养、安宁疗护人才能力提升、医养结合服务能力培训项目,提升老年健康服务能力。在推动价格和医保政策上加大老年健康服务的保障力度。开展失能老年人健康服务行动,增加失能老年人健康服务供给。

李斌还介绍,在婴幼儿照护方面,今年将积极开展立法调研,配合立法机关加快托育

服务立法。扎实推进“十四五”托育建设工程,扩大托育服务的有效供给。实施好中央财政支持普惠托育服务发展示范项目,指导30个项目城市按要求加快建设,着力围绕方便可及、价格可承受、质量有保障等方面加大探索创新。联合全国总工会开展全国托育服务职业技能竞赛,提升托育服务人员的业务素质和水平。评选公布一批全国爱心托育用人单位,积极支持用人单位建设托育服务设施,满足职工和群众的需求。积极开展托育服务宣传月活动,提高群众对托育服务的认可度和信任度。

力争跑出支持新药上市“加速度”

近年来,国家药监局通过深化药品审评审批制度改革,鼓励、引导和服务药品创新研发,不断完善标准、优化程序、提高效率、改进服务,释放加快“新药好药”上市的政策红利,一大批创新药、创新医疗器械获批上市。

国家药监局副局长黄果援引数据说,2022年至今,该局累计批准创新药品82个、创新医疗器械138个。其中,仅今年前5个月,就批准了创新药20个、创新医疗器械21个。

“无论从数量还是质量上来看,都处于全球前列。可以说,我国的创新药发展势头强劲,未来可期。”黄果表示,下一步,国家药监局将持续推进药品审评审批制度改革,持续优化和完善药品审评审批工作,力争跑出支持新药好药上市的“加速度”,保障人民群众用药安全有效。

记者注意到,《重点工作任务》提出,要推

进药品和医用耗材集中带量采购提质扩面。那么,哪些领域的药品和耗材将进入集采?

国家医保局副局长黄华波介绍,2024年将大力推进医药集中带量采购工作,在集采品种选择上强调统筹协调,重点在国家集采和地方两个层面开展工作。在国家层面至少开展一批药品和一批高值医用耗材集采,将聚焦临床必需、存在价格虚高、群众反映较为强烈的品种;在地方层面主要覆盖国家组织集采以外,采购金额大、覆盖人群广的“大品种”。

此外,国家医保局将重点指导地方开展联盟采购,包括湖北牵头开展中成药集采,河南牵头开展国家组织集采可替代药品采购,三明联盟牵头开展肿瘤和呼吸系统的疾病用药集采,江西和安徽牵头开展体外诊断试剂的集采,福建牵头开展血管组织闭合用结扎夹集采,河北牵头开展血管介入类耗材集采等。同时,要求各省抓紧补缺,对已有多个省份开展集采,价格充分竞争的药品和高值医用耗材以带量联动方式纳入集采范围,预计到今年年底,各地国家和省级集采药品将累计达到500个,提前完成“十四五”规划的目标任务。

谈及如何保证集采品种做到降价不降质,黄华波说,国家医保局主要采取了三方面的措施:一是设定质量入围门槛,二是建立质量监管的协同机制,三是开展临床疗效与安全性的真实世界研究。

“研究结果显示,中选仿制药与原研药在临床疗效和安全性上是等效的,说明国产仿制药的质量整体上经受了考验。”黄华波表示。

沙漠之城点煤成金

——探寻国能榆林化工高端化多元化低碳化发展路径

料的综合利用效能,促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展,把加强科技创新作为最紧迫任务,加快关键核心技术攻关,积极发展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等。

从此,我国能源革命掀开崭新的一页。沿着总书记指明的方向,近3年来,国能榆林化工紧盯煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展方向,以绿色低碳和科技创新驱动转型升级,全方位强化人才队伍建设,加快关键核心技术攻关,着力研发新工艺、新产品,聚力实现延链、补链、强链发展目标,努力走出一条技术新、能耗低、效益好的现代煤化工创新发展之路。

绿色低碳 加快产业转型升级

能源是“工业的粮食”、国民经济的命脉,直接关系到国计民生与国家安全。“富煤贫油少气”是我国能源禀赋的突出特点。在全球能源转型的大背景下,加强煤炭清洁高效利用已成为我国能源战略的重要组成部分。党的二十大报告明确指出,深入推进能源革命,加强煤炭清洁高效利用。

“抓好煤炭清洁高效利用,把煤炭资源‘吃干榨尽’,才能真正实现绿色低碳发展。”国能榆林化工党委书记、董事长王云池说。

水质苦涩、土壤沙化、植被稀少,在毛乌素沙漠边缘这个生态环境十分脆弱的地方发展煤化工有多难,可想而知。可这个难关必须闯。

通过布局186万吨/年煤制甲醇联产40万吨/年乙醇装置、60万吨/年甲醇制烯烃装置、世界首套5万吨/年聚乙二醇(PGA)可降解材料示范装置,国能榆林化工形成“煤头化尾,化黑为白”的完整产业链条,通过延链补链强链,实现了从“黑色革命”到“绿色发展”的创新发展。

2021年11月21日,乙二醇项目一次打通全流程,历时108小时成功产出合格乙二醇产品。该项目由国家能源集团自主设计、建设,装备全部实现国产化。

在国能榆林化工厂区的一个角落,有一把生锈的铁锁。这是此前由当地生态环境部门锁在工厂排污口闸门上的,旁边有一系列智能探测装置,只要污水排放,生态环境部门的系统就会自动报警。

时至今日,上述智能探测装置从未检测到污水排放。

记者在水处理装置高盐水分盐结晶单元现场看到,经过自动化包装生产线封装的硫酸钠和氯化钠产品整齐摆放,等待装车外销。很难想象,眼前这一袋袋高纯度的工业盐竟来自工业废水。

黑色的污水从一头进入,经过复杂的处理,另一头就能出来清水和食盐。从污浊到清白,不仅是颜色和状态的变化,也是价值理念的追求。

榆林地处西北干旱地区,水资源一直是制约工业发展的“瓶颈”。面对持续的工业用水需求及水资源短缺的实际,如何推动煤化工产业绿色发展,缓解水资源供需矛盾,国能榆林化工用实际行动给出了答案。

国能榆林化工开展“保护母亲河”专项行动,在国内煤化工废水处理上率先应用低温临界冷冻加真空热法分盐技术,填补了国内技术空白,实现了煤化工废水杂盐的减量化和资源化利用,树立了行业标杆。