

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

四川以控制成本为核心加快打造一流营商环境

□ 本报记者 王 进

今年4月30日,《中共四川省委 四川省人民政府关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》(简称《意见》)制定印发。这是该省继去年出台促进民营经济发展“1+2”政策之后再次聚焦经营主体关切制定的又一重要政策措施。

此次《意见》力度大、含金量足,既是“任务书”,又是“施工图”。《意见》明确由四川省发展改革委牵头负责优化营商环境工作;提出以控制成本为核心,以改革创新为突破,从四方面提出29条措施,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。到2027年,营商环境总体水平居于全国前列。

降成本 创造良好生存环境

近年来,四川坚持把优化营商环境摆在突出位置来抓,经营主体蓬勃发展。2023年,新登记各类经营主体149.6万户、同比增长20.9%。目前,全省实有经营主体总量突破900万户,数量居西部第一位。

据四川省发展改革委相关负责人介绍,此次《意见》把帮助企业纾难解困作为进一步优化营商环境的重中之重,直面经营主体“痛点”“堵点”,重磅提出6条“更大力度降低制度性交易成本”、14条“更大力度降低生产经营成本”的政策措施,营造便捷优质的政务环境、配置高效的要素环境。

比如,《意见》提出常态化开展惠企政策“直达快享”专项行动;招投标全面推广应用电子保函(保险)、推动综合费率降低至5%以内;探索“见担即贷”业务模式,将小微企业、“三农”主体业务平均融资担保

费率降至1%以下;对吸纳高校毕业生、脱贫人口等给予吸纳就业补贴和社保补贴,探索建立补充工伤保险“四川模式”;支持长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供地模式;推动小微企业用水用电气户外接入“零投资”“零成本”等。

成都外国语学院党委书记、西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞认为,《意见》推动提高企业信用贷款比重,其幅度之大、要求之具体,不仅是前所未有的“开闸放水”,更是“高纯度”的“真金白银”。

提质量 增强发展动力活力

高质量发展是新时代的硬道理。世界银行报告表明:良好的营商环境会使投资率增长0.3%、GDP增长率提高0.36%,这在四川有所体现。2023年,四川地区生产总值突破6万亿元,增长6%。今年一季度,四川民营经济主体占全部经营主体比重达97.2%,民营经济增加值同比增长6.7%、高于GDP增速0.6个百分点,2021年底以来首次超过GDP增速。

记者梳理发现,《意见》围绕经济高质量发展,营造开放包容的创新环境,在推动经营主体科技创新和成果转化上精准发力,提出提高企业科技创新能力、加快培育科技创新企业、提升科技成果转化质效、强化知识产权保护和运用等4条措施,推动企业提升发展质量、提高生产效率,更大力度激发经营主体活力和创新创造能力。

四川省社会科学院研究员黄泽勇注意到,《意见》以开放包容的创新环境增加市场“活力值”。其中4条措施从“培能力、育企业、提质效、强保障”四方面着手,覆盖了

企业科技创新全周期。

事实的确如此。《意见》提出全面深化职务科技成果权属制度改革;推动整合设立省级科创类投资基金;支持企业牵头建设国家和省级技术创新中心、制造业创新中心等技术创新平台,牵头承担省级科技计划、技术改造等项目;对规模以上科技型企业新建研发机构给予补助支持,推动实现有效高新技术企业数量超2.5万户,入库科技型中小企业超3万户;支持建设一批省级产业集群创新公共服务平台、中试研发平台,组织实施概念验证和中试熟化等项目……

四川省省委省政府决策咨询委员会委员、西南交通大学教授陈光指出,当前,四川经济已从传统要素驱动、外贸驱动、投资驱动转向创新驱动,新质生产力的作用愈发凸显。《意见》对于支持企业牵头建设国家和省级技术创新中心等加大政策支持力度,抓住了提高企业科技创新能力的核心关键。

优服务 融入全国统一大市场

2023年,党和国家加快推进重点领域和关键环节改革,推动出台了一批切实可行、务实管用的政策举措,加快建设全国统一大市场,为各类经营主体投资兴业营造了良好营商环境。

以四川为例,在该省各项政务服务改革创新和政策加持下,经营主体呈现良好发展势头。今年一季度,四川省民间投资中项目投资增长13.8%,高于固定资产投资8.6个百分点。目前,在川世界500强企业达到381家。

记者注意到,此次《意见》完整、准确、全面贯彻新发展理念,结合自身实际,对当前优化营商环境所处阶段性特征和着力重点做出深刻研判、强化顶层设计,通篇贯穿着以推动企业和企业家健康成长为核心要义的发展思想,将政务服务改革创新贯穿到经营主体发展全过程,切实提升经营主体满意度。

法治是最好的营商环境。《意见》突出从营造公平公正的法治环境入手,提出“优化法治服务、加强企业权益保护、规范监管执法、优化涉企案件办理、提高破产办理质效”等五大举措,更大力度维护合法权益,聚力推动经营主体积极参与和融入全国统一大市场建设。

专家认为,《意见》提出探索建设整合多元力量、集成各类法律服务,为经营主体提供“一站式”服务的“法律超市”等,不仅提升法律服务能力,也降低企业成本。《意见》推广“综合查一次”联合执法,依法降低行政执法对企业的负面影响;健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制等,在优化法治服务的同时,也规范监管执法,打造更加高效公平的营商环境。

尤其值得一提的是,《意见》坚持有效市场和有为政府“两只手”协同用力,畅通政企沟通渠道,依法依规为企业解难题、办实事,29条措施相互促进、相得益彰。对此,四川省营商环境咨询委员会委员袁岳认为,《意见》构建了“政府+市场+社会”的营商共建格局,在高质量发展原则下,为营商环境建设如何进一步精准施策、提质增效的探索贡献了“四川样本”。

(相关报道见二三版)

改革开“路” 向“新”发展

青岛西海岸新区成立10年来,全面深化改革,先后有160项市级以上改革试点落地见效、200余项创新做法得到推广

□ 本报记者 程 晖

一季度“跑”出6.0%的增速,经济总量占青岛的32%,综合实力稳居19个国家级新区前三强——作为第九个国家级新区,青岛西海岸新区在获批10年之际,交上了一份圆满的答卷——

经济实力跃上新台阶。地区生产总值从2013年的2121亿元增长到2023年的5003.4亿元,成为山东首个地区生产总值超5000亿元的区县。

科技创新激发新动能。“仲华”热物理试验装置成为全国首个开工的“十四五”大科学装置,空天动力、海洋生态系统等重大科技项目加速布局,8个全国重点实验室、88家国字号创新平台集聚赋能。

产业升级增创新优势。大力推进新型工业化,培育新质生产力,聚力发展“5+5+7”重点产业,即做大做强船舶海工、智能家电、高端化工新材料等五大优势传统产业,培育壮大集成电路、新型显示、人工智能及虚拟现实等五大战略新兴产业,全面提升现代金融、现代物流、现代商贸等七大现代服务产业。

改革开“路”

2014年6月3日,青岛西海岸新区获批第九个国家级新区,成为肩负国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。

以“新”应“变”、以“创”开“路”,青岛西海岸新区全面发力、多点突破,160项市级以上改革试点落地见效,200余项创新做法省级以上推广。作为唯一一个由国家级开发区和县级市合并而成的新区,大刀阔斧实施功能区优化调整、管理体制变革,构建起“新区管规划、管统筹、管协调,功能区重发展、重产业、重项目,镇街促发展、保稳定、惠民生”的最顺新区管理体制。推动《山东省青岛西海岸新区条例》实施,国家及省市级出台支持政策,省市建立推动新区高质量发展联席会议机制,为新区发展聚势赋能。

新区把营商环境作为“一号改革工程”,连续发起优化营商环境改革攻坚1.0到5.0版,形成电力预装、跨域通办等300余项经验做法,新区营商环境呈现新气



海西湾船舶与海洋工程产业基地不断向高端化、智能化、绿色化发展迈进。

侯宪鹏 摄

象。集成推出“一金两贷双保险”金融措施,新增贷款投放额、债券余额、基金规模均超千亿。发出“人人都是营商环境”的动员令,构建企业服务日、耦合汇等多维度政企沟通体系,在全国营商环境评价中获优秀等级。经营主体由6万户增至44.5万户,上市企业由6家增至19家。三大控股集团组建成立,区属国企资产增长10倍。发布支持民营经济发展系列政策,获评省民营经济高质量发展先进区。

产业向“新”

5月22日,由我国自主设计建造的亚洲首艘圆筒形“海上油气加工厂”——“海葵一号”成功从青岛西海岸新区海西湾运抵广州锚地,标志着我国深水油气装备自主设计建造关键技术取得重大突破。

4月29日召开的青岛市委常委会为西海岸新区十年再出发“划重点”:要聚焦海洋经济发展主题,持续壮大特色优势产业,高水平谋划和建设一批重大项目,加大制度创新力度,优化各类要素保障,健全上下

联动、协作配合工作体系,凝聚推动新区高质量发展的强大合力。

在这里,海洋强国战略支点作用日益彰显。率先成立工委海工委,持续发起经略海洋攻坚战,海洋生产总值由494亿元增长到近2000亿元,分别占全市、全省、全国的40.4%、11.6%、2%。深耕“蓝色粮仓”,建成国内首个深远海绿色养殖试验区,开创世界温暖海域三文鱼养殖先河,20万尾鲜鱼跃出万顷碧波,36小时端上全国餐桌;世界首座深海智能渔场、亚洲首艘圆筒形“海上石油工厂”等大批海工重器驶出海西湾;中科院海洋大科学研究中心、中船集团民船中心等大院大所引领科技创新,落成全球最大海洋基因库、最大海藻酸钠生产基地……

开放朝“海”

十年来,西海岸新区在改革开放的进程中推动制度性创新,持续跃上对外开放新能级,打造辐射黄河流域的开放窗口。步入新征程,意味着要进入“深水区”“无人

区”的更深入探路、摸索。

西海岸新区主动融入“一带一路”建设、黄河重大国家战略,凭借国家进口贸易促进创新示范区、中日(青岛)地方发展合作示范区等平台链接全球,跨境电商保税备货进口占全省一半以上。创新实施“1+5+X”招商机制,52家央企在新区布局165个重点项目,世界500强投资项目348个。世界一流海洋港口加快建设,前湾港自动化码头屡创世界纪录,董家口港跃升亿吨级大港,青岛港海铁联运箱量全国“九连冠”,国际航运枢纽竞争力指数居东北亚之首。

在区域协调发展的大“棋局”里,国家级新区是重要的“棋子”。从区位上看,西海岸新区港口通达能力辐射沿黄流域,推动区域联动发展,是新区今年年度工作要点的重要任务。西海岸新区将加快实施内外开放合作深化行动,开展沿黄省市“请进来、走出去”双向交流对接活动,加强与黄河流域自贸试验区、国家级新区交流合作。推动新区与诸城市、东港区等市县级合作区港产城融合发展。

改革动态

国家发展改革委提出五方面措施推动社会信用体系建设

本报讯 记者岁正阳报道 国家发展改革委日前对外发布《2024—2025年社会信用体系建设行动计划》,提出5个方面措施,进一步推动社会信用体系建设高质量发展。

提升信用建设法治化规范化水平方面,行动计划提出,加快推动出台社会信用建设法;推动省级信用立法全覆盖;规范信用信息查询使用的权限和程序,依法保护信用主体合法权益。

统筹推进信用基础设施建设方面,行动计划明确,优化信用信息平台功能;加快地方融资信用服务平台整合;加强对违法违规收集、篡改及泄露公共信用信息行为的监控,加强个人隐私、商业秘密的保护。

强化信用信息共享应用方面,行动计划提出,围绕企业登记、司法、税务、海关、金融、知识产权等重要领域,健全落地数据共享机制,建立标准统一、权威准确的信用记录。鼓励地方探索依托“信用分”拓展守信激励场景应用,推动在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域实施“信用+”工程。全面推广信用报告代替无违法违规证明。

提升信用监管效能方面,行动计划明确,建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制。

加快推进重点领域信用建设方面,行动计划提出,完善政府诚信履约机制,畅通政府违约失信投诉渠道,全面健全政务信用记录,探索建立政务诚信监测评估机制。

辽宁聚焦六大任务优化营商环境

本报讯 记者李宏伟报道 日前,辽宁省出台《营商环境质量提升行动2024年工作方案》,提出六项重点任务,加大法治环境、政务环境、市场环境、人文环境建设力度。

在破除市场准入壁垒上聚力攻坚,实现市场环境优化升级。进一步破除市场准入隐形壁垒,清理妨碍统一市场政策措施,大力纠治限定交易、妨碍商品要素自由流通等行为。

在助力企业降本增效上聚力攻坚,实现服务经营主体优化升级。坚持问题导向,更大力度降低经营主体制度性交易成本、物流成本、融资成本、用地要素成本、用能成本、用工成本等,出台推动降低经营主体成本的若干举措。

在提高要素配置效率上聚力攻坚,实现服务项目优化升级。推进关联业务数据的融通治理,深化工程建设项目审批制度改革,促进数据要素共享、开放。

在保障经营主体合法权益上聚力攻坚,实现诚信法治建设优化升级。开展重点领域违法犯罪专项整治,健全涉企案件生产经营影响评估制度,开展企业全生命周期法律服务工作,持续提升知识产权保护水平。

在推动“能办”向“好办”转变上聚力攻坚,实现政务服务优化升级。深化放权赋能改革、“综合窗口”改革和“办事不找关系”改革,推动不少于40个便民利企“高效办成一件事”应用场景落落实地。

在解决营商环境突出问题上聚力攻坚,实现对外形象优化升级。持续清理影响振兴发展做法,常态化开展“万件清理”专项行动。

上海启动产品碳足迹认证试点

本报讯 记者赵庆国报道 6月5日,上海市启动“产品碳足迹认证”试点,发布首批11项产品种类规则采信清单,从产品认证端出发,为上海推进实现“双碳”目标提供重要助力。

上海市市场监管局有关负责人介绍,所谓“产品碳足迹认证”,是由取得专业资质的第三方认证机构依据相关标准,对企业生产经营整体过程中的温室气体排放管理能力及具体产品排放量、清除量等进行核查验证,并出具认证证书的合格评定活动。为此,上海将立足“产品碳足迹认证”试点,指导长三角绿色认证联盟发布了包括钢铁、“新三样”等重点出口产品以及家具、巴氏杀菌乳等民生消费品等首批11项产品种类规则采信清单,解决了产品碳排放的核算应当算什么、怎么算以及如何算得准等关键核心问题,为产业链上下游企业准确对接国际标准和规则提供保障。

上海市市场监管局认证监督管理处处长田义龙表示,“产品碳足迹认证”可使产品从生产、贮存、运输、流通直至报废的碳排放都有迹可循。“通过认证,产品可以获得全生命周期的碳排放‘体检报告’,将促进企业更好规划产品生产模式、及时调整发展方向,在可持续发展、绿色低碳发展道路上走得更稳、更远。”

敬告读者

根据本报年度出版计划,6月9日、10日休刊,6月12日(星期三)恢复出版。

中国发展改革报社
2024年6月7日

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:赵庆国