

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

多地创新综合行政执法改革 激发基层活力

□ 本报记者 李宏伟

党的二十大报告提出,深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法。破解“九龙治水”式的条块分割、“小马拉大车”权限不够等难题,全面深化综合行政执法改革,是当前提升基层治理效能的一项紧迫任务。

行政机关是国家体制中机构最庞大、行使职权最多、与人民生产生活关系最为紧密的部门。新时期推进依法治国、依法行政,提高行政执法水平,关键在于提升行政效能尤其是基层治理的能力。推进行政执法体制改革,重点就是执法权的重新优化配置。

今年以来,各地纷纷出台综合行政执法改革方案,“一支队伍管执法”的改革原则得到逐步实现,行政执法权限统筹协调机制逐步建立,综合执法、联合执法、协作执法的组织指挥和统筹协调机制日益完善,更加符合人民群众需要的“柔性执法”、阳光监督等体制机制日臻成熟,行政机关执法更加透明高效,群众获得感普遍增强。

完善行政执法权限统筹协调

重庆市从今年1月1日开始推出“大综合一体化”乡镇(街道)综合行政执法改革,在全国创新提出执法事项、执法力量、执法方式、数字赋能、协调监督“五个综合”关键变量,有效破解“看得见、管不着”、治理资源难统合、治理能力难提升等基层治理难题。

“大综合一体化”改革,最大限度地避免了职能交叉、权责脱节、政出多门、责任不明等现象,将分散的执法职能有机统一为一个综合部门,集中执法力量,强化执法规范,减少执法层级,让行政执法更加高效。

例如重庆高新区,探索开展了“1+2”大综合一体化执法改革。整合应急管理、生态环境、规划和自然资源、城市管理、农业、卫生健康、文化市场等14个领域行政处罚权,集中到综合执法局管辖,承接市、区级行政执法事项3651项。对于专业化程度高、执法能力强的市场监督管理与建设局两个领域,仍然保留执法主体及队伍。



全面推行“河长制”以来,我国构建了责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,越来越多的河流恢复生命、碧水长流。图为渔政执法船队从长江武汉段江面驶过。

新华社记者 程敏 摄

记者梳理发现,除重庆外,今年以来,福建省、黑龙江省和广东省江门市,浙江省绍兴市、湖州市、舟山市等省市也陆续出台“大综合一体化”改革措施,“一支队伍管执法”的模式在多地得到落实。

确立行政裁量权基准制度

党的二十大报告指出,完善行政执法程序,健全行政裁量基准。

2月4日,上海市印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》,提出要推动行政处罚裁量适当法律、法规、规章规定可以选择是否处罚、是否并处或选择处罚种类的,规定较大处罚幅度的,对不予、免予、减轻、从轻、从重处罚的条件只有原则性规定的,未明确情节轻微、较轻、较重、严重或特别严重对应的具体情形的,制定机关要细化量化违法情形和对应处罚标准,制定裁量权基准。

除上海之外,2月19日起施行的《四川省行政裁量权基准管理规定》提出,规范行政裁量权基准制定,严格行政裁量权基准适用,细化行政裁量权基准内容。

四川提出,司法行政部门将充分发挥

组织协调、统筹推进、指导监督作用,通过行政执法情况检查、行政执法案卷评查、依法行政考核、行政执法评议考核、行政复议附带审查、行政执法投诉举报处理等方式,督促指导各地各部门严格履行行政裁量权基准制定和管理职责,推动行政许可便捷高效、行政处罚公平公正、行政强制精准有效、其他各类行政执法行为规范有序,提升行政执法质量。

广泛运用非强制性执法手段

当前,“柔性执法”的话题在互联网上持续火爆。例如,多地公安交管、交通运输部门,针对轻微交通违法行为,推出多项柔性化、人性化执法举措,强化技术赋能,把握执法尺度,避免简单地“一抓了之”“一罚了之”,提升了城市交通管理的精细化水平。

今年以来,甘肃省兰州市各级行政执法机关办理行政柔性执法案件8.58万件,适用“两轻一免”行政处罚案件7.42万件,让“刚性执法”释放出“柔性温情”,推动行政柔性执法常态化实效化。

在湖南省长沙县,执法部门把“柔性执法”作为进一步优化营商环境的重要抓

手。他们编制了首违免罚清单,坚持处罚与教育相结合,对于各执法领域首次轻微违法行为推行免于行政处罚的容错机制。优化执法程序,落实“行政执法三部曲”工作要求,履行行政执法事先告知提示、责令限期改正、实施行政处罚程序,变单纯执法为服务、教育、处罚三者相结合。

长沙县还推出分(延)期缴纳罚款办法。对当事人符合延期或者分期缴纳罚款要求,申请延期或者分期缴纳罚款的,经审批可以暂缓或者分期缴纳,切实帮助存在经营困难的被处罚主体渡过难关,纾解其经济压力。

强化执法信息归集和共享

近日,中办、国办印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》,提出充分发挥行政执法监督对行政执法工作的统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障作用,到2024年年底,基本建成省市县乡四级全覆盖的较为完善的行政执法监督工作体系,实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

》2版

拉长煤炭产业链 筑牢国家能源安全

——记国家能源集团宁煤400万吨/年“煤制油”示范项目

□ 本报记者 赵庆国

初夏时节,“塞上江南”虽尚有一丝轻寒,但空气中弥漫着浓浓的沙枣花香。

从机场沿黄河而上,当记者一行乘车来到宁夏回族自治区灵武市宁东能源化工基地的时候,顿时被戈壁滩上的一大片现代化工厂景观震撼了:在这里,处处可见粗大的管道纵横交错,球形的储罐比肩而立,巨大的高塔宛如密林、笔直的烟囱伸向苍穹……

走进国家能源集团下属宁夏煤业煤制油分公司方圆6平方公里的厂区,我们再一次被眼前景象震撼:乌黑的煤炭,投

身“神宁炉”后,经过1200多道高温高压等复杂工序,便能实现“煤制油”,转化为清澈如水的轻白油、洁白如玉的聚乙烯丙烯、坚硬如钢的各种烯烃制品等。作为迄今世界上单套投资规模最大的“煤制油”示范项目,宁夏煤业年转化煤炭达到2400万吨。

此前,对宁煤“煤制油”久闻大名,今日一见,果然非同凡响。

日前,在国新办“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,宁夏回族自治区党委副书记、主席张雨浦说,宁煤“煤制油”已连续3年稳产超过400万吨,居全国首位;煤制烯烃产能达到470万吨,占

全国的1/5。

煤炭裂解聚变 助力保障国家能源安全

在能源方面,我国“多煤、少油、缺气”,在一次性能源消费中,煤炭占比高达70%以上。近年来,随着经济快速发展,我国的石油对外依存度持续攀升,如果能实现技术突破,将煤炭转化成油,能源安全将更有保障。

“煤制油”有两条技术路线:直接液化和间接液化。相比直接液化,间接液化具有煤种适应性宽、合成条件较温和等特点。从20世纪90年代开始,宁夏煤业就积极探索“煤制油”项目的可行性。2004年,国家发展改革委以项目招投标的方式,确定由宁煤集团承建煤炭间接液化示范项目。

“煤制油”核心技术在气化炉。气化炉工艺流程涉及400多个重大环节,研发难度可想而知。为了项目早日建成,从2005年开始,宁煤300多名专家组成10多个“创新工作室”和“攻关小组”,吃住都在厂区,不断进行技术改进。经过多年艰苦攻关,2012年终于成功研发出“神宁炉”。2017年,“神宁炉”荣获国家专利金奖。

在“神宁炉”的“护佑”下,经过反复优化更新,宁夏煤业煤制油项目迅速成长,并在2016年12月21日正式投产。从2021年开始,宁煤煤制油项目进入稳定运行期,已连续3年达到并突破每年400万吨的设计产能。煤制油的成功,实现了“平时能活、急时保供”,可以在关键时刻为保障国家能源供给起到重要作用。

“煤制油”是一项极其复杂的系统工程。从技术攻关到试车投产,从正式投产到稳产达产,历经数年光阴,饱含国能集团技术人员的爱国奉献、顽强拼搏。整个厂区内,光是各类管道就长达3700多公里,电气和仪表的电缆长达1.8万公里。在日复一日的优化、技改和隐患排查中,技术人员一个个都变成了“科学家”。以空分车间为例,他们在学中干、干中学,连续突破多项国际技术难关,获得3项国家专利,编写的两本操作教材被多家化工院校采用……

“煤制油”延链 推动原创技术发展

“煤制油”的成功,“神宁炉”从无到有,镌刻着国家能源人的精气神。这期间,他们攻克了煤制油过程中37项关键技术,开发了国内首套10万Nm³/h空分及压缩机成套技术,研发了超厚临氢钢板和大口径耐磨蚀耐腐蚀的高温高压陶瓷球阀、贫液泵等装备及材料等,多项技术及其成套工艺在产能、产物选择性和系统能效等核心技术指标方面均处于国际领先水平。

此外,发展以煤制油、煤制气、煤基烯烃等为代表的现代煤化工产业,实现煤炭利用方式从“以燃料为主”向“以化工原料为主”的转变,使“一块煤”裂变成“一滴油”“一块布”“一根丝”,既是促进能源高效利用的重要途径,也是推动宁夏经济保持高于全国平均水平增长、缩小发展差距的重要抓手。

》2版

发改动态

八部门发文推进“高效办成一件事”

本报讯 记者安宁报道 为推行企业信息变更“一次办”、企业注销“一网办”、开办餐饮店“一体办”,市场监管总局等八部门近日发文,要求进一步优化政务服务提升行政效能,推进“高效办成一件事”的实施意见。

市场监管总局、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、中国人民银行、海关总署、税务总局、国家消防救援局近日对外发布了《关于进一步优化政务服务提升行政效能 推进“高效办成一件事”的意见》。

推行企业信息变更“一次办”,从企业视角出发,将企业登记信息变更后的跨部门、跨层级事项变更进行同步办理,实现流程材料优化简化、提升“一网通办”服务能力。

推行企业注销“一网办”,优化企业注销登记。在国家企业信用信息公示系统中增加解散公示功能,便于利害关系人了解公司现状。提供税务注销预检服务,完善“照险联办”注销机制,完善“照关联办”注销机制,优化银行账户销户服务,实行公章刻制备案信息同步注销。

推行开办餐饮店“一体办”,对企业设立登记过程中采集的名称、主体类型、经营场所、经营范围、法定代表人等共性信息,及时共享至地方食品经营许可系统、工程建设项目审批管理系统、消防监督管理系统等,相关部门不再重复采集。不得擅自增加食品经营许可申请材料、增设审查条件,不得擅自将户外招牌设施设置纳入行政审批批。

优先审评审批促儿童用药加快上市

本报讯 记者程晖报道 国家药监局近日发布的信息显示,2024年以来我国有21个儿童药获批上市,其中有三分之一通过优先审评审批程序加快上市。

近年来,国家药监局加大对儿童用药的研发、审评、生产等方面的政策支持,儿童药上市数量明显提升。2019年至今,国家药监局共批准271个儿童药。

为解决儿科临床“急难愁盼”用药需求,国家药监局多措并举强化儿童用药保障。在儿童药研发环节,为更好服务企业,促进儿童药研发,提升申报资料质量,国家药监局与研发机构密切沟通,指导其更好更快推进研发工作。

在注册申报环节,国家药监局给予优先审评审批等政策支持。日前,优先审评审批的儿童用药清单在国家药监局药品审评中心网站“上线”。

在临床使用环节,为解决儿科临床超说明书使用问题,国家药监局于2023年5月发布《已上市药品说明书增加儿童用药信息工作程序(试行)》,并于2024年4月18日发布《药审中心关于已上市药品说明书增加儿童用药信息工作细则(试行)》,对品种遴选范围、说明书修订与审核流程,以及品种申报程序等作了进一步的明确,提高临床安全用药水平。

国家药监局表示,下一步将继续加大政策倾斜力度,推进儿童用药优先审评审批,加大对儿童用药的知识产权保护;加大对研发企业的技术指导,针对儿童用药临床需求制定技术指导原则,充分考虑儿童用药的安全性和适宜性等特殊要求,提升企业研发水平,加快研发速度。

拓展跨境电商出口新政策将尽快出台

本报讯 记者成静报道 商务部新闻发言人何亚东近日表示,商务部将推动尽快出台《关于拓展跨境电商出口推进海外仓建设的意见》。

何亚东说,跨境电商是我国外贸发展的有生力量,也是国际贸易发展的重要趋势。过去5年,我国跨境电商贸易规模增长超过10倍。下一步,将推动尽快出台《关于拓展跨境电商出口推进海外仓建设的意见》,会同有关部门、各地方抓好落实,并重点做好以下工作。

赋能产业发展。依托我国165个跨境电商综试区,结合各地的产业禀赋和区位优势,带动产业带更多企业利用跨境电商参与国际贸易。加大主体培育。指导跨境电商综试区积极培育链主企业,引领上下游中小企业数字化改造。举办外贸新业态专题培训。加强交流借鉴。召开跨境电商综试区现场会,加强典型案例和经验交流。提升行业自律水平,引导有序竞争。营造良好环境。积极参与国际多双边合作,在自贸协定谈判、联委会和混委会等工作机制项下,加入跨境电商议题。支持跨境电商综试区、行业、企业积极开展国际交流与合作。

2024年一季度,全国跨境电商进出口5776亿元,增长9.6%,其中出口4480亿元,增长14%。根据各地初步统计,全国跨境电商主体已超12万家,跨境电商产业园区超1000个,建设海外仓超2500个、面积超3000万平方米,其中专注于服务跨境电商的海外仓超1800个,面积超2200万平方米。

重点推荐

中央新设补助资金支持打好“三北”工程攻坚战 2版