

牢牢把握高质量发展首要任务 积极培育和发展新质生产力

国家发展改革委党组书记、主任 郑栅洁



习近平总书记去年9月以来多次提出要发展新质生产力,就新质生产力的内涵和外延、发展新质生产力的理论和实践作出一系列重要论述,这是对马克思主义政治经济学关于生产力理论的创新和发展。我们要认真学习领会,深刻理解把握新质生产力的核心要义、发展规律和实践要求,更好指导推进发展改革工作。

一、完整、准确、全面 深刻理解习近平总书记关于 发展新质生产力重要论 述精神

习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述,为新时代培育发展新质生产力、扎实推动高质量发展作出了战略指引,提供了根本遵循和行动指南。

(一)深刻理解新质生产力的 内涵特征

习近平总书记强调,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素,也是衡量社会发展的带有根本性的标准。当今世界,正在经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革,重大颠覆性科技创新正在深刻改造原有社会生产方式和产业组织形态。新质生产力是顺应新一轮科技革命和产业变革,代表发展新方向、新趋势的先进生产力,伴随技术革命性突破、要素创新性配置引致的产业跃迁升级而形成,赋予劳动者、劳动对象、劳动工具等生产力构成要素新的内涵,对高质量发展具有强劲的推动力、支撑力。

(二)全面领会发展新质生产力的 总体要求

习近平总书记强调,要大力推进科技创新,以科技创新推动产业创新,加快发展方式绿色转型,扎实推进体制机制创新,扩大高水平对外开放,畅通教育、科技、人才的良性循环。

理论源于实践,又反作用于实践,科学的理论对实践具有重要的指导作用。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述,围绕发展动能、支撑载体、发展底色、发展动力、要素保障等方面,明确了发展新质生产力的实践要求,既有对现有工作的延续,又提出了新的任务部署,体现出理论和实践相统一、守正和创新相结合的鲜明特征,对推动经济高质量发展具有重要的实践指导意义。

(三)准确把握发展新质生产力的 实施路径

习近平总书记强调,新质生产力由创新起主导作用,是努力的方向,发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。

发展新质生产力是一个长期

任务,要实事求是、真抓实干、久久为功,既不能“老酒装新瓶”,把所有工作都放到新质生产力这个“筐里”,也不能不顾实际条件,生搬硬套、盲目跟风,违背经济发展规律。我国地区发展不平衡,发展新质生产力要充分考虑本地区的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,因地制宜探索发展新质生产力的有效路径。

二、发展新质生产力 是高质量发展的内在要求 和重要着力点

高质量发展是新时代的硬道理,需要新的生产力理论来指导。实现高质量发展,归根到底还是靠解放和发展社会生产力,推动生产力不断向更先进的质态跃升。发展具有高科技、高效能、高质量特征的新质生产力,推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革,这是高质量发展的内在要求和重要着力点。

(一)从发展阶段看,新质生产 力是促进经济发展从“有没有”转 向“好不好”的先进生产力质态

进入高质量发展阶段,解决好发展不平衡不充分问题,推动经济发展从“有没有”加快转向“好不好”,客观上需要通过生产力跃升,推动结构优化、动能转化、效率提升,提高供给体系质量和效率,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。发展新质生产力,要以科技创新推动产业创新,催生新产品新服务新业态,巩固提升以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的产业优势,更好满足人民群众美好生活需要,促进形成高水平的供需动态平衡。

(二)从发展理念看,新质生产 力是符合新发展理念的先进生产 力质态

高质量发展是体现新发展理念的发展,客观上要求推动高质量发展的生产力也要符合新发展理念。当前,制约高质量发展的因素还大量存在,我国一些领域核心技术受制于人的局面尚未根本改变,城乡、区域发展等差距依然较大,地方债务、房地产、中小金融机构等风险交织,外部环境不利影响持续加大,解决这些难题,需要新的生产力理论指导。贯彻新发展理念、发展新质生产力,要抓住创新这一“牛鼻子”,优化要素配置方式,打通要素流动瓶颈制约,完善绿色发展体制机制,增强在全球配置先进优质生产要素的能力,充分激发各类生产要素活力,促进效率变革,为推动高质量发展提供有力支撑。

(三)从发展路径看,新质生产 力是摆脱传统经济增长方式和生 产力发展路径的先进生产力质态

推动高质量发展,关键是加快转变经济发展方式、调整经济结构,促进经济增长由主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,迫切需要新的生产力引领传统发展方式变革。新质生产力的显著特点是创新,是摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径的先进生产力质态,在新技术特别是原创性、颠覆性技术驱动下,引领生产主体、生产工具、生产对象和生产方式深刻变革,改变了过去依靠增加物质投入提高产出总量的发展路径,而且通过劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升,实现经济发展动力的根本性变革。

近年来,在以习近平同志为核

心的党中央坚强领导下,我们有效统筹国内国际两个大局,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,牢牢把握高质量发展这个首要任务,紧紧依靠科技开辟新赛道,聚焦重点领域大胆探索实践,科技创新取得突破性进展,科技创新和产业创新深度融合,绿色生产力加快形成,新型劳动者队伍发展壮大,体制机制创新深入推进,在一些领域已经形成了新质生产力,为高质量发展注入强劲动力。面向未来,新质生产力对高质量发展的推动作用将越来越重要,发展改革工作者要站在时代前沿,不断深化对新质生产力的规律性认识,加强系统谋划,狠抓工作落实,在培育和发展新质生产力的伟大实践中贡献发展改革力量。

三、立足发展改革职 能积极培育和发展新质生 产力

发展新质生产力是关系全局和长远的大事,发展改革工作者要增强使命感、责任感、紧迫感,深刻理解党中央战略意图,持续深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力重要论述精神,在学懂弄通做实上下功夫,紧密结合发展改革职能,以理论指导实践,以实践丰富理论,将党中央对发展新质生产力的决策部署,不折不扣落实到政策和分析、规划和计划、投资和项目、改革和创新、综合统筹和综合平衡等发展改革各项工作中,当好积极培育和发展新质生产力、推动高质量发展的执行者、行动派、实干家。

(一)加强经济分析和政策研 究,为发展新质生产力创造良好政 策环境

一是加强新质生产力理论和实际的融合应用研究。要结合职能,深化学习和加强研究,及时掌握新质生产力发展动态,做好新技术、新产业、新业态等分析研判。要围绕新质生产力主动谋划研究课题,汇聚高校、科研院所、智库机构等研究力量,紧密联系地方、行业实际,加强新质生产力的重大理论和实践问题研究。二是加强政策预研储备和协调配合。针对新质生产力发展新特点和实践中面临的新问题,研究出台一批新举措、谋划一批储备政策。强化财税金融、产业、投资、科技、环保、区域等政策统筹协调,在开展宏观政策取向一致性评估时,要考虑新政策是否对新质生产力发展有抑制作用,确保政策同向发力、形成合力。研究优化高质量发展综合绩效评价指标体系,突出促进新质生产力发展的导向。三是做好政策解读和舆论引导。创新宣传方式,开展“接地气、见实效”的政策宣讲解读,及时跟踪各地方各行业发展新质生产力的实践探索,总结鲜活的实践案例。及时回应社会关切,推动全社会形成发展新质生产力的广泛共识。

(二)发挥中长期规划和年度 计划的导向作用,做好培育发展 新质生产力的长远谋划和任务分解

一是把培育发展新质生产力作为“十五五”规划《基本思路》的研究重点。在谋划“十五五”经济社会发展主要目标指标、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目时,要充分考虑发展新质生产力的实践要求,特别是要研究提出促进新质生产力发展的关键性任务、基础性工程。二是抓好培育发展新质生产力和年度重点工作的有机结合。把发展新质生产力摆到年度工作更加突出的位置,研究出

台促进新质生产力发展的政策举措,围绕发挥好科技创新作为新质生产力核心要素的作用,推动以科技创新引领现代化产业体系建设,以“双碳”工作为抓手大力发展绿色生产力,扎实推进体制机制创新,围绕发展新质生产力培养急需人才等谋划重点阶段性任务。

(三)做好投资管理和项目建 设,为发展新质生产力提供要素 保障

一是将更多资金集中到发展新质生产力亟需的方向和领域。用好中央预算内资金,重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳、培育发展新技术新业态、社会事业薄弱领域补短板等。适当调整地方政府专项债投向,向符合新质生产力发展要求的项目倾斜。根据中央预算内资金、地方政府专项债、超长期特别国债功能定位,加大各类债券的组合支持力度,形成资金合力。二是引导民间资本在发展新质生产力中发挥更大作用。民营企业是发展新质生产力不可或缺的重要力量。要建立重点产业常态化项目推送机制,推动政府与社会资本合作新机制落地实施,支持民营企业参与国家战略科技力量建设和关键领域技术攻关。三是强化项目谋划推进。坚持目标导向、问题导向,持续谋划一批当前亟需、长期受益的项目,加强用能、用地、用海、环评等保障,尽快形成实物工作量。

(四)全面深化改革开放、强化 创新驱动,持续激发发展新质生 产力的活力动力

一是加强创新能力建设。以科技创新引领产业创新,推动核心技术攻关,强化企业科技创新主体地位,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,促进数字经济和实体经济深度融合,健全新型举国体制,形成支持全面创新的基础制度。二是着力打通束缚新质生产力发展的体制机制堵点卡点。加快完善数据产权、交易流通等制度,探索完善支持创业投资基金“投早投小投硬科技”的体制机制,健全促进中小企业数字化转型的支持政策。完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,推动教育、科技、人才融合发展。三是扩大高水平对外开放。以吸引汇聚高端创新要素为重点,稳步扩大制度型开放。构建具有全球竞争力的开放创新生态,加强国际科技合作,支持外资科技企业与国内科研机构或企业共同开展科技攻关,深入实施“一带一路”科技合作行动,全面提升技术、人才、数据等先进优质生产要素全球配置能力。

(五)强化综合统筹和综合平 衡,推动新质生产力持续健康发 展

一是支持引导地方因地制宜发展新质生产力。引导地方结合自身资源禀赋、产业基础和特色优势,合理确定发展新质生产力的战略重点和主要方向,结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,研究制定差异化支持政策。二是统筹传统产业、新兴产业和未来发展产业。鼓励地方立足实际,加快传统产业转型升级。以潜在市场需求巨大、技术路线相对清晰、增长带动效应明显的产业领域为重点,培育壮大战略性新兴产业。把握技术演进方向,面向原创性、颠覆性技术变革,在具备条件的地方和领域,设立国家未来产业先导区,前瞻布局未来产业。

(原载于《习近平经济思想研究》2024年第3期)



多元业态催热乡村游

眼下,新疆进入旅游旺季。位于中哈边境的新疆塔城地区额敏县乡村游日渐火爆,多条乡村旅游精品线路和丰富多彩的文旅活动吸引各地游客前来领略新时代乡村之美。图为游客在新疆塔城地区额敏县海航草原风景区欣赏美景。

新华社记者 丁磊 摄

《 1 版

发展新质生产力与高质量充分就业相辅相成

发展新质生产力是一项系统工程。中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员曾红颖表示,为了实现高质量充分就业,让人才与产业的匹配度更高,还需在引才育才上系统谋划、久久为功。

从政策上看,为破解结构性就业矛盾,党的十八大以来,我国陆续出台《关于加快发展现代职业教育的决定》《制造业人才发展规划指南》《职业学校校企合作促进办法》等一系列政策,使人才培养与企业岗位需求更好衔接。此外,为形成数字人才集聚效应,支撑数字经济高质量发展,人力资源社会保障部等九部门印发《加快数字人才培养支撑数字经济行动方案(2024—2026年)》,从产业、企业、高校等层面入手,规划数字人才的培育体系。

从地方行动看,在培育未来产业方面,北京近期针对高校毕业生就业推出10个专项行动,提出紧扣首都产业发展方向,重点加强对人工智能、集成电路、生物医药等高新技术领域的硕士博士的创业支持。放眼全国,有的地区探索多元化人才培养模式,建设一批未来技术教育和研究机构;有的注重校企合作,加大前沿领域紧缺高层次人才的引进力度。

从企业来看,以行业需求为导向,加速培养科技型人才和高技能人才。为增加人才供应,亚盛医药与西交利物浦大学共建产业学院,与中国药科大学共建实习基地,为学生提供实习机会。中天钢铁集团有限公司则通过强化专业培养、推进产学研一体化发展、加强职业技能培训等方式培育人才。

新质生产力需主动应对就业新挑战

青年人是稳就业工作关注的重点人群,今年高校毕业生预计超过1170万人。近年来,为促进青年人就业,我国各

地不断推出推动中小企业吸纳青年人就业的政策。天津市为中小企业招聘高校毕业生搭建平台,引导更多毕业生到民营企业、中小企业就业;黑龙江省对高校毕业生设立的符合条件的小微企业,最高贷款额度提至300万元。此外,全国多省市对小微企业吸纳高校毕业生给予补贴政策扶持。

“需要注意的是,大部分小微企业属于民营企业,虽然民营企业是吸纳就业的主要渠道,但民营企业在发展新质生产力过程中仍面临不少挑战。”西南财经大学经济与管理研究院教授、劳动经济学会就业促进专业委员会秘书长欧阳俊接受本报记者采访时坦言,民营企业特别是小企业科技发展水平总体偏低,在创新研发上投入不够;部分企业发展风险较大,在安全生产、科技人才、市场开拓、投融资等方面相比外资企业、国有企业还有不小差距。

欧阳俊表示,通过发展新质生产力促进高质量充分就业,必须充分发挥民营经济的作用,还应切实改善营商环境,提振民营企业信心。

值得关注的是,发展新质生产力过程中,“机器换人”“黑灯工厂”等现象愈发普遍,是否又会对就业造成新的困扰?“技术创新推动就业升级,促进就业结构的升级和转型,新技术的应用往往能创造新的行业和职业。如传统销售向电商的转型,原来的一个销售岗位或职业,现在裂变成几百个细分行业和专业技能,提高了就业容量、质量。另外,还需进一步激发创业积极性,新质生产力的发展为创业者提供了新的机会,创业活动本身又能创造更多的就业机会。”曾红颖建议,要未雨绸缪、主动应对,打造新型劳动者队伍,包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

《 1 版

释放“兴绿”红利 探索链条化生态价值转化路径

走进南平建瓯市南雅镇天添食品公司生产车间,阵阵笋香扑鼻。鲜笋历经挑选、称重、冲洗、杀菌、蒸煮等多道工序,为方便快捷的绿色食品,准备销往全国各地,出口日韩、欧美、东南亚等国家和地区……2023年,南平市竹产业产值比增8%,力争到2025年底达600亿元,这是充分释放绿色红利的有力实践。

让绿富同兴成为闽北永远的追求,南平市进一步深化生态质量集成推进路径。立足生态优势,南平持续培优做强一座山(旅游)、一片叶(茶)、一根竹、一只鸡、一根丝等生态优势产业。

聚焦答好林改“四问”,全力推进全国林业改革发展综合试点市建设。南平市全面推广“森林生态银行”“四个一”林业股份合作经营,创新林下空间流转、“一元碳汇”等平台,持续深化拓展林业生态产品价值实现路径。以国家碳计量中心(福建)落地南平为契机,加快打造碳计量高端高新产业;坚持“三茶”统筹发展理念,南平筹建全省首个具有交易所功能的茶叶交易中心。

用生态画笔在闽北大地绘就出“绿色崛起”新画卷,南平市将实现“锦山川满目春,金山银山日时新”的发展新愿。