

一曲从“荒滩废洲”到“产业热土”的幸福歌

——湖南常德市西湖管理区绘就移民后扶新画卷推动和美乡村高质量发展纪实

□ 王晓辉 谢立辉 张益群

牛羊渐肥鸟蝶飞,稻蔬翠满洞庭西。初夏的西湖管理区鹭飞草长、生机勃勃,牧业景区、露营基地、鱼虾乐园等人流如织。游客岸边观鸟赏湖、下田抓鱼捉虾、入园垂钓摘果,玩得不亦乐乎。水乡田园的美好风光里,充满着小都市的烟火气。

湖南常德市西湖管理区位于洞庭湖西畔,沅、澧两水尾闾,因地处洞庭湖西,得名西湖。西湖管理区是全国第二大移民集中安置区,也是湖南省十三大国营农场之一,总面积70.37平方公里,辖2个乡镇,23个行政村、居委会、渔场,总人口5.68万人。

谁曾想,这里原是水乡泽国,春夏水涨为湖泊,秋冬水落为洲渚。秦汉以前就有先民在此活动,洪水泛滥时举家外迁,水落洲出时往来垦植耕作,几千年来一直是贫苦多灾之地。

星移斗转,沧桑巨变。新中国成立后,在党的坚强领导下,当地开始治理洞庭湖,西湖先后经历劳改农场、农垦农场、移民农场、管理区四个阶段。近年来,西湖管理区发扬农垦、农垦和移民精神,感恩奋进将移民发展与乡村振兴深度融合,积极发展乡村产业,移民群众增产增收,成功打造移民搬迁安置“西湖样本”。

帮扶和引导并重:打造“一乡一特”高效农业

“今年3月习近平总书记到湖南常德考察时指出,我国有14亿多人口,粮食安全必须靠我们自己保证,中国人的饭碗应该主要装中国粮。全区上下牢记总书记的嘱托,坚定不移实施‘三区战略’(农业强区、产业兴区、生态立区),推进‘五大发展’(产业发展更高质量、乡村发展更具实效、生态发展更可持续、民生发展更多共享、和谐发展更加高效),大力发展粮食生产,壮大移民产业,改善民生福祉,加快建设社会主义现代化新西湖。”西湖管理区党委书记胡晓明在早稻秧田现场调研时说到。

西湖管理区由于历史原因及人均土地资源少的限制,种养业产品结构单一,发展特色和支柱产业困难重重,移民的生产能力和生活水平没有明显提高。近年来,该区整合移民帮扶资金8873万元实施生产开发及农田水利设施项目建设,在夯实粮食生产的基础上,引导西湖镇发展特色果蔬业,西洲乡发展特色畜牧业,形成一乡(镇)一特格局。通过产业资金帮扶和产业政策引导,西湖以畜牧、蔬菜为主的设施农业已达到1万亩,土地流转率达到90%以上,发展和培育了德人牧业、正航农业、金色桃海、楚峰梨园、绿祥农业、湖西食品、西洲水稻等一批特色产业园,形成了“一区多园”的产业格局。

生态田园扩面提质。该区积极推行“田长制”,2023年落实粮食播种面积6.23万亩,产量3.39万吨。粮食生产西湖镇示范片多次获常德市优秀区县市长(管委会主任)示范片。智慧农



西湖管理区党委书记胡晓明(左六)在调研春耕备耕粮食生产及高标准农田建设推进工作。



西湖管理区党委副书记、区管委会主任吉海波(右二)在正航智慧芦笋产业园调研移民产业发展工作。

业快速发展,“稻+”产业综合种养面积达2万余亩,30亩以上种粮新型主体达230余个,农业综合机械化率超过90%。西洲乡入选首批国家农业产业强镇。对比移民后扶政策实施以前的2005年,人均耕地由1.31亩增加到1.37亩,有效灌溉比例由不足60%上升到80.3%。

蔬菜瓜果“钱”景无限。按照突出优质特色、强化产业布局的原则,大力建设移民产业发展项目。投入3100余万元大力支持绿祥农业、楚峰梨园、正航农业等基地智慧农业的推广试点建设,全面推动设施农业提质增效。全区大棚面积超过3000亩,以芦笋、果蔬为主的设施农业超过8000亩,西湖芦笋产业成为湖南省种植面积最大、产量最高、品质最好的特色产业。

青青牧场从无到有。一望无际的西湖草原牧草丰茂,彩蝶飞舞,2000亩紫花苜蓿恣意盛开,就像漫天星斗散落人间,浪漫至极。牧草基本都生长在长江以北,西湖管理区专门出台了科研、人才引进、土地流转补贴等系列扶持政策,培育出能够适应湖南高温高湿环境的新品种。如今,全区形成了以德人牧业、湘牧种业、沃丰水产等为骨干的产业基地20多个,打造了集“种、养、加、销、创、游”六位一体的全产业链。畜草质效不断提升,年产乳制品超过4000吨,年出栏生猪7.8万头,苜蓿草产品1万余吨。沃丰水产获评省级农民专业合作社示范社,艾希养殖农场获评省级家庭农场示范场。

“输血”向“造血”转变:形成“多点开花”产业格局

“习近平总书记到湖南考察时指出,要积极发展特色农业和农产品加工业,提升农业产业化水平。西湖管理区要大力实施‘创新突破 产业突围’三年攻坚行动,交出高质量发展的‘西湖移民样板区’优异答卷。”西湖管理区党委副书记、管委会主任吉海波信心满满。

西湖管理区用好资金和政策杠杆,通过完善上下游产业链条、提高农产品附加值、加速一二三产业融合、激发移民户的创新创业内生动力等措施,以高质量帮扶移民发展产业,提高移民收入为目的,激活高质量发展新引擎。2023年,西湖管理区人均可支

配收入达2.4万元,每人每年600元的移民直补收入的贡献率降至2.5%，“传统输血”远低于了“自我造血”。

全产业链大发展。立足优质农、牧产品和湖光美景,形成“种植—生产—加工—销售”一体的全产业链产品。2023年搭建政银企三方合作平台,为企业提供金融贷款1亿元以上;新增高新技术企业、省级专精特新中小企业等11家,仁瑞无纺棉柔巾生产线正式运营,洞庭芯PBM板材项目建成投产,优耐高新材料有限公司成为业内第一家将“AI技术”成功应用于工业4.0智能制造的高端制造企业。

该区湖南德人牧业是液态奶全产业链制造企业,拥有年产4万吨乳制品工厂、烘焙工厂,年产10万吨牧草加工厂,两个1000头规模牧场。先后获评国家休闲观光牧场、农业部国家现代农业科技园、农业部畜禽养殖标准化示范基地等“国字号”荣誉,是湖南省及行业内家喻户晓的品牌。

文旅产业大提升。西湖军垦博物馆获省文物局批复,西湖镇陶瓷制作技艺成功申报非物质文化遗产代表项目。创新打造《高质量发展在西湖》《湘南回归之西湖赤子》《献礼国庆看项目》等多个专栏,全年在中央、省市主流媒体累计上稿300余篇,西湖知名度、美誉度进一步提升。西洲乡获评省级乡村旅游重点乡镇,西洲乡黄泥湖村和裕民村获评省级乡村旅游重点村。休闲观光农业年产值达到3亿元,年接待游客超10万人次。

近期,西湖镇小城镇传来喜讯,成功创建国家4A级旅游景区,并入选全国乡村旅游精品线路。据了解,该小镇投资2.7亿元,已拥有3个省级农业龙头企业、2个市级农业龙头企业,成功创建省级特色农业小镇、国家农业产业强镇,获得第二批湖南省农业特色小镇称号,获评国家现代农业产业技术示范展示基地。

致富能人大涌现。该区把优化营商环境作为“生命线”工程,常态化开展“三送三解三优”行动。每年安排专项资金500万元用于支持移民企业主的中小企业发展,累计发放移民企业主小微企业创业贷款贴息补助85.64万元。一大批一穷二白的移民在西湖这方热土扎根创业。其中就有广东采

词化妆品有限公司、云浮名草源化妆品有限公司董事长刘正峰。他响应党和政府号召返乡创业,带动一方经济。还有3岁随父辈移民而来的张学年,早年外出打工,30多岁成立绿祥农业合作社,种植有机水稻700多亩,蔬菜大棚300亩,年产值超500万元。

最有助志色彩的要数“80后”的“芦笋大王”王铁青。他于2015年成立了“西洲乡清丰蔬菜种植农民专业合作社”,通过几年的发展,成为初具规模的农业龙头企业——湖南正航农业科技发展有限公司,现已建成“一园三基地”共1200余亩的芦笋种植基地,正在打造“西湖洞庭芦笋”地域品牌,努力建成湖南乃至中国芦笋之乡。王铁青和他的企业能迅速发展壮大,与他个人的勤奋务实聪明才智分不开,更离不开西湖好的帮扶政策。“2024年2月3日晚,百年难遇的冻雨冰灾,把正航农业智慧芦笋产业园超级大棚压垮,区委区管委第一时间召开灾情应急处置会,迅速做出退还移民产业利益联结项目保证金及分红款40.7万元的决定。雪中送炭见真情,获得了复产重建资金,让我们企业快速重建走出了困境,进一步增强了我们这些移民企业主扎根西湖发展的信心。”王铁青感慨地说。

名优特产大畅销。西湖管理区积极开展“三品一标”的申报认定和认证,通过“农超对接”、专供直销、订单营销、网络营销、电子商务、农产品会展等渠道,形成在全省乃至全国有影响力 and 市场竞争力的知名拳头产品。近三年,全区培育28个农业品牌,农产品年产值超10亿元。

西湖特产“组团进城”,黄桃、奶制品、芦笋、茶叶等4个产品先后在省市旅游消费节展销推介,德人牧业“本酸奶”荣获2023年湖南文化旅游产业博览会银奖。积极推动辣椒、大米等农产品使用“湘星西湖”公共品牌,实现共创共享的品牌效应。

建设与管理齐抓:“奏响”宜居宜业幸福乐章

一座座移民新村,一项项富民产业、一张张幸福笑脸……西湖管理区移民后扶工作的推进,让移民生活发

生了翻天覆地的变化。近三年,西湖管理区聚焦产业发展、人居环境整治、基础设施改善、乡村旅游等方面打造特色亮点,整合全区财政、农业、水利、交通等部门资金投入到水库移民乡村振兴示范区建设,共计约4亿元,其中移民资金1.36亿元。

“文明行动”引领群众新风尚。全面启动乡风文明建设三年专项行动,打造“五个一”多元化宣传载体,2023年,成功举办“乡风文明进万家”文艺汇演5场,现场观众达2万余人次。创建省级文明镇1个,市级文明标兵单位5家,市级文明单位7家,市级文明村12个,文明成为西湖发展最温暖的底色。全区“无上访村”建设率达90%以上,2023年社情民意调查位居常德市前列,西湖管理区获评平安建设优秀县市区。

“生态优先”打赢环境保卫战。全面践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚定不移走好生态优先、绿色发展之路。西洲水环境治理和生态修复工程全面竣工,历史遗留矿山生态修复一期项目纳入省级亮点工程。完成45公里堤防岸线整治,常态化推进河湖“清四乱”工作,高质高效完成水利部、省河长办推送图斑复核任务。全年空气质量优良天数334天,空气优良率91.5%。

“美颜模式”刷出村院高颜值。在移民后扶政策实施以前的2005年,西湖户均住房面积不到20m²,人均住房面积不足5m²。如今,人均住房面积达42.8m²,卫生厕所普及率100%,建成幸福屋场26个,美丽庭院覆盖率达40%,农村亮化率达90%,全区21个村全部达到绿色村庄标准。成功创建省级精品乡村2个、省级美丽乡村4个、市级美丽乡村5个。西湖城乡面貌焕然一新,基础设施更加完善,群众幸福感明显增强。

“补短强弱”打造幸福新生活。科学规划、精准发力,把宝贵帮扶资金用在发展紧要处、民生急需上。全区整合资金约1.5亿元,不断提升教育医疗水平。各中小学校标准化建设全面达标,义务教育优质均衡建设稳步推进,2023年高考成绩取得历史性突破;全区所有行政村卫生室标准化达标率100%。围绕突破交通发展瓶颈,积极完善内外部交通路网,总投资1.1亿元的S223西湖镇至汉寿西港公路工程正

式开工建设,推动21个行政村实现公交线路全覆盖,成功入选第四批全省城乡客运一体化示范县市区。投入1535万元开展各类移民就业技能培训185期12392人次,培训来自全省植保无人机飞手1132名,成立植保飞防组织261家,学员就业率达100%,年人均创收7万~8万元。无人机在农业上的运用为农业插上了科技的翅膀。

强村带富民共振:蹚出“利益联结”致富新路

为了让移民群众搬得出、稳得住、能致富,探索创新利益联结西湖模式。一是以股份制合作社或龙头企业为载体,采用移民项目资金、资产、资源入股或资产托管的形式,实现“资源变资产,资金变股金,移民变股民”,让持股移民或移民村集体获得稳定的收益。二是组建移民村集体经济组织,以移民村集体和移民的土地、林权、资金、劳动、技术、产品为资本组建农民专业合作社,推动产业升级和发展移民村集体经济;三是通过“龙头”带动联结,以“龙头企业+合作社+农户”等形式带动移民户参与产业发展,并构建“订单收购+分红”“移民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式,确保移民真正享受到产业发展效益。

笔者在西洲农机服务专业合作社看到,一排排拖拉机、插秧机、无人植保机、履带式收割机、烘干机目不暇接。“我们全方位开展机耕、机整、机插、机防、机收、储藏等服务,年营业额近1300万元,通过利益联结带动周边320余农户致富。”种粮大户、西洲合作社负责人程兆军介绍。

据了解,该区整合投入1.05亿元用于产业转型升级发展,其中移民资金6354万元,全区形成了3854万元的产业资产,其中移民资金形成2070万元的资产,每年获得产业项目固定分红收入达230万元。出台了《西湖管理区产业项目利益联结实施办法》《西湖管理区移民产业项目资金管理办法》,落实省移民中心“一证两协议”机制,规范了全区产业项目利益联结机制,壮大了全区各村集体经济,带动移民增收。

移民后扶政策实施以前的2005年,西湖农村移民人均收入为1120元,电话普及率约15%,有线电视和广播为零。如今,该区利益联结模式带动移民2万余人,人均年增收1000元以上;提供就业岗位2000余个,移民人均可支配收入达2.4万余元;各村村集体经济年收入逐步增长,示范村收入达到30万元。2023年,移民人均支出为22459元,其中食品支出下降到28.5%,教育文化娱乐支出上升到12.8%,移民的家用电器、洗衣机、空调、移动电话的数量逐年增加,消费能力和消费观念也都有了天翻地覆的变化。

扬帆奋楫踏新程,勇毅笃行谱华章。移民后期扶持政策落实17年来,通过移民后扶资金的带动和杠杆作用发挥,小小的西湖管理区,近年来先后获得国家现代农业示范区、国家农业科技园区、国家卫生镇、全国农村创新创业典型县范例、省级农业特色小镇、省级特色产业小镇、省级生态文明建设示范区等诸多荣誉。

一帆春色连朝晖,万顷碧波送晚霞。西湖管理区这颗洞庭湖绿色明珠,正迈着铿锵步伐,加快建设社会主义现代化新西湖。(本版图片由湖南常德市西湖管理区融媒体中心提供)



西湖智慧芦笋产业园



西湖公园