

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

发展新质生产力是推动高质量发展的  
内在要求和重要着力点

习近平

今天进行二十届中央政治局第十一次集体学习，内容是扎实推进高质量发展，目的是结合学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，总结新时代高质量发展成就，分析存在的突出矛盾和问题，探讨改进措施，推动高质量发展取得新进展新突破。

党的十八大以来，我们全面贯彻新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，更加强调发展的高质量，党的十九大报告宣告“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。

同时，制约高质量发展因素还大量存在。从外部环境看，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进。从内在条件看，我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，掣肘经济社会高质量发展。从工作推进情况看，有的领导干部认识不到位，实际工作中一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上；有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展，实际上“新瓶装旧酒”；有的领导干部能力不足，面对国内外新环境新挑战，不知如何推动高质量发展，等等。对这些问题，要高度重视，切实解决。我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水

平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

第一，大力推进科技创新。新质生产力

主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

第二，以科技创新推动产业创新。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。要围绕建设农业强国目标，加大种业、农机等科技创新和成果应用，用创新科技推进现代农业发展，保障国家粮食安全。

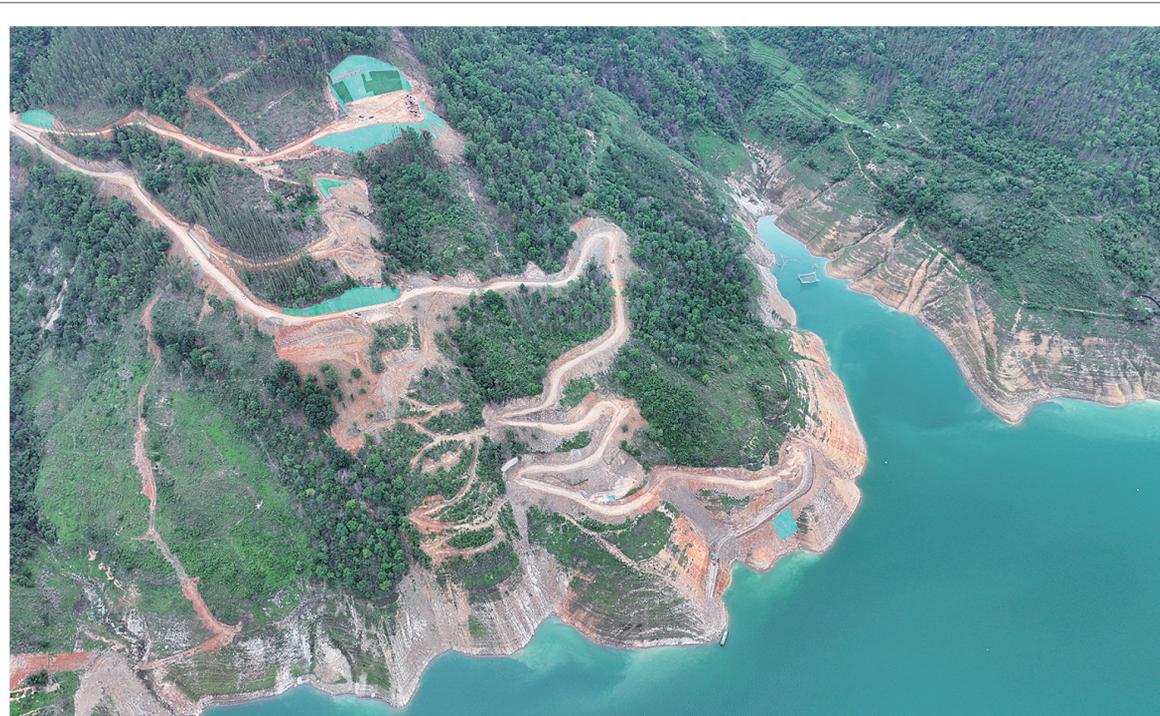
第三，着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移

走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

第四，扎实推进体制机制创新。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

第五，深化人才工作机制创新。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

(这是习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话。原载于《求是》杂志2024年第11期)



图说新闻

西部陆海新通道  
西线建设加速推进

近日，贵州黄桶至广西百色铁路(黄百铁路)贵州段全面进入施工阶段。黄百铁路全长约315公里，设计时速160公里，为国家I级单线电气化铁路，预计于2028年建成通车。项目建成后，将进一步完善西部陆海新通道布局，构建我国西部地区通江达海便捷大通道。图为黄百铁路赤水河铁路大桥在进行桩基施工。

新华社记者 刘续 摄

## 发展改革动态

国土空间用途管制  
制度体系初步形成

本报讯 记者成静报道 随着我国国土空间用途管制实现从无到有、从土地到空间的历史突破，覆盖生态、农业、城镇空间的全域全要素全流程用途管制制度体系初步形成。

自然资源部部长王广华近日在全国国土空间用途管制工作会议上表示，统一实施国土空间用途管制取得阶段性成就，特别是土地要素保障政策措施更加完善，国土空间治理能力不断提升，有效解决了地方政府和企业反映的难点问题，推进了各类投资尽快落地。

王广华表示，实施用途管制，健全开发保护制度，是优化国土空间发展格局的有力手段。自然资源部将持续深化改革创新，推动构建统一的国土空间用途管制制度。扎实推进土地管理制度改革，加强法律制度建设，完善城乡用途管制政策；健全方式方法，保障重大项目合理用地需求。深化计划管理和用地审批改革，强化预审准入把关，深化规划用地“多审合一、多证合一、多测合一”改革；加强监督，落实监管责任，严守安全底线，依法依规实施用途管制，健全监管手段，提升监管质效；完善技术标准，加快数字化转型，加快从传统的“管理管制”向“治理服务”模式转型。

我国建成  
世界最大养老保险体系

本报讯 记者荆文娜报道 最新数据显示，截至3月末，我国基本养老保险参保人数为10.7亿人，同比增加1434万人。经过多年稳定发展，中国已建成世界规模最大的养老保险体系。

为保障人民群众“老有所养”，我国已建立职工养老保险和城乡居民养老保险两大制度平台，目前实现了对法定人群的制度全覆盖。截至3月末，全国社保卡持卡人数达13.8亿人，覆盖98%的人口。人力资源社会保障部部长王晓萍表示，近年来，我国统一城乡居民养老保险制度，推动机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实现企业职工基本养老保险全国统筹，建立个人养老金制度。目前，多层次、多支柱养老保险体系基本形成。

根据国家统计局数据，2023年末，我国60岁及以上人口超2.96亿，老年人口基数大，老龄化速度快，加快完善养老保险体系具有重要意义。

人力资源社会保障部表示，下一步将持续推进企业职工基本养老保险全国统筹，开展省级政府养老保险工作考核，积极发展第三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度，提高覆盖率和缴费水平。健全城乡居民养老保险制度，稳步推动更多有条件的集体经济组织等对参保人缴费给予补助，鼓励多缴多得、长缴多得。

AIPPI世界知识产权大会  
将首次在中国举办

本报讯 记者张海莺报道 2024年AIPPI世界知识产权大会将于10月19-22日在浙江省杭州市举办，这是国际保护知识产权协会(AIPPI)成立127年来首次在中国举办世界知识产权大会。

中国贸促会新闻发言人赵萍在近日举行的例行新闻发布会上介绍，2024年AIPPI世界知识产权大会将由中国贸促会和AIPPI主办，杭州市人民政府和AIPPI中国分会承办，主题为“知识产权的平衡保护与创新”，预计将有来自80多个国家和地区的1500名中外嘉宾参会。

据介绍，AIPPI是知识产权领域成立最早的非政府国际组织之一。AIPPI中国分会于1982年成立，秘书处设在中国贸促会。AIPPI每年举办一次世界知识产权大会，目前该大会已成为知识产权领域参会人数最多、参会国家和地区范围最广、最具影响力的国际盛会之一。

## 重点推荐

福建打造高水平  
数字经济产业链

2版

## 广东立法促进技能人才发展

支持职业学校开展有偿性社会培训、技术服务或者创办企业

本报讯 记者程晖报道 广东省十四届人大常委会第十次会议近日通过《广东省技能人才发展条例》，从加强培养、完善使用、规范评价、促进激励等方面作出规定，为技能人才发展提供法治保障。

在加强技能人才培养方面，《条例》明确，县级以上人民政府应当按照高等职业学校标准统筹解决技师学院办学经费，支持技师学院按照高等职业学校标准建设、开展国际交流合作。

《条例》明确，支持职业学校开展有偿性社会培训、技术服务或者创办企业，所取得的收入可以按照一定比例作为办学经费自主安排使用；公办职业学校所取得的收入可以按照国家和省的规定用于支付本校教师和其他培训教师的劳动报酬。

在深化校企合作方面，《条例》明确，企业应当依法履行实施职业教育的义务，利用资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与

校企合作。规模以上企业应当设立学生实习和教师实践岗位。

在拓展人才成长通道方面，《条例》明确，鼓励用人单位建立健全技能岗位等级设置，按照学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师等职业技能等级(岗位)序列，实施人力资源管理。支持有条件的企业设立特级技师和首席技师岗位。

《条例》还明确，省人民政府及其有关部

门应当建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度。获得中级工、高级工以及技师、高级技师职业资格或者职业技能等级的技能人才，可以按照规定在落户、职称评审、职级晋升等方面分别比照中专、大专、本科学历享受相关待遇。获得高级工以上职业资格或者职业技能等级的技能人才，可以按照规定比照相应层级专业技术人员申报专业技术职称评审。

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:陈荟琦  
Email:crdzbs@163.com