

宁德蕉城:打造传统村落共同富裕“新样板”

近年来,福建省宁德市蕉城区坚持系统谋篇、多方参与、保护和开发并重的思路,最大限度发挥全区坐拥3座千年古镇与集中连片的名镇名村及传统村落优势,努力把传统村落打造成为宜居宜业、和谐幸福、实现共同富裕的新样板。目前,蕉城区名镇名村总數位居福建省第一、传统村落总數位居福建省第三,成功入选国家、省级传统村落集中连片保护利用示范县(市、区)名单。

密集施策建强基础

高站位谋篇布局。建立部门联席会议机制、区乡村三级联动机制及专家巡查督导机制,积极稳妥推进名镇名村传统村落保护修缮工作;先后出台《宁德市蕉城区传统村落保护发展工作实施方案》等4份文件,完成25个中国传统村落、16个省级传统村落保护发展规划编制,构建“区域统筹、分级分类、多元发展”的保护发展格局。

全方位保护传承。申报非物质文化遗产79项,围绕福船制造、霍童线狮、畲族“双音”等传统技艺,重塑乡村传统民俗文化;完成历史建筑测绘建档、保护图则编制162处,挂牌保护162处、挂牌率100%,修缮活化153栋历史建筑;深入开展“五个美丽”创建统筹乡村基础

设施和公共服务布局,全区41个传统村落实现美丽乡村项目实施全覆盖。

多渠道筹措资金。2014年以来,先后争取国家级、省级历史文化名镇名村及传统村落提升改善专项补助资金2.36亿元,筹措区级配套资金7.26亿元,合计9.62亿元;通过“互联网公益众筹+政府配捐”“EPC+O”(设计、采购、施工及运营维护一体化)、公益慈善基金会、EOD(生态环境导向的开发模式)等模式,吸引社会资本投入7000多万元;持续增强融资力度,用好国家金融利器“专项债”“古厝贷”“帮扶贷”等金融产品,推动金融支持传统村落保护开发。

开拓路径引领示范

“自住型”活化利用。投入资金1.6亿元,重点通过加建小型设施、局部改造等方式,推进老宅宜居性改造,实现居民生活便利化、现代化。如,霍童镇凤桥村对村中心闲置广场及周边建筑进行修缮,建设成群众文化活动中心和露天欢唱小舞台。

“公益型”活化利用。以公共投入为主,在维护传统建筑原有结构和风貌的同时增加公共服务、展览展示和传承研讨等功能,利用传统建筑补足村庄公共服务设施短板。比如,八都镇将黄氏绣花楼改造为

畲族文化展示馆,结合孔子学堂等教学课程,搭建八都镇非遗文化公共交流平台。

“经营型”活化利用。引入社会资本,结合传统建筑增加特色工艺传承体验、教育研学、商业服务、租赁办公等功能,丰富乡村多元业态。如,洋中镇东山村吸引乡贤投入1963万元对传统建筑进行修缮,通过长期流转入股合作方式促进古街活化,带动传统村落保护及旅游从业人员200余人,村民人均年收入增长2万元,村财年增收约15万元。

多措并举确保成效

探索集中连片开发。着力打造溪畔、山麓、海上三大特色传统村落示范区。霍童溪洞天文化片区系统挖掘霍童溪流域“人、文、地、产、景”独特资源,打造三十六洞天、禅修、休闲度假等特色区域品牌,串点沿线10个村落,修缮活化古建筑236栋。好西乡福地文化片区以中国历史文化名镇洋中镇为核心,深入挖掘古代商贸集镇、关隘、古道等实物史料,打造集农、文、旅、养于一体融合发展的旅游度假区。三都澳海丝文化片区以福建海丝文化的重要载体三都岛为核心,策划生成投资1.5亿元的环三都澳乡村振兴暨传统村落保护利用项目,重点保护海丝贸易、开埠交流、海防体系的历史文

化遗存,构建海上丝绸之路商贸主题文化展示体系。

实施项目运营模式。探索“互联网公益众筹+政府配捐”模式,成立传统村落保护公益基金,同步开展互联网公募和面向乡贤私募,募集公益资金与政府资金投入保持4:1,公益性抢救一批具有良好历史文化价值的濒危文物和历史建筑;通过“EPC+O”模式,引进规模型企业,开展整村商业活化,形成乡村文旅综合业态,单体投资规模约为1亿元左右;实施EOD模式,策划投资21.4亿元打造蕉城区霍童溪流域生态环境治理与乡村振兴融合发展“一体化”项目。

建立共同参与机制。实施传统村落闽台乡建乡创陪伴式服务,引进台湾文创团队、民营企业积极承担社会责任,通过投资、租赁、运营等模式参与传统建筑修缮保护开发;成立历史文化保护利用协会,鼓励引导社会团体通过认领、捐赠、志愿服务等方式资助传统建筑活化修缮、文物征集、陈列展示,借助“海峡租养平台”,助推社会各界认租认养;树立共同缔造理念,尊重村民主体地位,邀请村两委、党员代表、村民代表、老人会等村级组织充分参与传统村落保护利用,共商共建共享示范发展成果。

(蕉城区委改革办供稿)

宁德东侨开发区“四办”服务助力营商环境优化发展

优化政务服务、提升行政效能对优化营商环境具有重要意义。近年来,福建省宁德市东侨经济技术开发区通过“一窗办、联合办、快捷办、网上办”等“四办”服务方式,推进政务服务下沉,打通园区企业服务的“最后一公里”。

“一窗办”促进政务服务集约化

集中受理,设立综合服务窗口。在园区企业服务大厅设立社会事务和经济发展、税务综合、商事登记3个综合窗口,实现“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”。

集成服务,推出“一件事”套餐改革。实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”集成服务模式,2023年以来,梳理推出7项“一件事”集成套餐服务,累计受理“一件事”套餐815件,精简申请材料2924份,减少办理环节2815个,有效提高企业办事效率。

集约高效,推进“一站式”综合服务窗口建设。发挥西陂塘派出所产业发展聚集地优势,打破警种界限,设置3个业务受理窗口、1个制证咨询窗口,配置4名窗口业务人员,实现

户政、治安、交警、出入境四大警种“一警通办”,努力构建便民利民政务服务新模式。

“联合办”促进政务服务精准化

主动发力,推行专班服务机制。制发《东侨经济技术开发区服务企业专班工作机制》,成立服务企业工作专班深入企业摸情况、送政策、想点子、除障碍,切实为企业办实事解难题。

搭建平台,构建政银企合作机制。建立筹融资保障、金融服务工作会商机制,积极推广供应链金融、融资租赁等模式。2023年以来,累计推动金融机构和28家企业达成初步意见,签约企业4家,签约金额1.06亿元;签约行业协会一家,签约金额1亿元,为企业解决“融资难,融资贵”问题提供有力支持。

聚焦问题,建立专家坐诊机制。邀请知识产权、法律服务、融资支持等领域的权威专家组建“营商诊室”,围绕调研中收集的“企业病历”对症下药,实现企业就诊“问有所答,病有所医”。截至目前,累计对接企业250余家,收集问题诉求113件,协调解

决99件,“三难”类改善14件,解决和改善率达90%以上。

“快捷办”促进政务服务高效化。一是推进“免申即享”。自2023年梳理编制第一批“免申即享”项目清单以来,累计收录惠企政策17项,惠及企业66家,兑现资金达596万元。二是科技赋能。首创“无人机”税收管理方式,复杂问题通过无人机接入互联网会议系统,实行多部门现场直连,快速帮助企业答疑解惑,降低税收执法风险。三是推进“智慧税务”。建设税务智慧自助云厅,集成智能导税、同屏帮办、云自助办税等一系列“非接触式”创新服务举措,有效节约办税缴费成本;推进“移动办税”,通过提供自助服务、远程视频办税缴费服务等方式,满足群众办税缴费高效率、少跑腿的需求。

“网上办”促进政务服务便民化

服务上网,打造线上服务平台。建立集收集、协调、反馈、评价为一体的网上智能化终端“东侨e企通”App,企业可线上反映问题,部门通过可视化转换后台数据内容了解企

业诉求全貌,为企业提供高质量服务,实现企业办事全流程跟踪。自App上线运行以来,共入驻企业465家;相关协调部门入驻28个,收集解决企业诉求195件。

互联互通,优化审批服务。着力推进“网上办、掌上办、自助办”等不见面审批方式,纵向对接福建政务服务网,621个政务服务事项实现线上线下无差别受理;横向对接职能部门业务审批系统,推动部门自建系统与综合受理审批系统数据双向实时互通,大力提升网上办件量和全流程网办率。截至目前,共梳理发布“全流程网办”行政许可类事项160项,占比61.3%;“一趟不用跑”行政许可事项234项,占比89.66%。

打破壁垒,实现“异地通办”。围绕与企业生产生活密切相关的异地办事需求,结合开发区实际权责,梳理出“跨省通办”“省内通办”事项48项,切实解决异地办事“多地跑”“折返跑”等问题,降低企业群众办事成本,真正实现“数据多跑路、群众少跑腿”。

(东侨经济技术开发区党工委改革办供稿)

浦城县整区域推进高标准农田建设 筑牢乡村振兴“耕”基

□ 柯 聪 袁 野

近年来,福建省南平市浦城县积极探索丘陵地貌高标准农田建设模式,筑牢乡村振兴“耕”基。2023年,浦城县被列入全国8个整区域推进高标准农田建设试点县之一,累计建成高标准农田36万亩,今年又新建高标准农田约6万亩。

农田建设有支撑

为强化组织领导,浦城县先后成立农业综合开发领导小组和整区域推进高标准农田建设试点工作领导小组,建立健全“县委县政府主导、农业农村部门牵头、国有企业和乡镇政府为主体、县直相关部门协作、全社会监督”的工作机制。

为强化顶层设计,浦城县因地制宜制定《浦城县整区域推进高标准农田建设试点实施方案》,计划投资20.76亿元,规划建设规模面积54.01万亩,全县19个乡镇(街道)皆有涉及,建成后可新增耕地2.46万亩。

为强化资金支持,浦城县还积极争取中央和省级专项资金,促使财政投入常态化。截至目前,共争取各类资金4.08亿元,获银行贷款、浦城县农发行贷款授信等金融支持3.9亿元。同时,建立社会资本投入机制,通过租赁、流转等方式将经营权流转给新型经营主体,在高标准农田建设上级补助2400元/亩的基础上,由经营主体出资20%一起参与建设。近两年来,经营主体参与建设高标准农田8000余亩,投入资金1500余万元。

农田管护有保障

浦城县不断建立完善农田管护机制,全面确保高标准农田建设落到实处。

建立三级管护机制。明确“县负总责、乡镇落实、村为主体、所有者管护、使用者自护、受益者参与”,项目由所在乡镇政府负直接管理责任;规模

流转的高标准农田,由经营主体为管护实施主体;未流转的高标准农田,由村民委员会负管护责任,将设施管护工作纳入乡镇绩效考评。

创新数字管护机制。研发县级农田建设数据资源管理系统。目前,已将全县至2023年建成高标准农田的数据上图入库至“全国农田建设综合监测监管平台”,实现高标准农田建设和管护有据可查、全程监控、精准管理。

探索灾损保险机制。针对闽北山区山洪水毁现象比较多发的县情,开展高标准农田设施灾损保险试点工作,保险内容包括高标准农田土地平整、防冲护岸、灌排水沟、排洪(渍)沟、机耕路等主要建设内容及附属设施。

农田利用有成效

浦城县多措并举,全力提升高标准农田建设实效,提高粮食产能,为乡村振兴注入源源不断动力。

优化农田基础设施。以土地平整为重要抓手,优化农田工程设施与工程布局,完善农田道路沟渠、小型水源工程、防冲护岸等基础设施,建成后农田综合生产能力提高11%的产能,机械化水平提高25%。

全力提升耕地质量。通过实施土地整理、农田水利建设、山垄田改造等项目,有效提升耕地质量和产能,建成后耕地质量平均提升0.6个等级。目前,全县已累计建成高标准农田36万亩,占全县耕地面积71%,2024年6万亩高标准农田也在有序推进中。

探索农旅融合新路。大力推动高标准农田建设和田园生态改善有机结合,结合农村人居环境提升工程,按照高标准对新建的项目实施“颜值改造”。2024年重点在美丽乡村庭院、美丽田园等方面实现新突破,完成美丽庭院建设50余个。同时,注重融合推进,以高标准农田建设为基础,积极完善田块、道路、水系等农田设施,探索农旅融合新模式。

柘荣县建立农村产权流转交易市场 唤醒“沉睡”资产资源

2022年以来,福建省宁德市柘荣县以省级农村产权流转交易市场建设试点为契机,积极创新管理机制,搭建交易体系、促进长效流转,有效改善农村产权流转交易环境,盘活农村生产要素。

创新机制建设 强化资产资源管理

聚焦短板细化规定。创新资产资源管理制度24条,从资产购置、管理、处置、监督四大环节建立全过程管理体系,特别实行了村级资产资源管理員制度,落实资产资源管理责任,细化了对村集体资产资源日常管理和流转交易关键环节的规定,降低资产资源流失风险。

登记台账动态管理。建立经营性资产和资源性资产“双台账”制度,明晰资产资源存量、权属、使用现状、流转情况等,对已流转资产实施动态管理,实现资产资源信息随时可查,流转情况实时监控。

重点整治规范运行。连续3年将集体合同管理不规范、发包不规范和集体“三资”被侵占等问题作为“三资”管理专项整治重点内容,通过发现问题、督促整改、引导上线,层层强化村干部管好用好农村资产资源意识。

着力完善架构 搭建流转交易系统

建立三级管理体系。由柘荣县职能部门、乡镇、村组成三级农村产权交易流转交易管理体系,细化审批、指导、收集信息等分工职能,在县级行政服务大厅设立窗口、乡镇设立服务点、村级设立信息員,将农村产权流转交易管理直通村级。

建立合作服务体系。充分利用现

有柘荣县农村生产要素流转融资服务中心机构和资源,通过该中心与福建省产权交易中心建立合作关系,稳定运营团队、优化服务效能,搭建涵盖前期申请咨询、中期线上交易、后期鉴证结算的全过程交易服务体系,实现服务到村到户、指导逐笔逐项。

建立全面监管体系。成立由农林水各涉农单位、县金融办、人行、各乡镇合力组建的农村产权流转交易监督管理委员会,明确各成员单位职责,构建农村产权流转交易监管体系,监督管理委员会研究制定管理办法,从交易机构、内容、方式、程序、监管、风险防控等方面全面规范农村产权流转交易行为。

借助三大力量 推动市场长效运行

借助制度约束力量。制定《柘荣县农村产权流转交易管理办法(试行)》,明确要求所有有关村集体农村承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产等相关交易项目均需要进入交易市场进行交易,防止暗箱操作。

发挥全民监督力量。在全县各村张贴宣传海报,通过阳光村务平台(微信等)线上公布举报方式,村民可以对村集体违规流转、侵占村集体资产等进行举报,发挥全民监督力量,推动村集体经营性资产和资源性资产上线交易。

依托金融支持力量。与柘荣县农信社合作,对全县344家新型农业经营主体进行信用评级,为105家主体授信贷款2011.72万元,激发市场需求,为农村产权流转交易提供内生动力。

(柘荣县委改革办供稿)

建甌市以“保姆式”服务助力现代农业发展

福建省建甌市围绕“谁来种地、怎么种地”“谁来服务、如何服务”等制约现代农业发展的瓶颈问题,整合县域内16家农业生产社会化服务组织,创建“建甌市农耕服务中心”,创新“三三三”农耕社会化服务机制,实行从种到收、从技术服务到贷款支持等全程“保姆式”服务,规范农业生产社会化服务项目实施质效,为保障粮食安全和特色现代农业发展提供有力支撑。

构建三级服务体系

建甌市从组建市级“农耕服务中心”着手,构建市、乡、村三级农业生产社会化服务体系,解决好“谁来服务”问题,让农民“省心”。

成立农耕服务中心。由建甌市农耕服务中心统筹机械、农资、技术、资金等资源,为社会化服务组织提供统一服务,由社会化服务组织为农户提供多元化服务托管模式,实现“农耕服务中心—社会化服务组织—农户群众”服务路径畅通。2023

年,全市社会化服务面积7.71万亩,服务小农户约2万户,托管农户总成本下降10.8%,亩均增效8.2%。

组建技术服务团队。由建甌市农业农村局统筹农经、农机、农技、植保、农资农业科技特派员19人,土专家550人组建科技服务团队,实时为服务主体和农户提供技术咨询、农技传授服务,增强发展的内生动力。

建立“托管员”队伍。以村为单位建立“托管员”队伍,村集体组织担当“托管员”角色,负责动员农户参与托管服务、签订服务合同、掌握工作进展、监督服务质量等,减少了田地抛荒现象。截至目前,全市已整合撂荒地及零星土地5200多亩,先后托管给49家服务组织,受益农户达1500多户。

创新三项服务机制

建甌市推行全托、半托、单环节托管等模式,制定统一托管服务费指导价及作业质量标准,为农户提供从育苗到采收的全链条服务,解

决好“如何服务”问题,让农民省心又省力。

“保姆式”托管。开展产前、产中、产后“保姆式”托管,为农户提供耕、种、收、管、售“一条龙”全程农业生产服务。农户外出务工,可将土地交由合作社全程托管,农户分得耕地补贴和收成分账。

“菜单式”托管。推出机播、机收、水肥一体、飞防植保等“菜单式”农事服务项目,农户按照生产需要,按单“点菜”、自主选择服务内容,使农事服务更加精准,不断提高托管服务精准化水平。

“接地气”模式。针对零星地块推出“村社合作”“以地换地”“无偿服务”等“接地气”模式,带动整社整村连片标准化、规范化托管服务。截至目前,带动家庭承包耕地经营权流转总面积增至23.39万亩,流转率增至45.21%。

突出三个服务重点

建甌市突出种苗培育、统防统

治和机械化耕作三个重点,推动小农户和现代农业有效衔接,解决好“怎么种地”问题,让农民“省钱”。

工厂化育秧。社会化服务组织采取集约种植、组培繁育、智能温控等新技术,建立智能温控大棚,配齐智能温控、自动化洒水、负压风机等设备,服务范围区内优质水稻、玉米的种植比例平均每年分别提升30%、25%。

“一体化”防治。坚持统防统治与绿色防控融合,构建“一体化”统防统治模式,确保粮食安全。如,长隆智慧农业科技有限公司发挥无人机飞防优势,为2200多户农户提供统防统治托管服务,服务面积达3万多亩。

机械化耕作。积极推进农作物全程机械化行动,为农户提供水稻筑埂、插秧、收割、谷物烘干、植保等机械化服务。2023年,全市主要农作物耕种收综合机械化率达37.71%,水稻耕种收综合机械化率达79.5%。

(建甌市委改革办供稿)