



改革网



中国发展改革微信

从供给和需求两端协同发力 推动邮轮经济远航

在国务院新闻办公室举行的政策吹风会上,司法部、国家发展改革委等部门有关负责人解读《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》

□ 本报记者 田新元

5月22日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,司法部副部长王振江、司法部立法二局负责人郭启文、国家发展改革委产业发展司负责人霍福鹏、海关总署口岸监管司负责人刘洋出席,介绍《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》(以下简称《规定》)有关情况并答记者问。

霍福鹏表示,国家发展改革委深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,会同工业和信息化部、交通运输部、文化和旅游部、国务院国资委等部门,完善产业发展政策体系,实施大型邮轮重大创新工程,打造邮轮运营服务品牌,优化邮轮客运港口布局,推动国际邮轮航线加快复航,积极打造特色精品旅游航线,促进邮轮产业自主创新发展,探索形成协同创新、开放合作的发展模式。下一步,国家发展改革委将会同有关部门形成工作合力,从供给和需求两端协同发力,系统推进邮轮产业高质量发展。

完善制度规范建立长效机制

近年来,邮轮产业在我国方兴未艾,呈现出勃勃生机。2023年11月4日,首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”正式命名交付,标志着我国成为集齐造船业“三颗明珠”(航母、大型液化天然气运输船、大型邮轮)的国家。今年1月1日,“爱达·魔都号”成功开启商业首航。然而,我国在国际邮轮靠港补给方面仍存在着一定的制度瓶颈和短板。

“在运营准备的过程中,由于相关政策不够明确,配套措施也不够完善,导致出现供船物资上船难等问题,暴露出我国在国际邮轮靠港补给方面存在着一定的制度瓶颈和短板,需要通过国家立法创新完善制度规范,建立长效机制,推动我国邮轮经济在法治轨道上持续、健康、高质量发展。”王振江说,规定着眼于填补制度规范的空白点,坚持从解决个案到建立普遍规则,降低制度性交易成本。

王振江介绍,司法部于去年12月底牵头组建了立法工作专班,包括海关总署、国家发展改革委,以及其他有关部门都共同参与,系统梳理现行法律制度和政策文件,赴地方实地调研,听取邮轮经营企业、船供企业和基层监管部门的意见,充分征求中央有关单位和有关地方人民政府的意见,抓紧研究起草形成了《规定》的征求意见稿,在听取国务院有关部门意见的基础上,于今年1月26日向社会公开征求意见,并邀请专家进行论证。根据各方面意见,司法部会同国家发展改革委、海关总署、财政部等部门反复研究修改形成了《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定(草案)》。3月22日,国务院常务会议讨论并原则通过草案。

《规定》共16条,主要明确了适用范围,



今年国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”开启商业首航。图为“爱达·魔都号”停靠在上海吴淞口国际邮轮港。

新华社记者 丁汀 摄

开展补给活动的工作要求,药品、医疗器械、免税烟草制品等各类物资供船渠道和制度规范,通关便利化措施,以及各类经营主体的守法义务等,自2024年6月1日起施行。

邮轮旅游业将进入发展新阶段

邮轮是国际市场具有风向标意义的旅游载体,被称为“水上黄金产业”。中国是全球邮轮经济发展的新兴市场,自2023年9月全面恢复国际邮轮运输以来,多座城市陆续恢复国际邮轮航线,各地邮轮口岸出入境体量增长明显,邮轮旅游市场呈现新活力。

今年2月,上海、青岛、天津迎来马耳他籍豪华邮轮“欧罗巴号”停靠。3月,美国荷美邮轮公司“翠德丹号”邮轮分别停靠辽宁大连和天津。4月,来自德国、奥地利和瑞士等国的2500余名入境游客搭载“迈希夫五号”邮轮抵达上海吴淞口国际邮轮港……越来越多国际邮轮以实际行动表达了对中国邮轮市场的信心。

在各方面共同努力下,我国邮轮产业逐步恢复、持续向好。霍福鹏介绍,设计建造方面,国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”已成功运营30多个航次,第二艘大型邮轮4月进入了下坞总装阶段,标志着我国形成了大型邮轮自主建造能力。运营服务方面,华夏国际邮轮公司成立并落户上海,有关企业强强联合,共同打造专业化、市场化、国际化运营服务团队。基础设施建设方面,邮轮港口布局逐步完善,由北向南、从大连到三亚规划建设了13个邮轮始发港,接待国内外邮轮能力不断增强。消费

市场方面,邮轮旅游迅速恢复,在内河、沿海、日韩等传统航线基础上,开发了东南亚等新航线。入境邮轮航线加快恢复,今年以来已有21艘国际邮轮在我国境内港口开展运营。

邮轮旅游市场正继续逐步回升。去年9月国际邮轮复航后,全年中外旅客运输量达10.7万余人次;今年仅一季度就已超19万人次,呈现快速恢复和增长态势。值得一提的是,3月上海吴淞口国际邮轮港高峰时出现中外邮轮“四船同靠”的景象。据邮轮游艇行业协会预测,今明两年,我国邮轮旅游市场将全面恢复,进入产业发展新阶段。

“在邮轮监管方面,海关根据邮轮的不同风险状况开展登临检查,优化出入境查验、监督管理等工作,着力提升口岸监管效能。”刘洋表示,《规定》出台后,海关将从帮助企业更好享受通关便利、为国际邮轮靠港补给物资仓储和配送提供便利、优化国际邮轮靠港补给物资供船的方式等方面做好工作。

系统推进邮轮产业高质量发展

“邮轮产业融合高端制造、现代服务、特色旅游、跨境消费等多领域多业态,既是当前消费热点,也是国家鼓励发展的重点领域。优化完善邮轮产业体系,对于提升船舶工业发展质量、挖掘消费市场潜力、满足人民美好生活需要等都具有积极意义。”霍福鹏表示,下一步,国家发展改革委将会同有关部门在邮轮运营管理、装备制造、配套建设、旅游消费等方面形成工作合力。从邮轮旅游市场供给和需求两端协同发

力,完善政策体系、优化制度环境,全产业链系统推进邮轮产业高质量发展。

在运营管理方面,打造一流服务体系。对标国际一流邮轮运营公司,大力培育具有市场竞争力的邮轮运营企业。加强航线规划、船舶管理、品牌建设、风险防控等专业运营能力建设。加快邮轮运营人才培养,不断完善服务保障体系,有序推进国际运营合作。

在装备制造方面,加强技术研发创新。通过国产大型邮轮、极地小型邮轮等实船建造验证,带动邮轮总体设计、总装建造等系统突破,提升邮轮安全质量和绿色化智能化水平。打造符合国际规则的配套产品检测认证等技术服务体系,完善标准体系,推动邮轮配套产业链供应链发展。

在配套建设方面,完善港口布局建设。落实《全国港口与航道布局规划》,优化邮轮港口布局,健全邮轮配套服务功能,完善港区及周边交通基础设施,推动沿海邮轮港口特色发展。提升邮轮物资采购信息化智能化水平,健全完善与国际配送业务相适应的查验监管制度。

在旅游消费方面,不断激发市场潜能。鼓励企业创新和丰富邮轮旅游产品,将中国传统文化元素融入航线开发、旅游服务中,增强对全球旅客吸引力。围绕银发经济等特色消费市场,为老年人等特定人群提供更精准更便利的旅游服务,提升邮轮服务水平,进一步扩大旅游市场。

随着制度的进一步完善,我国的邮轮旅游市场和邮轮经济定会乘风破浪,远航重洋。

益一时,长远看则不利于本国产业发展。目前,全球知名整车企业或整机企业的配套商名单中涉及大量非本国企业,这种融合互鉴是推动产业创新的重要驱动力。由此可见,无论是以“去风险化”为名割裂产业链供应链,还是以单方加征关税、抬高壁垒方式削弱他国商品竞争力,都是狭隘和短视的,非但无法强化自身产业竞争力,反而会迟滞优胜劣汰,影响产业长远发展。另一方面,加征关税反噬美国降低通胀工作。历史告诉我们,在全球范围内高效配置资源要素、顺应比较优势等经济规律开展国际贸易,是降低成本、提高效率、增进福祉的重要方式。全美零售商联合会政府关系负责人表示,在消费者继续抗击通货膨胀的时候,本届政府最不应该做的事情就是对进口产品额外加税,这些税款将由美国进口商支付,最终则将由美国消费者承担。美国加征关税的行为,将导致其通胀居高难下,无疑会直接影响其国内投资者和消费者信心,进而削弱经济增长的内生动力。

改革动态

三明医改经验推广不能百城一面

本报讯 记者陈荟词报道 近日,国家卫生健康委在江苏省盐城市召开新闻发布会,介绍“推广福建三明医改经验”有关情况等内容。国家卫生健康委体改司副司长薛海宁表示,因地制宜推广福建三明医改经验,是医改的重要任务,也是深化改革的有效方法。各地因地制宜推广三明经验取得积极进展。薛海宁表示,下一步,要坚定改革的信心和勇气,巩固强化已经实践证明有效的举措,在一些重点领域和关键环节进一步加大攻坚力度。

一要统筹紧密型医联(共)体建设,强化数字化赋能医改,以基层为重点,强化服务体系能力和水平,切实增强人民群众的健康获得感。二要推动公立医院薪酬制度改革,加快建立体现岗位职责和技术劳动价值的薪酬体系,使医务人员薪酬水平和薪酬结构更加符合公益性的导向,调动医务人员参与改革的积极性。三要以医疗服务价格改革试点城市、试点省份以及公立医院改革与高质量发展示范城市为重点,持续深化医疗服务价格改革,理顺医疗服务比价关系,优化医院的收支结构。四要加快推动药品耗材集中带量采购提速扩面,形成国家集采和省级联动采购格局。针对不同级别的医疗卫生机构,不同类别的医疗服务以及不同的病种,确定适宜的支付方式和支付标准,同时要将村卫生室纳入医保定点机构,充分考虑疾病的复杂程度,细化完善政策,更好发挥激励和约束作用。

“同时,推广福建三明医改经验更重要的核心就是要学习三明‘敢为天下先’的改革精神,所以我们也是要鼓励各地因地制宜探索推进,不能百城一面,不能生搬硬套,各地要结合当地实际探索创新。”薛海宁说。

网络拍卖有规可依

本报讯 记者安宁报道 近日,市场监管总局、商务部、国家文物局三部门联合印发《关于促进网络拍卖规范健康发展的指导意见》,进一步规范网络拍卖市场秩序,促进拍卖行业高质量发展。

市场监管总局有关司局负责人表示,《指导意见》是网络拍卖领域第一个规范性文件,填补了网络拍卖管理的制度空白,首次明确坚持线上线下拍卖监管制度的一致性,要求从事经营性网络拍卖应当遵守现行拍卖法律法规。《指导意见》首次明确了网络拍卖平台经营者的主体责任,包括:全面落实《中华人民共和国电子商务法》《网络交易监督管理办法》等法律法规关于平台责任的要求,履行对平台内网络拍卖经营者信息的核验、登记义务,并明确对违规拍卖信息的依法处置、报告责任等。

《指导意见》提出,加强网络拍卖试点探索。探索建立适应网络拍卖市场规范健康发展的监管模式,构建与网络拍卖业态发展相适应的制度环境,不断完善网络拍卖监管体系,优化网络拍卖服务机制。探索优化网络文物拍卖标的的审核程序,利用新技术加强网络文物拍卖动态监测,推进网络文物拍卖信用监管试点。认真总结、及时提炼试点工作中的有效做法,成功经验,立足特色、发挥优势,推动形成具有示范效应、可复制、可推广的制度成果,着力推动网络拍卖行业高质量发展。

欧洲多国农食产品获准输华

本报讯 记者王春华报道 近日,中国海关总署发布公告,根据我国相关法律法规以及输华检验检疫和卫生要求的规定,允许符合相关要求的荷兰猪肉(含可食用猪副产品)、塞尔维亚李子干和鲜食蓝莓、匈牙利鲜食樱桃、法国猪源性蛋白饲料进口。

当前,农食产品已成为中欧经贸合作的重要领域。今年以来,德国鲜食苹果、奥地利乳品、爱尔兰种猪、比利时甜椒等日益丰富着中国消费者的餐桌。新时代中塞命运共同建设的首期6项举措明确提出,中方愿扩大进口塞尔维亚特色优质农产品。

中国贸促会近期发布的《欧盟营商环境报告2023/2024》显示,2023年,中国和欧盟互为第二大贸易伙伴,中国是欧盟第一大进口来源地以及第三大出口市场,欧盟则是中国第二大进口来源地和第二大出口市场。

重点推荐

扩大高水平对外开放 促进新质生产力发展

扩大高水平对外开放是集聚全球技术、人才、数据等先进优质生产要素的重要前提。扩大高水平对外开放是实现全球先进优质生产要素优化配置、提升全要素生产率的重要条件。扩大高水平对外开放可以为我国发展新质生产力营造良好国际环境。

加征关税将对美国降通胀形成反噬

——“维护经济全球化,促进世界经济普惠包容发展”系列评论之三

□ 国家发展改革委 金 轩

今年一季度,美国的个人消费支出平减指数(PCE)、核心PCE环比年化增长率分别为3.4%、3.7%,创下过往四个季度高点;4月份,美国的居民消费价格指数(CPI)同比上升3.4%、环比上升0.3%。这一轮始于疫情期间的美国高通胀,属于成本推动型与需求拉动型的复合通胀。随着美联储多轮加息操作,美国通胀率看似进入下降通道,但从实践看,加征关税将对美国降通胀压力形成反噬。

从需求看,美国为了应对新冠疫情所采取的超常规量化宽松政策,一度导致需求扩张过快,引发工资—通胀螺旋式加快上升,这

是导致疫情期间美国通胀率创近40年新高的重要因素。目前,随着美联储货币政策加快调整,需求因素的影响有所衰减;但反映住房需求的房租价格等增速仍明显高于疫情前水平,限制通胀率回落的因素依然存在。

从成本看,美国此轮通胀既与疫情导致全球供应链阻滞抬升生产流通成本有关,也与美国单方挑起贸易保护主义,扰乱全球市场竞争秩序密切相关。2018年以来,美国对自中国进口商品加征多轮关税,而承担关税成本的是美国进口代理商、批发零售商则纷纷将这一压力以“涨价”形式转嫁给下游生产者和终端消费者,对美国高通胀起到了“推波助澜”“火上浇油”的效果,导致其最

高通胀率一度达10%左右,核心PCE指数也接近6%。

近一段时间以来,有些美国政客鼓噪中国新能源产品“产能过剩”,还把新能源汽车等产业竞争力与所谓“政府补贴”挂钩关联;5月14日,美国宣布对自中国进口的电动汽车等产品加征关税,这充分说明,所谓的过剩也好,补贴也罢,不过是为美国“保护主义大棒”故伎再施做铺垫罢了。实际上,加征关税,百害无一利。一方面,加征关税长期看无助于美国自身产业发展。全球经济繁荣发展是在全球化的背景下发展起来的,人为设置贸易壁垒将打乱资源要素配置、阻断产业链供应链,阻碍美国国内产业充分竞争,虽能得