

“引育留”让更多新农人成为兴农人

——江苏南京市溧水区推进乡村振兴观察

□ 本报记者 李宏伟

初夏时节,江苏南京市溧水区无想山下风吹麦浪。一群扎根乡野、心怀梦想的“新农人”,正在万亩田畴中书写乡村振兴的“溧水故事”。

近年来,溧水依托南京国家农高区平台优势,以创建长三角农业科技创新策源地为目标,聚焦农业人才的“引育留用”,持续扩大政策供给,链接创新资源,延展产业链条,厚植“新农人”成长的“黑土地”。从人才安居到资金扶持,从技术指导到市场开拓,越来越多热爱农业农村的年轻人选择回归故里,在“希望的田野”上逐梦芳华。

2023年度江苏省推进乡村振兴战略实绩考核结果显示,溧水综合排名全省第一,连续四年位列综合第一等次。省级以上农业龙头企业数量南京市第一,绿色优质农产品比重位于南京市第一,跻身国家农业科技现代化先行县……产业欣欣向荣,村落美美与共,生活蒸蒸日上,一系列沉甸甸的荣誉,彰显溧水朝着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的方向阔步前进。

政策引入 全链支持铺平“返乡路”

“人才,是带动城乡间市场、资金、信息、技术密切联动、深度融合的第一要素,也是实现农业农村可持续发展的第一资源。当越来越多农家子弟选择‘进城上楼’,‘谁来种地’成为‘时代之问’。”溧水区委改革办有关负责人介绍,近年来,溧水以系统思维推动乡村人才振兴,针对新型职业农民需求持续优化顶层设计,推动更多懂农业、爱农村、爱农民的“三农”人才奔赴田间地头。越来越多的“新农人”选择在溧水落地生根,背后是一套覆盖全链条、囊括全要素的政策支撑体系。

土地是农业最核心的生产资料,溧水以改革破题,加快设施农用地审批,将设施农用地由“审核制”改为“备案制”,推广落实一二三产业融合用地项目,解决农产品精深加

工、农旅融合等优质项目用地标准问题。在水用、用电方面,溧水对省级以上龙头企业农业生产的种苗、种植、养殖的用水免征水资源费,其他用水减半征收。

让农村“新鲜血液”安居乐业,溧水区持续提升保障服务力度,围绕新农人才住房、医疗、子女入学等生活需求,先后出台《溧水区创新创业人才服务保障暂行办法》《溧水区农业农村人才购房补贴实施细则》等系列政策文件,全力构建有温度的创新创业环境。

农业是强投入、长周期、高风险的产业。溧水区整合中央和省、市、区农业专项资金,重点向新型农业经营主体倾斜,每年发放“金陵惠农贷”近3亿元。同时,该区还对创业示范基地给予10万元~30万元补助,对初始创业农户给予1万元补助。

给资金、给政策,更给载体。2022年,溧水在洪蓝街道成立南京市溧水区傅家边大学生创业园,以青锋村300亩标准化草莓生产基地作为首批大学生创业基地。创业基地依托美莓源公司实体化运营,公司协助“大创园”运营管理,向入驻的创业大学生提供基础设施、生产设备、技术指导,统一管理使用农药化肥、种苗,并对农产品进行助力销售。

平台育人 科创赋能施足“复合肥”

乡村振兴,产业兴旺是基石。数易寒暑,一颗小小的草莓,已在溧水衍生出庞大的“甜蜜产业”。依托南京国家农高区平台优势,溧水聚焦草莓产业研发、生产、加工、储运、销售等全产业链建设,不断加强与涉农科研院所对接合作,为莓农打造技术“充电站”、资源“路由器”和销售“新渠道”。

现在提及草莓产业,行业内的人十有八九都知道一个地方:金色庄园,覆盖草莓育苗、种植、保鲜、包装、运输、品牌甚至出口全产业链条,是全国最大的单体草莓种植基地。不同于传统草莓种植方式,金色庄园草莓基地几乎全部采用高垄或高架种植,大棚里整洁干净、空气清新,看不到传统农业脏、

累、苦的影子。

“在科技力量加持下,公司的草莓苗成活率提高到95%。”南京金色庄园农产品有限公司董事长吴中平说,在政府引导帮扶下,目前公司科研团队有40多人,累计投入研发费用3000多万元,成为草莓类农业龙头企业。

这是溧水推动农业科技成果转化的一个缩影。近年来,溧水区扎实推进农业现代化,为农业发展插上“科技的翅膀”。以国家级平台为载体,溧水还打造了5个全国农村创新创业园区、2个全国农村创业基地。

此外,溧水已与南京农业大学、南京林业大学、扬州大学等高校院所达成合作,建设9家知名涉农高校和科研院所基地,国家作物表型组学研究院、未来食品技术创新中心、中国东部科技创新港、中美全健康食品协同创新中心等科研载体相继落户,囊括南京市级以上的科研平台80余个,高层次创新创业人才200多名,累计承担农业科技项目350多项,累计投入研发资金超10亿元。

事业留人 产才融合协奏“振兴曲”

“95后”新农人沈子杰最近很忙。自从2022年回到父亲创办的普仁有机蔬菜种植基地,这位“农二代”在短短两年内迅速完全接班,肩负起种植、管理、销售的全部事务,成为基地的实际掌舵者。

“全年无休,从早忙到晚。”高强度的工作,让沈子杰深刻感受到父亲的不易。有机蔬菜不用任何农药、化肥、生长调节剂等化学物质,比传统大棚种植出来的蔬菜更健康,但风险也更大。刚回老家时,沈子杰就碰上了让他至今心有余悸的事情——13个大棚的豇豆因为蓟马虫害全部报废。

直面挫折,沈子杰没有回头。以晶桥镇推进标准化菜地改造为契机,普仁有机蔬菜成功拿下南京首个“盒马村”授牌,同时打通线上平台以及传统商超供应渠道,产品销往北京、上海、深圳等全国各地。如今,1500亩的基地每天有机蔬菜产量能达到5吨至

10吨,使用冷链专车运输,保证各地市民吃上新鲜的有机蔬菜。不久前,普仁有机蔬菜还成为南京首家取得向香港市场供应蔬菜资质的生产基地。

在溧水,像沈子杰这样子承父业的“农二代”,有100多人。他们用更广阔的视野和更先进的理念,给传统生产经营模式带来了颠覆性的变革,也在不断创新中实现了人生价值。让高素质农业人才回得来、留得住、用得好,溧水在全区范围内评选了30名创业创新带头人、农村致富带头人和脱贫攻坚带头人,围绕粮油、草莓、蓝莓、蔬菜、经济林果、河蟹、青虾、电子商务等内容,每年开展农业职业技能培训约1500人次,并积极组织区内优质人才参加各级创业创新大赛,引领更多高素质人才将农村作为大展拳脚的舞台。

从专业菜农到社区书记,路晓华的角色转换,是溧水以人才振兴助力乡村振兴的真实缩影。2009年,在外乡种植蔬菜的路晓华带着13户菜农,返回和凤老家成立华成蔬菜专业合作社。凭借着丰富的种植经验和多年闯荡市场积累的资源,合作社很快就走上正轨。但路晓华的心里,一直惦念着一件事,他要让年轻人回到农村,和乡亲们一起奔前程。

2011年,合作社招来了第一名大学生,在经过种苗培育,田间生产、精深加工、线上线下销售等多岗位锻炼后,很快就成长为蔬菜种植销售的一把好手。截至目前,合作社已培养11名大学生成功创业,组建了创业团队,其中6名成立了自己的公司。

如何让本地菜农也搭上这趟车?路晓华又牵头成立南京市首家蔬菜产业化联合体,带动周边种植大户、家庭农场,开展蔬菜的标准化生产和品牌化销售。通过与社员和周边农户达成订单生产协议、保底价收购等利益联结方式,促使各社员和农户形成利益共享、风险共担的经济共同体。

目前,联合体蔬菜种植面积已扩大到5300亩,路晓华自己也在2020年成为溧水区和凤镇乌飞塘社区党总支书记。

十、坚持以党的自我革命引领伟大社会革命,用钉钉子精神攻坚克难

习近平总书记指出:“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命,用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效,努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进党的自我革命。”全面深化改革是一场广泛而深刻的社会革命,改革越向纵深推进,遇到的硬骨头、深水区甚至无人区越多,越要把稳方向、突出实效、全力攻坚。总书记强调,坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的钥匙和根本。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。这些重要论述,深刻阐释了以党的自我革命引领伟大社会革命,以全面深化改革不断完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,已成为我们党的历史自觉。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党要求贯穿全面深化改革工作,一分部署、九分落实,抓铁有痕、踏石留印,坚决反对形式主义、官僚主义,用实践检验改革成效。全体党员特别是党的领导干部,要切实增强推进改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉,保持改革锐气,增强改革韧性,提高改革本领,既当促进派、又当实干家,敢于担当、善于斗争,鼓励创新、包容失误,坚定不移将改革进行到底。

习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,凝结着对改革开放历史经验的总结,体现了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识,是新时代全面深化改革开放理论创新的最新成果,必须倍加珍惜、长期坚持。党的二十大报告从新征程新形势新任务出发,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化提出新要求。我们要高举改革开放旗帜,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,深化改革不停顿、扩大开放不止步,继续勇往直前、开拓创新,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供强大动力和制度保障。

(转载自2024年第10期《求是》杂志)



“燕赵”大粮仓田管忙

初夏时节,河北省中南部地区的冬小麦进入抽穗、灌浆期,各地农业部门积极指导农民对冬小麦进行“一喷三防”等中期管理,确保夏粮丰收。图为河北省晋州市槐树镇北白水村的农民在麦田内剔除杂草。

新华社记者 杨世尧 摄

《1版

生态保护补偿机制进入法治化新阶段

郭兰峰分析说,一是有利于推动保护和改善生态环境。多少年来,按照党中央、国务院决策部署,相关部门密集出台了一系列生态保护补偿政策措施。这些政策都是引导性的,应该讲起到了很多作用,但是效力没有《条例》强。“制定这个《条例》,就是要把这些制度稳定下来,你再不做就违法了。”

二是有利于推进区域之间合作。区域间合作说起来容易,做起来很难。特别是在利益发生冲突和矛盾时,区域合作很难形成。《条例》探索形成了“成本共担、效益共享、合作共治”的流域治理新格局。出台《条例》有利于提升各地区的主体功能,相当于在区域合作方面开了个头,将来还会促进经济、社会公共服务等其他方面的合作。

三是有利于推动生态保护主体的正向激励。《条例》完善和健全对重点区域和保护主体的长效补偿机制,坚持正向激励为主,支持相关主体更好地履行维护生态安全和改善生态质量的义务。

让生态保护主体吃下“定心丸”

生态保护补偿是一项复杂的系统工程,涉及各类不同主体、部门和区域,《条例》的出台将会带来哪些新的变化?

王心同介绍说,近年来,我国政府通过多种方式,加大对生态保护主体、生态保护重点地区的支持力度,补偿资金规模是逐年增长的。《条例》的出台,从立法层面进一步明确了中央和地方政府的投入责任,提出了引导社会主体参与的方式。

他介绍说,在稳定中央财政投入方面,中央财政实施分类补偿,是现阶段生态保护补偿最主要的资金来源。为了巩固和拓展已有成果,《条例》在现有的分类补偿方式基础上,明确国家加大补偿资金投入力度,逐步扩大补偿实施范围,合理提高补偿标准,这将有利保障生态保护补偿资金的持续投入,稳固生态保护政策体系的基本盘。这一基本盘就是让生态保护主体吃下“定心丸”。

在鼓励地方政府加大投入方面,一些地方政府在实践中结合当地实际做出了积极探索,形成了生态保护补偿的重要补充。《条例》一方面明确了有关地方人民政府可以结合本地区实际,建立分类补偿机制,加大生态保护投入力度。另一方面也为不同地区之间开展横向生态保护补偿提供法律依据,有利于形成各级政府共同投入、流域上下游齐抓保护的格局。

在调动社会主体参与积极性方面,《条例》提出了社会主体参与生态保护补偿的多种方式,其中既包括建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,推动交易市场建设,也包括发展生态产业,建立可持续发展惠益分享机制,还包括建立生态保护补偿基金,实行市场化运作等。

“我们联合发展改革委、财政部印发了《生态保护统计指标体系》,并在统计指标体系的基础上,建立了生态保护补偿统计的监测报表制度,将分散于部门和地区的生态保护补偿资金纳入监测统计制度中,初步建立了统一规范的生态保护补偿统计体系。”胡汉舟介绍说,下一步,国家统计局将对照《条例》,逐条进行梳理,及时调整补充生态保护补偿统计指标,更加全面准确反映生态保护补偿工作的进展情况。

“我们将不断完善补偿政策。根据实际情况,完善重点生态功能区转移支付办法,强化对重点生态县域、生态功能重要地区的支持,并向包括南水北调中线工程水源地在内的地区倾斜,同时还将长江经济带沿线省份、南水北调东线工程也纳入支持范围。”邸东辉介绍说,“另外,我们还不断健全生态保护补偿激励约束机制,实现相关转移支付资金的分配结果与生态保护结果紧密挂钩。中央财政根据生态环境质量监测情况实施考核奖惩,对评价结果变好的地区,我们在转移支付上给予奖励,对生态环境变差的地区,我们就适当扣减转移支付资金,引导地方摒弃破坏环境的发展模式,调动地方保护生态环境的积极性。”

《1版

五、坚持问题导向,着力破除深层次体制机制障碍

习近平总书记鲜明提出,“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化”,全面深化改革要抓住推进中国式现代化需要解决的重大体制机制问题、深层次矛盾和问题。当今世界百年未有之大变局加速演进,我国社会主要矛盾已发生转化,发展不平衡不充分问题仍然突出。总书记强调,改革开放越往纵深发展,发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加,错综复杂,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,坚决破除各方面体制机制弊端。这些重要论述,体现了全面深化改革在坚持目标引领的同时,更强调奔着现实问题去、盯着突出问题改的鲜明导向。党的十八大以来,全面深化改革顺应国内外形势发展新特点,聚焦制约高质量发展的突出矛盾和问题,坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置,发挥改革的突破和先导作用,不断向广度和深度进军,各领域基础性制度框架基本确立,两轮党和国家机构改革力度前所未有,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,不断回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

六、坚持解放思想,不断推进理论创新、实践创新、制度创新

习近平总书记指出:“没有解放思想,我们党就不可能在实践中不断推进理论创新 and 实践创新,有效化解前进道路上的各种风险挑战,把改革开放不断推向前进,始终走在时代前列。”总书记强调,实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想是前提,是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。这些重要论述,是对以思想引领变革、以改革促进发展、以创新激发活力的改革开放历史经验的深刻总结,揭示了全面深化改革本质上是党根据新的历史任务和条件,推动生产关系适应生产力发展、上层建筑适应经济基础变化的马克思主义基本原理中国化时代化运用。党的十八大以来,我们党以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以经济建设为中心,抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”,把高质量发展作为新时代的硬道理;坚持社会主义市场经济改革方向,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,处理好政府和市场关系;坚持“两个毫不动摇”,不断完善社会主义基本经济制度,兼顾公平和效率、活力和秩序。结合新的实践,开创性提出新发展阶段、新发展理念、新发展格局、高质量发展、新质生产力等一系列重要论断。正是这些理论创新引领推动各领域改革实践创新、制度创新,不断打开事业发展新局面。

七、坚持在法治轨道上深化改革,把制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出,“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’,要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治”,“凡属重大改革都要于法有据”。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。总书记强调,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,积极发挥法治对改革的引导、推动、规范、保障作用。对于实践证明行之有效的改革成果,及时上升为法律制度;实践条件还不成熟、需要先行先试的,按照法定程序作出授权;对不适应改革要求的法律法规,及时修改和废止。这些重要论述,深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成,改革决策和立法决策相衔接,是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央突出制度建设这条主线,通过改革和法治的相互促动,不断完善各方面制度法规,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

八、坚持科学方法论,加强改革的系统性、整体性、协同性、实效性

习近平总书记指出,“改革开放是一个系统工程,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进”,“全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究”。全面深化改革涉及经济社会发展各领域,任务之全面、内容之深刻、

影响之广泛前所未有。总书记特别强调,注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。在推进改革中,要坚持正确的思想方法,坚持辩证法,处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。这些重要论述成为指导改革实践的重要方法论。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全局观念和系统思维,科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式,全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、厚积成势,再到系统集成、协同高效,不断在新起点上实现新突破。坚持稳中求进、立破并举,更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重制度质量、更加注重落地见效,促进各项改革举措在目标取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

九、坚持以开放促改革促发展,统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出,“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践”,“我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须顺应经济全球化,依托我国超大规模市场优势,实行更加积极主动的开放战略”。总书记强调,要坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,坚定不移提高开放型经济水平,建设更高水平开放型经济新体制。这些重要论述,深刻揭示了改革和开放的内在统一性。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全两件大事,把开放发展作为新发展理念之一,坚持对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合,完善对外开放体制机制,推动共建“一带一路”高质量发展,促进贸易和投资自由化便利化,布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港,高水平推进内陆开放和沿边开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,更加注重规则、规制、管理、标准等制度型开放。面对世界百年未有之大变局,顺应经济全球化和新一轮科技革命大趋向,要坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为经济发展不断拓展新空间。