

如何显著增强煤炭保供能力

国家发展改革委、国家能源局提出,建立煤炭产能储备制度,到2030年力争形成3亿吨/年左右的可调度产能储备

□ 本报记者 张海燕

为深化煤炭供给侧结构性改革,创新煤炭产能管理机制,推动煤炭产能保持合理裕度和足够弹性,不断夯实能源安全保障基础,国家发展改革委、国家能源局近日联合发布《关于建立煤炭产能储备制度的实施意见》(以下简称《意见》)。统筹考虑产能储备煤矿建设实际,《意见》提出到2027年,初步建立煤炭产能储备制度,形成一定规模的可调度产能储备。

为何煤炭生产需要“弹性”

煤炭是我国的主体能源,在能源保供中发挥着“压舱石”和“稳定器”作用。富煤贫油少气是我国国情,要夯实国内能源生产基础,必须保障煤炭供应安全。

业内专家指出,煤炭生产要面对水、火、瓦斯等各种自然灾害,涉及采掘、通风等多个环节,虽然煤矿产能具备一定弹性,但如果长期满负荷甚至超负荷生产,极易带来安全隐患。同时,生产出来的煤炭如果长期储存,不仅会导致煤质下降,也容易产生自燃,这些因素使得煤炭生产较为刚性,给煤炭供需平衡带来了挑战。

“近年来,我国经济高质量发展扎实推进,能源消费保持较快增长,叠加极端天气等不确定因素影响,局部地区个别时段存在煤炭供应偏紧的情况。”国家能源局相关负责人表示,建成一定规模的煤炭储备产能,可在国际能源市场剧烈波动、恶劣天气多发、供需形势急剧变化等极端情形下“向上弹性生产”,快速释放储备产能,有效提升煤炭应急保障能力,更好发挥煤炭在能源供应中的兜底保障作用。

《意见》提出,主动适应煤炭供需形势变化,形成稳定的产能储备支持政策预期,积极引导具备条件的企业建设煤炭储备产能。到2027年,初步建立煤炭产能储备制度,有序核准建设一批产能储备煤矿项目,形成一定规模的可调度产能储备。到2030年,产能储备制度更



山东港口日照港通过智能化、自动化生产作业架构等,不断优化畅通煤炭储存和供应。

新华社记者 郭绪雷 摄

加健全,产能管理体系更加完善,力争形成3亿吨/年左右的可调度产能储备,全国煤炭供应保障能力显著增强,供给弹性和韧性持续提升。

保障煤电更好发挥支撑调节作用

根据国家能源局发布的数据,去年我国可再生能源装机在全国发电总装机中的比重已突破50%,历史性超过火电。可再生能源发电量约占全社会用电量的1/3,风电、光伏发电量保持两位数增长。可再生能源在全国电力供应中的重要性愈发凸显。

不过,风电和光伏发电是新能源发电的两大“主角”,高度依赖自然条件,具有“看天吃饭”的特性,容易导致电力供应波动,有时候需要其他能源及时“候补”。过去作为发电主体的煤电,可以在新能源发电不稳时补充兜底,转向发挥支撑调节作用,为能源供应提供保障。

业内专家说,在国家有序推进绿色低碳转型的大背景下建立煤炭产能储备机制,就是因为煤炭产能储备可以有效提

升煤炭供应灵活性,保障煤电更好发挥支撑调节作用,推动新能源高质量发展,促进能源绿色低碳转型。

“煤炭产能储备制度是加强供给端管理的一项创新举措,目的主要是提升煤炭供给弹性。《意见》提出的产能储备目标是一个产能的概念,产能储备仅为应对极端情形的一种储备措施,日常情况下并不启用。”国家能源局相关负责人强调。

煤矿储备产能规模分为三档

引导企业建立煤炭产能储备,具体怎么实施?

根据《意见》,产能储备煤矿的设计产能由常规产能和储备产能两部分组成。常规产能是指非应急状态下煤矿正常生产的产能,由企业根据市场情况自主组织生产,不纳入国家统一调度范围。储备产能是指在常规产能基础上预留的规模适度、用于调峰的产能,应急状态下按国家统一调度与常规产能同步释放,实现煤矿“向上弹性生产”。

具体看,可以申报建设储备产能的

煤矿应为国家发展改革委、国家能源局核准权限的新建、在建煤矿项目,煤矿储备产能规模按占煤矿设计产能的比重,划分为20%、25%、30%三档。储备产能煤矿所在矿区应具备外运便利、运力充足等条件,煤炭产品主要用于保障发电供热及民生用能需求。针对符合申报条件的煤矿项目,国家能源局委托有关评估机构组织专家对申报建设储备产能的煤矿项目进行评估,根据评估结果统筹确定煤矿项目名单及产能储备建设规模,优先支持山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地内的大型现代化露天煤矿或安全保障程度高的井工煤矿。

“产能储备煤矿建成后,国家根据煤炭市场供需变化等情况对储备产能实施统一调度。当煤炭供应紧张时,组织产能储备煤矿‘向上弹性生产’,快速释放储备产能,保障国家能源安全;当煤炭供应充裕时,组织产能储备煤矿按照常规产能生产,减少化石能源消费,为新能源发展腾出空间,助力能源绿色低碳转型。”国家能源局相关负责人说。

《1版

外贸增速创新高

今年一季度,我国对外贸易增速创6个季度以来新高,进出口总值同比增长5%,实现良好开局。

黄汉权分析,企业踊跃参加参加国内外各级展销会、博览会,“抢订单、拓市场”成效显现,加上以汽车为代表的机电产品竞争力不断增强,推动一季度出口同比增长4.9%,较2023年的0.6%显著加快。

中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员刘翔畅表示,去年以来,党和国家领导人多次会见美欧日商协会以及跨国公司负责人,释放了扩大高水平开放积极信号,在利好政策的落地促进和我国经济的持续改善下,外商投资在华投资信心不断增强。

商务部数据显示,今年一季度我国实际使用外资规模3016.7亿元,新设外资企业数12086家,同比增长20.7%,显示出跨国公司依旧看好中国市场。

物价有望温和回升

中国宏观经济研究院市场与价格研究所所长申兵表示,今年一季度物价总

良好开局显韧性 实现目标有信心

水平稳定,反映出市场供需状况改善,有利于推动实体经济利润增长,增强经营主体信心。

今年3月,居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.1%,连续两个月回升至正区间,但涨幅比上月回落0.6个百分点。一季度整体来看,CPI同比持平,涨幅较去年四季度提升了0.3个百分点。申兵分析,居民消费需求复苏态势没有变,且升级类消费需求旺盛。这既是消费信心持续恢复的表现,也是各项促消费政策加快落地的结果。

申兵认为,下阶段,价格是经济运行的滞后指标,随着系列政策持续发力,需求稳步恢复,市场信心逐步增强,同时考虑到翘尾下拉影响减弱,我国物价总水平有望温和回升。中长期看,我国宏观经济总供给和总需求基本保持平衡,货币条件合理适度,居民预期稳定,价格长期稳定运行有坚实基础。

预期加快好转

黄汉权认为,宏观经济持续回升向好,企业、居民的微观体感也逐步回暖,预期信心均有所增强。

从企业看,企业效益呈现恢复性增长。随着国内外市场销售加快,叠加2023年同期基数低,1月至2月,工业企业利润总额同比增长10.2%,较2023年的-2.3%明显提升。代表技术产业升级方向的装备制造业利润同比增长28.9%,纺织服装、家具、电子设备等中小企业较为集中、创造就业岗位较多但经营持续困难的行业利润也逐步回升,带动规模以上工业利润回升超过3个百分点。利润回升带动企业预期好转,3月份PMI升至50.8%,6个月以来首次位于荣枯线以上。

从居民看,就业增收压力有所缓解。企业经营状况改善尤其是劳动密集型行业经营改善推动就业岗位增加,收入改善,一季度月均城镇居民调查失业率为5.2%,较2023年同期下降0.2个百分点;全国居民人均工资性收入6585元,增长6.8%,快于经济增速。受此带动,居民预期改善。2月末,消费者信心指数、就业信心指数分别升至96.0、82.4,均连续4个月上升,为11个月以来的最高水平。

“从市场预期看,受一季度经济超预

期表现带动,当前市场预期正在加快好转,信心进一步增强。”中国宏观经济研究院决策咨询部副主任黄卫挺介绍,一季度以来,不少国际机构已经上调我国经济全年的增长预测。其中,德意志银行将我国经济全年增长预测从4.7%上调至5.2%,高盛将预测从4.8%上调至5.0%,花旗将预测从4.6%上调至5.0%。上调预测反映了外界对今年我国经济增长前景的认可。

黄卫挺表示,展望全年经济形势,相关部门将加快落实好中央经济工作会议和《政府工作报告》提出的重要部署,同时也会加强经济监测预测预警,常态化做好宏观政策的预研储备,为应对各种冲击影响储备管用有效的政策工具。

“可以预期,推进战略战役性改革将成为进一步全面深化改革的关键思路和主要抓手,有望打响改革攻坚战。”黄卫挺说,政策加力和改革发力的“组合拳”,既可打通当前经济运行中的重要堵点卡点,也可避免政策超调,有望推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

《1版

北京深耕科技体制改革试验田

以中关村示范区企业为例,其在津冀两地设立分支机构累计9700余家,贝塔科技等5个高精尖项目落地北京城市副中心,高端农业、数字经济等领域80多家企业赴雄安新区实地对接,推动航天宏图、东华软件、利亚德集团等行业领军企业设立分公司。

让创新资源有高度流动性、创新活动有空间集聚性,创新范式有演变迭代性,成为产业集群发展的关键。

多层次科技创新中心布局

如今,各个科技强国都在积极推进科技中心建设。美国拥有大批国际顶尖

科技创新中心,如旧金山-圣何塞、纽约、波士顿、洛杉矶、华盛顿等,且这些顶尖的科技创新中心高度集中于美国东北海岸波士华大都市带和西海岸圣-圣大都市带。英国推出北部“科学城”创新计划,以加强落后地区的科技创新,解决创新资源过度向“伦敦-剑桥-牛津”地区聚集的问题。

对于我国来说,目前各区域之间差距较大,多层次的科技创新中心布局建设成为高质量发展的“必答题”。相关研究表明,科技创新中心按照功能定位主要划分为三类,分别是面向全球、面向全国和面向区域。在布局建设中心时,有

依托单个城市建设的,如北京、上海、武汉;也有多个依托多个城市建设的,如粤港澳大湾区和成渝等。

与世界科技强国相比,我国还面临资源配置、空间布局、生态构建等方面的短板,应通过国际科技创新中心和区域科技创新中心“两条腿”走路,共同为科技强国建设提供动力源。

2023年5月,科技部等12部门印发《深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神加快推进北京国际科技创新中心建设的工作方案》,确立了“到2025年,北京国际科技创新中心基本形成,成为世界科学前沿和新兴产业技术创新策

源地、全球创新要素集聚地”的发展目标。

对于北京来说,距离建成世界主要科学中心和创新高地的目标只剩下不到一年的时间。如何应对科技创新这项复杂的系统工程,北京市委书记尹力在日前召开的部市共建北京国际科技创新中心现场推进会议指出,首要任务是强化国家战略科技力量,加快建设世界一流国家实验室,以其为龙头和支柱统筹各方力量资源,开展协同攻关。

面对新一轮科技革命和产业变革突飞猛进的现状以及实现高水平科技自立自强的迫切需要,各地亟须将时不我待的紧迫感贯穿到推动高质量发展中,打造具有创新策源意义的“核爆点”,培育形成新质生产力,走出适合自身发展的科技创新之路。

共富看浙江



“拯救老屋”带动乡村振兴

老屋是传统村落空间最基本的组成单元,是传承文明的重要载体。以老屋为代表的古建筑历经沧桑,有的破败不堪、朽坏坍塌。近年来,浙江省深入实施“拯救老屋行动”,对古村落中的老屋进行修缮和活化利用,连点成线、串珠连链实现传统村落保护。截至目前,共实施11批次475个重点村和2308个一般村的保护利用,带动古村重新焕发生机活力。2022年“拯救老屋行动”纳入中央一号文件。

从松阳模式到浙江行动

浙江独特的自然地貌和地域文化,孕育形成了特色鲜明的建筑形态,浙东的虎皮石房、浙南的夯土黄泥、浙西的青砖黛瓦、浙北的白墙黑瓦、浙中的木雕宅院,风格多样、各美其美。兰溪诸葛八卦村民居、诸暨斯氏古民居建筑群、武义俞源太极村古建筑群和浦江郑义门古建筑群等一批古民居承载丰富的历史文化内涵。老屋不仅是建筑的历史遗迹、百姓的生活记忆,更积淀着名人、建筑文化、故事传说、家教家风等浓厚的人文底蕴。

浙江省丽水市松阳县拥有100多座格局完整的古村落,被称为“最后的江南秘境”。2016年,松阳县率先实施“拯救老屋行动”,累计有75个传统村落、312幢老屋得到保护和利用。2019年浙江在政府工作报告中明确提出,全面推广“拯救老屋”松阳模式,加强历史文化(传统)村落保护。多地在吸取松阳经验的基础上,推广“拯救老屋行动”。目前,浙江共有历史文化名城村218个,列入中国传统村落保护名录村落701个,总量位居全国前列。“拯救老屋行动”唤醒沉睡的资源,提升乡村价值,成为浙江“千万工程”实践中的一颗明珠。

从个体修复到整体保护

从单一修复到整体规划。修缮与利用结合,利用与保护并重,按照“修旧如旧、最小干预”的原则,充分使用乡土材料、采用传统工艺对老屋更新改造,充分考虑老屋活化利用、以用促保。诸暨村位于浙江省金华市下辖的县级市兰溪,该村建立村民自治“百姓护家团”,开创“人人都是股东、人人都是文保员”的古村落保护利用模式。将历史文化(传统)村落保护利用纳入经济社会发展总体规划 and 国土空间规划,引导各地在保护古村落肌理的基础上,充分考虑和满足村民生产生活需要,补足古村落配套设施短板,最大程度保护和恢复“天人合一”的村庄风貌。

要闻速递

重庆加强行政与司法衔接保护长江生态

本报讯 记者田新元报道 保护好长江生态需要多部门协同。记者从重庆市生态环境局获悉,近年来,重庆生态环境部门与公安机关、法院、检察院等完善健全调度协商、联动执法等机制,破获打击了一批生态环境违法犯罪行为,助力长江上游生态屏障建设。

重庆市生态环境局相关负责人介绍,重庆生态环境部门聚焦制度建设、科技赋能、专案查办等方面,强化同司法机关的协作,联合印发行政执法与

刑事司法衔接实施意见,自2020年以来连续4年开展专项行动,立案查处343件,移送公安机关涉嫌环境污染犯罪案件105件。如去年5月,生态环境部门与公安机关、检察机关密切配合,查处一起跨区域非法收集加工废有机溶剂案,涉及9个窝点、产废单位10家、危险废物600余吨。

在惩治犯罪的同时,重庆相关部门共同加强生态环境司法保护基地建设,发挥生态环境法治教育、保护体验、成果展示等作用。

从“老屋复活”到“村落复活”

“老屋+”行动让村庄活过来。探索多样化和差异化的老屋开发利用模式,“老屋+工坊”还原传统民俗、技艺,红糖工坊、豆腐工坊等特色工坊成为民俗文化的展示窗口和文化体验的平台。“老屋+艺术乡建”引入艺术家、创客实现艺术赋能乡村发展,形成了上吴方剪纸村、沿坑岭头画家村等一批特色村。“老屋+文旅”发展以传统村落保护为核心的乡村旅游,实现县域主要景观节点和传统村落的串点连线、成域成片。

联农带农让村民富起来。培育文创、民宿、研学等业态,吸引新农人返乡就业创业,拓宽村民就业增收渠道。建设一批共富工坊,实施联农带农项目,实现利益联结共享。村民通过租金+股金+薪金等多渠道增收。松阳县在“拯救老屋”带动下,濒临消亡的传统工匠队伍壮大到30余支2000余人,近两年陆续吸引了6000余名新农人返乡,流转老屋发展530余家品质民宿,营业收入超2亿元。

赓续传统上文化传下去。“拯救老屋”架起了传统村落保护与传承发扬的桥梁。修复老屋形态的同时也在挖掘和弘扬其内在的精神价值,激发了传统乡土文化活力,提升了群众的文化自信。修缮完成后的老屋,有的升级改造为村文化礼堂、农家书屋、乡村博物馆等,成为乡村文化新地标、文化传承新空间。老屋吸引越来越多群众走进古村,重温传统,记住乡愁,带来物质富足和精神富有双丰收。

(国家发展改革委就业收入分配和消费司供稿)