

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

超预期开局提振信心 解决主要矛盾持续加力

——国家发展改革委有关负责人解读宏观经济形势和政策

□ 本报记者 安 宁

如何看待中国经济当前的运行态势？3.9万亿元地方政府专项债有关工作进度如何？超长期特别国债何时发、怎么发？出口商品多了就是产能过剩吗？4月17日，国新办举行新闻发布会，邀请国家发展改革委副主任刘苏社，副秘书长、国民经济综合司司长袁达，政策研究室主任金贤东解读宏观经济形势和政策，并答记者问。

一季度经济增速超出预期

“一季度经济运行延续回升向好态势，经济增速超出预期，经济结构持续优化，质量效益提高，就业物价基本平稳，市场预期总体改善，社会大局保持稳定，经济社会发展实现了良好开局。”刘苏社表示，当前，经济运行中的积极因素持续增多，但外部环境复杂性、严峻性、不确定性较大，国内有效需求不足、社会预期偏弱，经济稳定向好的基础尚不牢固，经济运行还面临不少风险挑战。

“对于这些问题，去年中央经济工作会议已进行了前瞻分析并作了系统部署，《政府工作报告》作了进一步安排，各有关方面正在抓紧推进解决。”袁达说，二季度要突出抓好三件事。

一是更高效推动落实既定政策和重点任务。加大宏观政策实施力度，发挥好积极财政政策和稳健货币政策作用，协同实施产业、投资、消费、就业、价格等方面政策，增强宏观政策取向一致性，推动形成政策合力。

二是更大力度推进解决主要矛盾问题。积极扩大国内需求，加快中央预算内投资下达和地方政府专项债券发行使用进度，实施好政府和社会资本合作新机制，扩大汽车、家电、手机等商品消费和文旅等服务消费。大力推进现代化产业体系建设，强化高水平科技自立自强，推动传统产业转型升级，支持未来产业等新动能成长壮大。综合运用扩大需求、优化供给、深化改革、调节储备等措施，促进物价运行在合理水平。进一步深化重点领域改革，落实好更大力度吸引和利用外资行动方案。抓好高校毕业生等重点群体就业工作。有力有效处置重点领域风险隐患。

三是更高质量做好重大政策谋划和预研储备。根据国内外环境变化和形势发展需要，做好重大政策的预研谋划。同时，加强经济监测预测预警，常态化做好宏观政策的预研储备，强化跨周期设计、逆周期调节，为应对各种冲击影响备足管用有效的政策工具。



4月17日，国家发展改革委有关负责人出席国新办新闻发布会，解读宏观经济形势和政策并答记者问。 本报记者 高弘杰 摄

地方政府专项债券项目完成初步筛选

开年以来，各地项目开工建设“热火朝天”。刘苏社介绍，国家发展改革委一方面加快下达中央预算内投资计划；另一方面完成地方政府专项债券项目初步筛选。此外，还推动2023年增发国债项目加快建设实施，以发挥政府投资的带动放大作用。

值得注意的是，今年专项债券规模为3.9万亿元。刘苏社说，近日，国家发展改革委完成了今年专项债券项目的初步筛选工作，目前已推送给财政部并反馈给各地地方，财政部正在对项目融资收益平衡等进行审核，各地也在提前做好项目准备工作。国家发展改革委将抓紧会同有关方面，尽快形成最终的准备项目清单，督促地方加快债券发行使用，推动项目形成更多实物工作量。

对于增发国债，刘苏社表示，今年2月，国家发展改革委完成了全部三批共1万亿元增发国债项目清单下达工作，将增发国债资金落实到约1.5万个具体项目。国家发展改革委还将推动所有2023年增发国债项目于今年6月底前开工建设。

今年发行1万亿元超长期特别国债

中央决定从今年开始连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发

行1万亿元。社会各方对此高度关注。

会上，刘苏社透露，目前，国家发展改革委会同有关方面已经研究起草了支持国家重大战略和重点领域安全能力建设的行动方案，经过批准同意后即开始组织实施。

在支持领域方面，重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等方面的重点任务；在组织实施方面，坚持“项目跟着规划走、资金跟着项目走、监管跟着资金走”的原则，国家发展改革委牵头会同有关部门，切实加强统筹协调，做好资金保障，优化投入方式，加大监管力度，特别要尽快建设一批前期工作比较成熟、具备条件的项目。

“同时，我们还将抓紧推动出台实施相关的配套政策，通过体制机制改革来破解深层次障碍，与重大项目建设形成合力，确保行动方案明确的任务高质量落地见效。”刘苏社说。

不能说“出口商品多了就是产能过剩”

根据国家统计局日前公布的数据，一季度全国规模以上工业产能利用率降至73.6%，这是自2020年一季度以来的最低水平，低于2023年四季度的水平。

产能利用率是反映短期内产需关系的

一个指标，受到需求状况、盈利水平等因素的影响。“从中国这几年的历史数据看，产能利用率的季度波动比较大，一季度产能利用率相对低一些，四季度相对高一些，这与春节假期等因素相关。”金贤东说。

金贤东分析，从历史变动趋势看，今后几个季度产能利用率有望逐步回升。同时，他表示，要从经济规律出发，客观、辩证看待这一现象，在市场经济条件下，供需平衡是相对的，不平衡是普遍的，适度的产大于需有利于市场竞争和优胜劣汰。

针对当前部分观点将产能过剩与国际贸易挂钩，认为“出口商品多了就是产能过剩了”，金贤东回应表示，这个看法站不住脚。

“中国每年大量进口芯片、飞机、大豆、原油等商品，那么这些商品的出口国难道都产能过剩了吗？”金贤东称，在经济全球化的背景下，供给、需求具有全球性，各国的产能由其产业比较优势决定。世界各国只有加强合作，才能谋求共同发展。

金贤东举例说，据国际能源署测算，2030年全球新能源汽车需求量将是2023年全球销量的3倍多，这将是各国发展的共同机遇。中国新能源产业持续发展，持续提供优质产能，不仅满足自身高质量发展需要，也对全球应对气候变化和绿色低碳转型作出重要贡献。

» 2版

“5.3%”彰显高质量发展新成效

开栏的话 今年是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，关键之年开局的经济形势引人注目。国家统计局日前公布的数据显示，一季度经济运行延续回升向好态势，经济增速超出预期，经济结构持续优化，质量效益提高，就业物价基本平稳，市场预期总体改善，经济社会发展实现了良好开局。

为了精准做好经济形势分析，提升经济宣传的实效性，从今天开始，本报连续推出“‘数’说关键之年首季中国经济”系列报道，重点分析第一季度经济形势，前瞻性引导和预测第二季度经济形势，唱响中国经济光明论。

□ 本报记者 李溜辉 袁雪飞

国内生产总值同比增长5.3%，固定资产投资同比增长4.5%，高技术产业投资同比增长11.4%……4月16日，中国经济2024年首季报出炉，一季度经济运行延续回升向好态势，实现平稳起步，良好开局。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心”“要谋划进一步全面深化改革重

大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力”——在实现“十四五”规划目标任务的关键之年，习近平总书记着重强调。

在不断丰富发展的习近平经济思想指引下，中国经济巨轮直面新的风险挑战，乘风破浪、稳健前行。

中国经济起步平稳，稳中有进

3月28日，常州国家高新区2024年首个省重大项目——河海新能源超导热芯高端装备项目实现“拿地即开工”。

重大项目是稳定经济运行的压舱石。江苏在今年初推出“硬核”20条，助力民营企业发展壮大，一季度全省民营重点项目实现开工过半；提高用地审批效率，一季度保障重大项目超8000个，推动项目建设加速跑。

开年以来，各地项目开工建设“热火朝天”。观察基础设施建设情况的“风向标”——“挖掘机指数”显示，3月份全国工程机械综合开工率达到了55.52%，比1、2月份有大幅提升，已有25个省份开工率创今年新高。

“主要经济指标增速稳中有升，经济结构调整稳中有进，企业效益、就业收入、市场预期平稳改善。”在国新办4月17日举行的

新闻发布会上，国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达表示，“三驾马车”拉动更加协调，内需主力作用持续显现，一季度内需对经济增长的贡献率为85.5%；净出口拉动作用增强，外需贡献率从上季的-3.1%转为14.5%。

一季度，重要指标稳住基本盘，宏观经济“账面”持续回升向好——

5.3%的季度GDP增速，横向看，这一增速在全球主要经济体中居于前列，中国仍然是世界经济增长重要引擎；纵向看，这一增速高于去年全年的5.2%，经济总量比上年四季度环比增长1.6%。

5.3%的GDP增速虽超预期，但符合实际，有支撑，也和实物量指标增长相吻合。

一季度，工业和服务业对GDP增长贡献超过90%。其中，工业增加值同比增长6%，对GDP增长的贡献率为37.3%；服务零售额增长10%，服务业对经济增长贡献率为55.7%。

观察经济运行，实物量指标是重要参考。一季度，全社会用电量同比增长9.6%，工业用电量增长8%左右，货运量增长5.3%，营业性客运量增长20.5%，港口货物吞吐量增长6.1%；3月末M₂余额同比增长8.3%。

就业形势总体改善，一季度城镇调查

失业率为5.2%，同比下降0.3个百分点。

消费价格止跌企稳，全国居民消费价格指数(CPI)扭转上季同比下降态势，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%。

货物贸易进出口总值同比增长5%，进出口增速创6个季度以来新高；外汇储备持续站稳3.2万亿美元大关……

读懂中国经济，不光看量，还要看质。

规模以上高技术制造业增加值同比增长7.5%，拉动规模以上工业增加值增长1.1个百分点；内需对经济增长的贡献率达到85.5%；单位GDP能耗同比下降0.1%，新能源汽车市场占有率达31.1%；我国对共建“一带一路”国家进出口总额增长5.5%；居民人均可支配收入增长6.2%，跑赢GDP……高质量发展是体现新发展理念的发展，一系列细分指标彰显创新、协调、绿色、开放、共享发展取得新成效。

» 2版



一季度国民经济实现良好开局

一季度，国民经济延续回升向好态势，开局良好。初步核算，一季度国内生产总值296299亿元，按不变价格计算，同比增长5.3%，比上年四季度环比增长1.6%。第一产业增加值11538亿元，同比增长3.3%；第二产业增加值109846亿元，增长6.0%；第三产业增加值174915亿元，增长5.0%

农业生产形势良好，畜牧业平稳发展



农业（种植业）增加值同比增长**3.8%**。一季度，猪牛羊禽肉产量2490万吨，同比增长**1.4%**

工业生产较快增长，高技术制造业增长加快

全国规模以上工业增加值同比增长**6.1%**。高技术制造业增加值增长**7.5%**，比上年四季度加快**2.6**个百分点



服务业增势较好，现代服务业较快增长



服务业增加值同比增长**5.0%**。其中，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业增加值分别增长**13.7%、10.8%**

市场销售稳定增长，服务消费增长较快

社会消费品零售总额**120327亿元**，同比增长**4.7%**。一季度，服务零售额同比增长**10.0%**



固定资产投资稳中有升，高技术产业投资增长较快



全国固定资产投资（不含农户）**100042亿元**，同比增长**4.5%**，比上年全年加快1.5个百分点；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长**9.3%**。高技术产业投资同比增长**11.4%**

货物进出口稳定增长，贸易结构持续优化

货物进出口总额**101693亿元**，同比增长**5.0%**。进出口相抵，贸易顺差**13063亿元**。民营企业进出口增长**10.7%**，占进出口总额的比重为**54.3%**



居民消费价格总体平稳，工业生产者价格下降



全国居民消费价格（CPI）同比**持平**。一季度，全国工业生产者出厂价格同比下降**2.7%**

就业形势总体稳定，城镇调查失业率微降

全国城镇调查失业率平均值为**5.2%**，比上年同期下降**0.3**个百分点。一季度末，外出务工农村劳动力总量**18588万人**，同比增长**2.2%**



居民收入稳定增长，农村居民收入增长快于城镇居民



全国居民人均可支配收入**11539元**，同比名义增长**6.2%**，扣除价格因素实际增长**6.2%**

编辑：荆文娜 设计：崔 一