

# 万亩千亿新产业平台引领高质量发展

2019年,浙江省聚焦先进制造业集群建设,在全国创新性提出打造万亩空间、千亿产值的高能级产业平台。截至目前,共培育4批27个新产业平台,形成了科学布局、梯度培育、错位发展的良好态势,成为引领浙江各地高质量发展的主阵地。2023年,全省“万亩千亿”新产业平台实现工业总产值近1.2万亿元,完成固定资产投资1872亿元,以全省2%的土地面积贡献了10%的工业总产值和3%的固定资产投资。

## 新平台改变产业布局

以打造重量级未来产业集群高地、标志性项目承载高地、领军型企业培育高地、创新资源要素集聚高地、产城融合发展引领高地为目标,围绕大湾区大通道、科创走廊等战略布局,重点在国家高新区、省级新区、经济开发区等区域,遴选生态承载能力强、周边配套良好、面积万亩左右的区块布局建设新产业平台,累计规划总面积达32.9万亩。目前,布局在环杭州湾的平台有19个,布局在甬台温临港产业带的平台有7个,布局在省级新区的平台有7个,布局在产业集群核心区

协同区的平台有14个,与全省产业集聚发展态势和布局导向紧密结合、充分衔接,形成合理的平台空间布局。

## 新平台引领高端制造

招引标志性项目。构建招商工作共享机制,坚持要素跟着项目走,推动财政、自然资源、金融、能源四类资源要素向重点项目倾斜。通过引进一个,带动一批,形成一链、辐射一片,成功促成时代锂电、中芯绍兴晶圆制造、吉利汽车总部等一批标志性项目落户。截至2023年底,全省新产业平台累计新引进产业项目超1794个,其中,总投资50亿元以上的重大项目106个。

培育领军型企业。瞄准头部企业、链主企业,成功引进阿里云、中芯国际、彩虹无人机等一批龙头企业,培育壮大正泰、巨化、斯达半导体等一批本土企业,全省新产业平台集聚领军企业超450家。宁波前湾新区智能汽车产业平台发挥吉利、大众两大整车企业的“领头雁”作用,形成智能汽车产业生态体系。2023年该平台实现主导产业产值1231亿元,汽车产业产值占全省近20%,亩均产值达684.1万元。

打造集群化产业。锚定数字经济核

心领域、高端生物医药、航空航天装备、前沿材料、智能装备等五大重量级未来产业,进一步拓展元宇宙、未来网络、空天信息、仿生机器人、细胞与基因、氢能与储能、量子信息、深地深海等重点前沿方向,培育形成衢州电子材料、绍兴集成电路、余杭未来网络等一批重量级产业集群。截至2023年底,已打造产值百亿元规模平台3个,五百亿元规模平台7个,百亿元规模平台11个。

## 新平台创新体制机制

创新发展融合化。各平台聚焦产业链,推动创新链、人才链、资金链和政策链的融合发展,着力提升平台发展内生驱动力。截至2023年底,累计引进省级以上研发机构和服务平台超680家,引进省级以上高层次人才及团队1070人。

开发运营多元化。各平台积极探索

市场化开发运营机制,形成了企业主导型、政企合作型、产业基金型、产城融合型等多种开发建设模式。如杭州钱塘新区高端生物医药产业平台,引入以生物医药产业服务为特色的第三方机构培育运营;绍兴集成电路产业平台利用政府引导基金,吸引社会资本设立产业专项基金,打造从设计、制造、封测到应用的全产业链模式。

服务保障精益化。对平台内项目建立全生命周期服务,推动平台研、建、投、融、招、服、营等多位一体发展。探索“拿地即开工”模式,项目审批提速20%。高标准建设产业展厅和招商客厅,打造线上线下品牌活动、产业论坛等多渠道宣传矩阵,“万亩千亿”金字招牌愈加鲜明。

(国家发展改革委就业收入分配和消费司供稿)



# 强化政策合力 织密“一老一小”服务网

□ 本报记者 程晖

老有所养、幼有所育,事关人口高质量发展和人民高品质生活。

近年来,党中央、国务院印发了一系列政策文件,为长期做好“一老一小”相关工作奠定了基础。“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,是全面建成小康社会后迈向基本实现社会主义现代化关键阶段,是积极应对人口老龄化的重要战略机遇期。加强养老、托育服务体系建设,是在发展中保障和改善民生的基础性工程,对于实现老有所养、幼有所育,不断满足人民日益增长的美好生活需要具有重要意义。“十四五”规划和《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等,都对“一老一小”提出了目标任务,比如每千人口托位数达到4.5个、全国养老床位超过900万张、护理型床位占比达到55%等,这些都是必须要完成的

硬任务,也是最需要付出艰苦努力才能完成的指标。

日前,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委修订印发《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》(以下简称《方案》),对建设任务和建设标准、项目遴选和资金安排都以清单化、标准化的方式进行细化,为顺利完成“十四五”规划和《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》里“一老一小”的目标提供了保障。

《方案》力求保障基本、适度普惠。强化政府保基本兜底线职能,补齐重点人群、重点领域、重点地区设施建设短板。强化地方要切实履行好“一老一小”服务体系建设主体责任,结合本地经济发展水平、财政保障力度和人口老龄化的实际,适度做“加法”。中央预算内投资发挥引导和带动作用,尽力而为、量力而行,建立激励机制,鼓励地方真抓实干。

引导发展质量有保障、价格可承受、方便可及的普惠养老、托育服务是《方案》提出的重要任务之一。如在公办养老服务能力提升项目和普惠养老城企联动专项行动中都强调普惠性。又如支持医疗资源富余地区病床使用率较低的公立医疗卫生机构通过新建或改扩建医养结合服务设施,提供医养结合服务。这些充分体现了公办养老服务的普惠性与资源整合优势。在项目落地过程中,首先要明确服务对象、内容和价格,要落实人员、资金、设备设施等保障,确保项目建成后具备持续运营能力。

《方案》还提出,以托育综合服务中心为枢纽,支持各地加快形成“1+N”托育服务体系;支持公办托育服务机构建设,支持机关事业单位利用自有土地或设施新建、改扩建托育服务设施;支持依托多个社区组网建设的连锁化、专业化公办托育服务机构项目等。

另外,《方案》还和一些区域政策以及去年底发布的《产粮大县公共服务能力提升行动方案》等政策进行衔接,提出产粮大县养老托育服务设施项目。在积极应对人口老龄化工程和托育建设专项项目遴选过程中,优先考虑京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、海南全面深化改革开放、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域重大战略以及成渝地区双城经济圈建设要求,并积极向脱贫地区、民族地区、边境地区、革命老区等重点地区倾斜。在公办养老服务能力提升项目上,中央预算内投资针对东、中、西、东北地区以及产粮大县等不同区域规定了不同的支持比例,促进区域间“一老一小”公共服务水平的均衡化。

着眼于“一老一小”整体解决,进一步畅通相关部门沟通,进一步强化养老育幼相关任务安排,聚合支持资源、形成政策合力,“一老一小”服务网才会越织越密。

《1版

# 一粒种子推动农业供给侧结构性改革

“国家惠农政策、种业振兴行动、高标准农田建设、耕地加速集中流转,都为种业的快速发展创造了难得历史机遇。”李大伟说。

沭阳县是农业农村部认定的国家区域性油菜良种繁育基地县。“创建制种大县不仅是建设油菜种子的生产基地,也是建设油菜种业的创新基地,更是建设科技成果转化展示基地。”沭阳县农业事业发展中心主任皮楚舒说。

为了确保粮油生产和重要农产品有效供给,推动农业增效、农民增收,沭阳县鼓励实力强的种子龙头企业整合现有资源,着力做大做强种业。

作为国家油菜种业主力型企业之一的中垦锦绣华农公司接住了沭阳县抛出的橄榄枝,在沭水组建成立了中农发兰溪农业科技有限公司。油菜良种繁育基地项目建设主体由种子管理部门变为新公司。

潘永忠告诉记者,新公司将加强油菜等新品种研发基础建设,开展种业“卡脖子”技术攻关,创制核心种质,重点选育优质专用新品种。争取2025年内达到1万亩以上的制种规模,建成高标准的优质种油种粮生产基地。并进一步构建“专用品种研发-农资一体化供应-规模化订单种植-订单收储供应-向加工企业定向供应”全产业链服务发展平台,打通服务“三农”的“最后一公里”,实现全产业链闭环发展,形成从上游农业投入品到下游粮油订单收储加工的全产业链服务能力,促进农业生产的规模化、市场化,助力乡村振兴。

## 改变创新主体错位 推动商业化育种

江苏省扬州市江都区小纪镇,江苏金土地种业有限公司新品种试验示范区,插着品种标示牌的一畦畦麦苗迎风生长。

头戴草帽、身穿白大褂的几位科研人员不时弯腰查看长势,并在本上记录。

这里正在试验的有“2023-2024年度国家小麦育种联合攻关长江中下游麦区广适性品种试验”“江苏省小麦品种生产试验淮南B组”“江苏里下河地区农科所科企淮南小麦联合试验”和“长江中下游江苏金色农业小麦联合试验”。

“从这边过去,依次是扬麦23、扬麦24、扬麦27、扬麦28、扬麦31、扬麦37,那边是镇麦23、扬辐麦23、扬辐麦13、扬辐麦14、扬辐麦17、扬辐麦19。这些都是产量高、抗病性强的小麦新品种,尤其在抗赤霉病方面,优势显著。”江苏金土地公司总经理杨德祯如数家珍。

在金土地的科研实验室,科研项目经理朱俊凯向记者演示了小麦色度、筋度的测试过程和大米外观与品质分析过程。

生产加工基地,一台台身形庞大的低温干燥柜正在忙碌运转中;旁边的常温库里,饱满的谷粒堆成一座座小山。

由江苏金土地承储的国家救灾备荒种子储备库里,一堆堆成袋的金香玉1号、扬稻6号等水稻种子整齐码放,一幅充裕、满盈的景象,让人顿感踏实、有底气。

企业是技术创新的主体,也是发展现代种业的骨干力量。但长期以来,育种力量主要集中在科研院所,以论文、课题为导向,以导师学徒制、课题组为载体形式,但这样的育种模式对市场敏感度不强,且规模化程度低。

2021年,中央深改委审议通过《种业振兴行动方案》,强调要把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,集中力量突破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控。

在中央的强力推动下,各部门出台了系列扶持政策,各地区采取了许多硬核措



在江苏金土地的科研实验室,科研项目经理朱俊凯正在向记者演示小麦色度、筋度的测试过程和大米外观与品质分析过程。

本报记者 王健生 摄

施,围绕种质资源、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化等五方面发力,成绩斐然。

乘东风行快船。种业企业一方面不断强化合作育种,积极与各大科研院所、高校开展产学研合作;另一方面以市场需求为导向,以丰富种质资源为依托,积极开展自主育种,提升自主创新能力,完善商业化育种体系。

中农发种业集团所属湖北种子集团有限公司牵头组建了“湖北省粮油作物种子产业技术创新联合体”,联合16家核心科研机构、高校以及产业链上下游企业共同开展粮油作物种业链和优质粮油产业链两大农业产业链的产学研用深度融合,促进长江流域粮油产业全产业链转型升级。

杨德祯告诉记者,近五年来,江苏金

土地种业公司平均每年科研投入1000多万元,并先后育成稻麦新品种23个,申报和获得植物新品种权证书19项,同时还有27个小麦、水稻新品种目前在参加国家、省级区域试验。先后承担国家发展改革委生物育种重大专项等国家省部级科研项目20多项。

刚刚出炉的《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案(2024-2030年)》提出,全方位夯实国家粮食安全根基。记者了解到,国家发展改革委、农业农村部等部门将聚焦720个粮食产能提升重点县,指导地方加快实施农业节水供水、高标准农田建设、种业振兴、粮食单产提升、农业机械化提升、农业防灾减灾等支撑性重大工程。

小小一粒种子,破土向上,承载着端牢中国饭碗的希望。

专家观点

# 进一步发挥广交会 推动外贸“质升量稳”重要作用

□ 王立

第135届广交会于4月15日至5月5日在广州分三期举办,线上平台则是全年常态化运营。本届广交会展馆面积155万平方米,共有7.4万个展位。超2.9万家企业参展,数量再创历史新高。其中,出口展企业2.86万家,新参展企业超4300家,进口展企业680家,来源地扩至50个国家和地区。由此可见,广交会正积极发挥高水平对外开放平台作用,将全球参展商和采购商汇聚于此,共同促进贸易和投资自由化便利化。

据海关统计,今年一季度,我国货物进出口总额10.17万亿元,同比增长5.0%。其中,出口5.74亿元,增长4.9%;进口4.43亿元,增长5.0%。进出口相抵,贸易顺差1.3亿元,外贸再迎“开门红”,为实现2024年中国外贸“质升量稳”的目标开了一个好头。

然而,今年中国外贸仍然处于十分严峻的国际环境中。一方面,随着全球需求持续疲软,世界经济复苏乏力;另一方面,贸易保护主义、单边主义势力不断抬头,全球贸易环境日趋恶化。

广交会是了解行业发展动态、展示企业创新成果、推动精准经贸对接的最佳平台,是我国举办最久、规模最大、展品最丰、效果最佳的综合性国际贸易展会,其精品荟萃、万商云集,有助于绕过国际经贸壁垒,更大力度吸引外资,促进贸易自由化和便利化,增强中国企业在国际经贸合作中的影响力和主动权。我国外贸出口企业50余万家,参加本届广交会的是优中选优的2.86万家。其中,国家级高新技术企业、制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业超5500家,预计现场展出的新品将超过100万件,绿色产品将超过45万件,自主知识产权产品将超过25万件。

当前,逆全球化思潮兴起,我国外贸面临新挑战和新机遇。中国应该主动发挥建设性作用,打破不合理的国际贸易壁垒,降低“脱钩断链”对当前全球经济复苏的阻碍效应,积极推动国际贸易自由化和便利化进程,维护国际贸易体系更加开放、透明的运作机制。

现今,国际分工使得全球经贸活动日趋紧密,自发形成了统一的国际大市场。随着国际分工的深化、细化,国际大市场的规模效应逐渐强化,各国对其关联度和依赖性越来越高。因此,各个单一经济体主动融入国际大市场,有在国际分工协作网络间积极寻求耦合的内在驱动力,并据此分享日益扩大的国际贸易机会,获取更多市场和资源所带来的规模经济效益的客观需求。

中国完整的产业体系覆盖联合国产业分类中全部的工业门类,为中国外贸发展提供了强劲动力;不断出台优化营商环境的政策措施,不仅加速推进了中国新型工业化进程,还拓宽了国际经贸发展空间。广交会为我国积极营造有利于自身发展的良好国际经贸环境,搭建更大的国际经贸大舞台开辟了新天地。这既有利于推动我国外贸发展实现质的稳步提升和量的稳定增长,又有利于与贸易伙伴一道谱写国际经贸协同发展的新篇章,因此,我们应当进一步发挥广交会推动外贸质升量稳的重要作用,将广交会办好、用好。

(作者单位:商务部国际贸易经济合作研究院美洲大洋洲研究所)

要闻速递

# 国家发展改革委正式上线全国政府和社会资本合作项目信息系统

本报讯 记者成静报道 为贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照政府和社会资本合作新机制要求,近日,国家发展改革委委托全国投资项目在线审批监管平台,正式上线全国政府和社会资本合作项目信息系统,并向各地发送了信息系统操作手册。

推动实施好PPP新机制是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的重要举措。目前,PPP新机制的政策框架已基本建立,信息系统的上线,标志着PPP新机制进入全面推进阶段。2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目,以及后续新实施的政府和社会资本合作项目,均需在信息系统内进行填报。

据了解,信息系统有助于加强政策指导,切实保障PPP新机制规范实施。国家发展改革委将组织专业力量对项目填报内容是否符合PPP新机制相关要求抽查复核,不合规项目将列入异常项目名单,并向社会公开,经清理整改仍不合规的项目将移出信息系统。

信息系统有助于加强公众监督,提升项目建设运营质效。特许经营方案审核通过、实施机构启动特许经营选择程序后,将通过信息系统向社会公开相关项目信息,便于社会公众对项目进行监督。

信息系统有助于加强资金、要素保障,为相关工作提供推进依据。信息系统内项目信息填报完备情况将作为给予项目建设期政府投资支持、通过投贷联动机制向金融机构推介等工作的重要依据。鼓励银行等金融机构充分发挥专业能力,对信息系统内项目依法依规提供融资支持。

据介绍,下一步,国家发展改革委将不断完善信息系统,充分发挥信息系统重要作用,扎实做好PPP新机制推进工作,最大程度鼓励民营企业参与,提升公共产品质量和公共服务水平,确保PPP新机制规范发展、阳光运行。