

# 增强国内大循环的内生动力和可靠性

□ 邓水波

习近平总书记指出，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。当前，我国具备建设强大国内市场的基础，但仍面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多、国内大循环存在堵点等问题，需要从供需两端协同发力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环，不断增强国内大循环的内生动力和可靠性。

## 充分认识建设强大国内市场的重要作用 and 堵点卡点

建设强大国内市场，是加快构建新发展格局、推进人口规模巨大的现代化的必然要求。市场资源是我国的巨大优势，也是我们有效应对外部冲击、抓牢发展主动权的一个关键所在。回顾历史，我国依托国内市场，通过扩大内需，成功应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机，以及2019年以来新冠肺炎疫情造成的冲击，战胜了严峻外部挑战。党的十八大以来，我国坚持扩大内需的战略基调，通过出台实施一系列政策举措，促进形成强大国内市场。依托14亿多人口、4亿多中等收入群体，已经成为全球第二大商品消费市

场，内需对经济增长的贡献率平均达到95%，超大规模市场优势，大国经济韧性和发展内生动力不断增强。

但也要看到，我国经济循环还存在不少卡点堵点，低端供给过剩，而高端供给不足，供需不匹配的问题比较突出。同时城乡区域发展和收入分配的差距较大，制约内需潜力释放的体制机制堵点还比较多，国内市场空间和潜力挖掘远远不足。我国工业化城镇化现在依然没有完成，区域发展纵深广阔，中等收入群体2035年有望达到8亿人，特别是居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，国内市场空间还将不断成长壮大。因此，必须坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环的内生动力和可靠性，促进形成强大国内市场。

## 准确把握建设强大国内市场的实践要求

第一，要加快构建完整内需体系，坚定实施扩大内需战略，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。

一方面，要建立和完善扩大居民消费的长效机制。当前制约我国消费需求增长的主要因素突出体现在居民收入占国民收入的比重偏低。2023年我国居民人均可支配收入为3.92万

元，占人均GDP的比重仅有43.8%，与国际上较成熟的市场经济国家60%以上的占比还有不少差距。同时我国居民收入差距依然较大，特别是再分配的调节机制，还没能很好地发挥缩小收入差距的作用，基尼系数较高，导致全社会边际消费倾向偏低。以上两点从收入总量和收入差距两个方面都对我国消费形成了重要制约。因此，要着力扩大居民就业，特别是高质量就业，这是居民增收的基础。要着力提高居民收入在国民收入分配中的比重，以及劳动报酬在初次分配中的比重。要优化收入分配格局，完善社会保障、公共服务、转移支付等再分配调节机制，通过再分配的调节缩小收入差距，从而推动扩大有收入层的消费需求，促进消费需求持续稳定增长。同时，还要大力改善消费环境，创新消费场景，加快消费体制升级，扩大多层次、多元化的消费需求。

另一方面，要不断完善扩大投资的长效机制，围绕打基础、立长远、补短板、调结构，拓展有效投资的空间，持续激发民间投资活力，着力扩大有合理回报的投资需求。关于投资，我国过去更多的是针对生产资料的硬投资，下一步应更加重视人力资本的软投资。特别是在我国人口总量达峰和人口老龄化成为突出问题的背景下，我国面临着供

给侧和需求侧两端对经济发展形成的重要约束。为了应对人口负增长和老龄化的不利局面，人力资源的投资显得尤为重要，要进一步加大对教育、医疗、养老等领域的投资力度，改善提升支撑经济发展的人力资源供给，提高全要素生产率，促进消费需求增长，从而稳定中长期经济增速。

第二，要增强国内大循环的内生动力和可靠性。

如何增强国内大循环的内生动力？需求能够有效拉动供给，供给就可以有效扩大就业，稳定收入。就业增加，收入提高，可以进一步扩大需求，需求又可以带动供给提升，从而实现良性循环。为此，需要加快构建全国统一大市场，促进人流、物流、资金流、数据流等各类要素的合理流动和高效集聚，形成人力资本提升、产业不断升级、收入持续增加、消费优化升级、人民福祉增进、国家实力增强这样良性的国内大循环。在此过程中，产业创新、技术创新也能依托国内大市场的完善，得到不断丰富和提升，相应地也能为我国参与全球竞争与合作提供产业基础。通过畅通国内大循环，形成对国际高端要素资源的强大吸引力场，更好地来带动国际经济循环，实现国内国际双循环相互促进。

(作者单位：习近平经济思想研究中心)



## “网约公交车”开上乡村路

近年来，如何提升乡镇公交车使用效率，降低成本，又方便群众出行，成为辽宁省盘锦市盘山县公交公司面临的课题。经过到村走访，了解村民出行需求，听取村民意见，盘山县公交公司今年3月下旬在古城子镇试点推出名为“鲶鱼定制公交”的“网约公交车”。

据了解，首批上线的“鲶鱼定制公交”有4台17座电动公交车，司机均来自盘山县古城子镇下辖村，对乡村路况和乘客乘车习惯比较熟悉。“鲶鱼定制公交”2人起可以约车，每人每次5元。60岁至69岁的老人半价，70岁以上老人免费。

新华社记者 潘玉龙 摄

# 保护优先统筹谋划 激发历史文化名城经济社会综合效益

□ 赵玉峰

历史文化名城和街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的重要载体。习近平总书记多次调研考察历史文化名城和街区，提出“全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富”“要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产”。近日，住房和城乡建设部、国家发展改革委联合印发《历史文化名城和街区等保护提升项目建设指南(试行)》(以下简称《指南》)，为加强国家历史文化名城和街区等保护提升项目提供了科学精准指导，有助于提升项目谋划、建设、实施和管理水平，有利于激发历史文化名城和街区经济社会综合效益。

## 坚持保护优先，传承好历史文化遗产

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化遗产保护传承工作。2020年5月，习近平总书记在山西考察时强调：“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。”2021年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，明确“应保尽保”原则。历史文化名城和街区是历史文化遗产的重要组成部分，从习近平总书记重要讲话精神和

相关文件可以看出，保护优先是开展历史文化名城和街区工作的第一要义。历史文化名城和街区所在地通常是经济发展高地，处理好保护和开发的关系是这些地区面临的首要问题。但部分地区出现城乡建设中历史文化名城和街区屡遭破坏、拆除等现象，有的地区甚至出现肆意改变古建筑的风貌，毁坏文物、私搭乱建、违规拆拆、超限经营等行为，较多地区仍然存在对保护紧迫感认识不足，对文化遗产整体性系统性保护不够等问题。

《指南》坚持保护优先，明确提出“六不”原则。一是不大规模、成片集中拆除现状建筑。二是不大规模新增建设规模，不增加资源环境承载压力。三是不大规模、强制性搬迁居民，不改变社会结构，不割断人、地和文化的关系。四是不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，历史建筑不脱管失修、修而不用、长期闲置。五是不破坏传统格局和街巷肌理，不随意拉直拓宽道路，不修大马路、建大广场。六是不破坏地形地貌，不伐移老树和有乡土特点的现有树木，不挖山填湖，不随意改变或侵占河湖水系，不随意改建具有历史价值的公园，不随意更改老地名。“六不”原则针对当前历史文化名城和街区保护中存在的问题有的放矢，明确提出更具操作性的指导意见，《指南》施行后将大大提高历史文化名城和街区保护力度。

## 坚持统筹谋划，明确开发利用的轻重缓急

保护优先并非严禁开发利用，是在坚持保护的前提下进行适度的开发和建设，从而实现更好的保护。我国历史文化名城和街区点多面广，截至2023年底，全国共有国家历史文化名城142座，划定历史文化街区1200余片。但目前历史文化名城和街区开发利用主要以属地管理为主，多部门、多层次参与的开发利用体制机制还不健全，导致难以形成强大的合力，经济社会综合效益发挥不明显。同时，历史文化名城和街区项目建设主要依托文化资源谋划项目，类型单一，内涵挖掘不足，体验性、互动性、科技感不够，仍然存在低层次、同质化开发现象。此外，有些地方还存在必要基础设施和应急管理设施缺乏等问题，存在安全隐患问题，易发生安全事故。

《指南》坚持统筹谋划，明确项目建设的轻重缓急，提出应充分考虑资源禀赋、地域特色、影响力和代表性，合理确定项目建设内容和规模，以整体保护提升历史文化名城和街区等为主要目标，促进历史文化保护传承和城乡建设高质量发展相融合。《指南》以人民为中心，注重发挥社会效益，提出项目建设内容要切实解决人民群众“急难愁盼”问题，提升历史文化保护水平和人居环境品质。《指南》突出安全意识，在建设内容方面着重提出“必要基础设施与防灾设施提升”，要求利用既有设施，探索形成安全有效的基

础设施服务体系，构建适应性强的防灾减灾和自救体系，完善给水、排水、电力、电信、热力、燃气等各项基础设施，配建消防、防洪、防雨防潮、白蚁防治、防雷等防灾减灾设施，适度加建停车设施等。《指南》秉承微观改造、有机改造的理念，提出进行肌理织补，修复传统肌理，“镶嵌式”新建必要的建筑，更新改造公园绿地、广场等公共空间，利用街头拐角、院落间空地等小微空间建设口袋公园、小型广场。《指南》注重科技运用，提出开展历史建筑数字化信息采集，完成测绘工作，建立数字档案。支持有条件的地区探索历史建筑数据库与城市信息模型(CIM)平台的互联互通。《指南》在开发利用方面，着重强调加强文化旅游融合发展，带动提升片区综合活力和文化魅力，激发项目经济社会综合效益。

有效监管是历史文化名城和街区等保护提升项目建设落地落实的基石。《指南》特别强调项目的监督管理，要求项目所在地历史文化名城和街区的保护管理主管部门要落实日常巡查保护管理制度，将项目实施情况纳入历史文化街区和历史建筑档案，加强对项目建设全过程的监督管理，避免破坏历史文化遗产的行为发生。在资金方面强调，规范资金使用管理，发挥资金使用效益，切实防范地方政府债务风险及衍生国有资产流失等问题，杜绝虚假承诺、随意发债、违规融资等行为，确保项目相关参与单位未列入严重失信主体名单。

(作者系中国宏观经济研究院社会发展研究所研究室副主任、副研究员)

《1版》

## “信易贷”为中小微企业提供“信用方案”

### 提升信息归集共享质量

李春临表示，信用信息是信用融资的基础，为进一步提升信用信息归集共享质量，将重点做好以下四个方面的工作：

一是扩范围。在全面完成此前归集任务的基础上，根据金融机构对企业信用状况进行“精准画像”的信用信息需求，此次《实施方案》又提出新增归集17类、37项信用信息，并明确了归集共享的具体内容和方式。“这是一项需要长期坚持下去的工作，我们将根据需要适时对信用信息归集和共享清单进行更新，不断丰富和完善这个清单，以便利金融机构向经营主体提供信用融资服务。”李春临说。

二是优方式。对已在国家有关部门实现集中管理的信用信息数据，要加大“总对总”共享力度，减少地方重复归集工作量，提高信息共享效率。目前从国家层面来讲，人民银行有征信系统，国家发展改革委有信用信息共享平台，这两个是我国顶层的信用信息归集平台，这两个平台未来也要实现双向联通。

三是强治理。加强数据质量协同治理，统一数据归集标准，健全信息更新维护机制，着力解决数据共享频率不够、接口调用容量不足、部分公共事业信息共享不充分等问题，一定要确保数据真实、准确和完整。

四是重评估。国家发展改革委将牵头适时对各地地方和有关部门的信用信息共享质效开展评估，持续提升数据质量，以高质量信用数据治理激活金融服务中小微企业潜能。

### 推进平台实质性整合

近年来，一些地方建设融资信用服务平台，归集相关信用信息，为金融机构开展中小微企业融资活动提供了服务，取得了一定的成效。但同时地方融资信用服务平台重复建设问题逐渐突出，一些地方建有多个功能类似的平台，导致信息重复归集、金融机构多头对接、企业多头注册，不仅增加了经营主体和金融机构的负担，也导致平台信用体验和运行效果欠佳，信息的“烟囱”太多。

李春临表示，针对这一问题，《实施方案》作出了明确部署，下一步，国家发展改革委将重点从三个方面落实好相关要求。

第一，明确渠道。强化全国信用信息共享平台的信用信息归集共享“总枢纽”功能，统一归集各类信用信息，并作为向金融机构集中提供公共信用信息服务的“唯一出口”，目的是实现政府数据资源的集中高效利用，让经营主体和金融机构更加方便快捷获取数据。

第二，整合到位。对各地地方功能重复或运行低效的地方融资信用服务平台进行归并整合，实行清单式管理，切实降低经营主体、银行机构负担，提高金融服务质效。“这次平台优化整合不是概念上、逻辑上的整合，而是要做到实质性的整合。云南省已率先完成省内各类融资信用服务平台的整合，只保留了一个平台，经营主体一处注册即可便利享受相关金融服务，在全国起到了表率作用。”李春临说。

第三，加强督导。《实施方案》明确要求各地方在今年12月底前完成平台整合工作，时间紧、任务重。国家发展改革委将定期跟踪通报进展，加强督促检查，确保整合任务按时高效完成。

### 多措施保障信息安全

保障信息安全和信息主体权益，是做好涉企信用信息共享开放工作的底线和红线，《实施方案》对保障信息安全和信息主体权益提出

了明确要求。李春临表示，下一步，国家发展改革委将统筹发展和安全，严格按照数据安全法和个人信息保护法的要求，抓好安全保障措施的落地落实，重点将做好以下三个方面的工作：

一是健全制度规则。加强融资信用服务平台信息安全管理，完善平台对接、机构入驻、信息归集、信息共享、授权查询、数据安全等管理规范 and 标准体系，把规章制度定在前面。

二是加强全链条管理。建立健全全流程数据安全管理体系，强化数据共享、使用、传输、存储等关键环节的安全保障，提升安全风险监测和预警处置能力，确保信息安全管理无死角。

三是提升能力水平。各级融资信用服务平台都要达到网络安全等级保护三级要求，具备安全技术、安全管理等方面的专业能力，确保平台安全可靠运行。

### 深化信用数据开发利用

数据作为新型生产要素，已经成为经济增长的基础性、战略性资源。深化信用数据的开发利用，正是牢牢抓住这一核心引擎，推动信用信息在支持中小微企业融资中发挥更加关键的作用。李春临表示，将主要从四个方面积极推进有关工作。

一是联合加工。《实施方案》提出，支持融资信用服务平台与金融机构建立信用信息归集加工联合实验室。实验室旨在创造一个相对独立安全的数据环境，通过隐私计算等方式，在保障数据安全的前提下，加强对敏感数据的开发和应用，实现“原始数据不出域”“数据可用不可见”，为金融机构模型训练和产品创新提供基础。

二是特色试点。《实施方案》提出，要因地利制宜开展“信易贷”专项试点，支持金融机构推出细分领域金融产品和服务。试点的目的，是将产业链主企业、集中交易场所、产业集聚地掌握的特色信息与公共信用信息充分融合，支持金融机构向特色产业提供更为精准的融资服务。比如，重庆市推动融资信用服务平台与重庆油气交易中心信息融合共享，联合有关金融机构开发适合油气上下游企业的专项金融产品。这些特色领域、特色行业、特色产业链是很多的，每个行业的融资需求，比如期限、利率、规模，都是不一样的。所以下一步，将选择有条件、有意愿的地方和金融机构继续扩大试点范围，结合地方特色产业、优势项目，面向市场需求开发专属金融产品和服务。

三是精准推送。当前，国家和地方都出台了不同便民惠企的政策，但政策的宣传和申办分散在不同的部门，经营主体有时不清楚是否有条件申请、找谁申请、如何申请。下一步，将指导地方利用平台汇总辖区内各项便民惠企政策，通过对涉企信息的加工分析，将相关政策精准推送至符合条件的经营主体，推动政策在线申办、直达快享。

四是稳步开放。信用服务机构参与社会信用体系建设的重要力量，也是以市场化方式开发利用信用信息的重要力量。在确保信息安全的前提下，我们将研究制定信用信息平台授权运营的条件和标准，依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步开放数据，充分发挥信用服务机构专业化优势，按照市场化、法治化原则，促进信用信息深度开发利用，更好满足多元化的融资需求。

