

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

“松绑”放权 激荡改革40年

□ 本报记者 丁南

又是一年春好时。

3月24日，福建省纪念“松绑”放权40周年暨全省企业家大会在福州召开。福建省委书记、省人大常委会主任周祖翼强调，全社会都要充分尊重企业家、大力支持企业家、关心关爱企业家，全面营造促进企业家健康成长的良好社会环境、人文环境。

1984年3月24日，福建55位厂长、经理联名发出《请给我们“松绑”》的呼吁信，吹响了国有企业改革的号角，成为我国经济体制改革史上的一个标志性事件。从争取国有企业经营自主权，到扶持民营经济发展壮大，时隔40年，“松绑”放权不断被赋予新的时代内涵和历史使命。

就在福建召开纪念“松绑”放权40周年大会前夕，3月21-22日，国家发展改革委在浙江民营经济重要发源地——浙江省温州市召开促进民营经济发展壮大现场会。这是国家发展改革委民营经济发展改革局自去年成立以来召开的第三次现场会，释放出健全完善与民营企业常态化沟通交流机制、构建新的人才优势等政策新信号。

40年前的一声“呐喊”

1984年，正值中国改革开放的第6个年头，春雷唤醒万物生。

那一年，邓小平同志视察深圳、珠海、厦门等经济特区，提出“把经济特区办得更快些更好些”。那一年，中央一号文件发布，第一批农民工开始进城，以家庭联产承包责任制为中心的农村经济体制改革如火如荼……但相较于农村经济体制改革，城市企业改革依旧步履缓慢，

经营权和所有权集中掌握在“婆婆”手中，绝大部分企业半死不活、连年亏损。

1984年3月22日，在福建省厂长（经理）研究会成立大会的经验交流环节，来自福建各地的厂长、经理们纷纷呼吁为企业“松绑”。23日，在时任福建省经委副主任、省厂长（经理）研究会副会长黄文麟牵头下，由55位厂长、经理联名的呼吁信，被直送到时任福建省委第一书记项南办公室。24日，《福建日报》以《五十五名厂长、经理呼吁——请给我们“松绑”》为题，在头版头条全文刊登呼吁信，并配发了项南亲自撰写的导语，还用黑体字重点标出呼吁信中所提出的5条“松绑”要求，成为“载入我国国企改革史册的第一声‘呐喊’”。

为改革呐喊，一石激起千层浪。据黄文麟回忆，“松绑”放权的呼吁经媒体及时公布，迅速在全国引起强烈反响。

呼吁信发表6天后，3月30日的《人民日报》予以全文转载，并摘登了福建省委组织部、省经委领导支持改革的谈话。随后，《经济日报》《工人日报》等主要媒体也转载了呼吁信，“松绑”放权成为全国上下热议的话题，许多省市区的厂长、经理们纷纷提出“松绑”，要求明确企业生产经营的责、权、利。

1984年5月，国务院颁布《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》；10月，中共中央出台《关于经济体制改革的决定》，明确要加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐。1986年，国务院发文全面推行厂长、经理负责制……来自福建的“松绑”放权呼吁信，“为城市经济体制改革打开了突破口”，在改革开放史上留下浓墨重彩的一笔。

“敢为人先”接续改革

1984年，被誉为“中国企业元年”，各类经营主体风起云涌。

那一年，伴随着国企“松绑”放权，诞生了新中国的第一家民营企业和第一家股份制企业。那一年，涌现出“国企承包第一人”马胜利、“中国第一商贩”年广久等一批“改革报春花”；联想、海尔、万科等知名企业也在那个时候起步，我国企业开始走向前台成为创新创业的主体。

“‘松绑’放权吹响国有企业改革的号角，对推动中国特色社会主义经济体制改革、纵深推进改革开放意义重大。”再忆“松绑”放权，当年参与联名的原福州铅笔厂厂长龚雄仍难掩激动之情。

1984年上半年，福州铅笔厂产量比上年同期增长25.4%，总产值增长14.54%，实现利润增长16.32%。而在“松绑”放权后的5年里，福建全省工业总产值年均增长速度比前5年翻了一番多。

福建恒安集团是伴随“松绑”放权成长起来的民营企业。“那一年，省里给企业‘松绑’放权的消息，深深震撼了我们这些从田间走出来的创业者。当年下半年，我们毅然以136万元资本注册成立了福建恒安实业公司。”恒安集团创始

人、董事局副主席许连捷说。

如今，恒安已成为中国生活用纸和卫生用品领军企业，产品销往43个国家和地区。恒安所在的晋江市，综合经济实力连续30年居福建省县域首位。与时俱进的“晋江经验”成为福建民营经济发展的独特优势和宝贵财富。

时间回溯到10年前。2014年，正值“全面深化改革的开局之年”，福建30位企业家联名致信习近平总书记，就贯彻党的十八届三中全会决定、加快企业改革发展提出建言倡议。当年7月8日，习近平总书记回信指出，当前各级政府正在加快转变职能、大力简政放权，这是又一次重要的“松绑”放权，也是企业家更好发挥智慧力量的历史新机遇。

时光进入2024年春天，中国改革的玫瑰园姹紫嫣红。40年来，福建持续发挥“松绑”放权精神，“敢为人先”不断改革，全力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，营造有利于企业家干事创业的最佳政务环境。相关调查数据显示，福建经营主体满意度已连续三年超过85%，2023年达到88%。

激发经营主体活力

如今，中国改革开放走过45个年头，“松绑”早已成为改革的一个代名词，“关爱企业家”“强化企业创新主体地位”也正成为社会共识。

福建是民营经济大省。去年7月，不断创新发展“晋江经验”写入《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》。从国企改革的“松绑”放权到民营经济的“晋江经验”，福建坚持用足用好改革“关键一招”，充分发挥企业主体作用，向“新”求“质”助力高质量发展。目前，民营经济已成为福建经济

记者手记

改革是跨越四十年征程的座右铭

近日，福建举办由省委、省政府领导参加的纪念“松绑”放权40周年暨全省企业家大会，会议不仅规格高，主题也很鲜明。

持续发扬“松绑”精神，充分尊重企业家、大力支持企业家、关心关爱企业家，这个基调在福建一以贯之，推动全省经济社会发展走在全国前列。

40年前，福建55位深受旧体制“五花大绑”之苦的国企厂长经理们，向福建省委主要领导发出《请给我们“松绑”》的呼吁信。如今，当年的企业主动要权早已成为政府主动放权，助推国有“搞活”和民营经济高质量发展。

2014年7月，在纪念“松绑”放权30周年之际，习近平总书记在给福建30位企业家的回信中指出，福建55位企业负责人大胆发出给企业“松绑”放权的呼吁，成就了经济体制改革的一段佳话。他还强调，当前各级政府正在加快转变职能、大力简政放权，这是又一次重要的“松绑”放权。

的特色所在、活力所在、优势所在，贡献了全省七成左右的税收、地区生产总值、科技创新成果以及八成以上的城镇劳动就业、九成以上的经营主体数量。

不只是福建。2023年4月，上海发布《关于本市进一步放权松绑激发科技创新活力的若干意见》，聚焦创新主体感受比较深、“绳子”绑得比较紧的重点环节，用综合授权改革试点等18项改革举措进一步为创新主体放权“松绑”。截至2023年12月底，上海全市共有经营主体341.76万户，其中企业289.17万户，每千人拥有企业116.8户，在全国省级行政区划中位居第一。

今年2月18日，《湖南日报》在头版发布《中共湖南省委关于在全省开展解放思想大讨论活动的通知》。通知认为，当前湖南处于推进全面深化改革开放、推动高质量发展的关键阶段，比历史上任何时期都需要解放思想、敢闯敢试、大胆创新，比历史上任何时期都需要以思想破冰引领改革突围。近年来，湖南苦练产业内功，大力发展实体经济，2023年全省地区生产总值突破5万亿大关，展示出经济的强大韧性和活力。

“国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。”今年的《政府工作报告》指出，要激发各类经营主体活力。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

“松绑放权”“解放思想”，一如穿越40多年改革时空的星光，闪耀着支持经营主体创新发展的强烈信号。

2024年，是全面深化改革的“又一个重要年份”。加快发展“新质生产力”的中国，正走向下一个10年，走向更远的下一个40年。

总书记回信的那一年，正值“全面深化改革的开局之年”。跨越30年时空的两封信函，两段佳话，印证了“一部中国改革开放史，就是一部不断松绑的历史”。

40年倏然而过，“松绑”作为改革的一个代名词正发挥穿越时空的力量，而“关心关爱企业家”“激发各类经营主体活力”早已成为社会共识。

一组数据，很有说服力。2023年，我国民营经济呈现稳中有进、稳中向好的基本态势，民营企业数量超过5000万户，占到企业总数的90%以上，贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业岗位。

“松绑”放权，改革先行。这是奋进新时代的明灯，也是跨越40年征程的座右铭。

“松绑”放权40周年



发展改革动态

金融监管总局县域监管支局统一挂牌

本报讯 记者安宁报道 4月8日，国家金融监管总局县域监管支局统一挂牌。这标志着金融监管总局系统“四级垂管”架构正式建立，金融监管组织体系进一步完善，金融管理体制取得重要进展。据了解，县域机构改革是深化金融管理体制改革的的重要内容，此前各地监管支局以监管组或监管办等形式存在。县域监管支局的挂牌，也意味着中国人民银行县（市）支行人员已正式划转到了金融监管总局。根据中国

人民银行2022年年报数据，中国人民银行共有县支行1761家。

此次县域支局统一挂牌后，金融监管总局系统“总局—省级监管局—监管分局—监管支局”的四级监管体系架构正式建立。金融监管总局有关负责人表示，县域机构改革是深化金融管理体制改革的的重要内容。县域监管支局挂牌成立，将为构建完备有效的现代金融监管体系，推动金融监管高质量发展筑牢坚实基础。

建筑和市政基础设施设备将有序更新

本报讯 记者程晖报道 住房和城乡建设部近日印发《推进住房和城乡建设基础设施设备更新工作实施方案》，要求以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、建筑节能改造等为重点，分类推进建筑和市政基础设施设备更新。

实施方案明确，各地要以大规模设备更新为契机，加快行业领域补齐短板、升级换代、提质增效，提升建筑和市政基础设施设备整体水平。到2027年，对技术落后、不满足有关标准规范、节能环保不达标的设备，按计划完成更新改造。

住房和城乡建设部相关司局负责人介绍，建筑和市政基础设施设备更新的重点任务分为十大类，包括住宅老旧电梯更新、既有住宅加装电梯、

供水设施设备更新、污水处理设施设备更新、供热设施设备更新、液化石油气充装站标准化更新建设、城市生命线工程建设、环卫设施设备更新、建筑施工设备更新以及建筑节能改造。

在配套政策上，实施方案要求，完善财税政策，提供金融支持，健全费用机制，提升实施标准，加强要素保障。对符合条件的相关设备更新，通过中央预算内投资等资金渠道予以适当支持。运用再贷款政策工具，引导金融机构加强对相关设备更新和技术改造的支持；中央财政对支持建筑和市政基础设施设备更新，符合再贷款报销条件的银行贷款给予一定贴息支持。指导各地建立健全供水、供热、污水与垃圾处理等价格和收费标准动态调整机制。

北京买绿色建筑公积金最高可贷40万元

本报讯 记者成静报道 北京住房公积金管理中心日前发布《关于住房公积金支持北京市绿色建筑发展的实施办法（征求意见稿）》，拟对申请贷款购买绿色建筑、装配式建筑以及超低能耗建筑的借款人，给予最高贷款额度上浮，最高可上浮40万元。

此次征求意见的政策适用对象为申请住房公积金个人住房贷款购买二星级及以上绿色建筑、装配式建筑或者超低能耗建筑的缴存职工。

办法拟规定，对于申请住房公积金个人住房贷款购买二星级、三星级绿色建筑的借款人，最高贷款额度分别上浮20万元、30万元。对于申请贷款购买A（BJ）级、AA（BJ）级和AAA（BJ）级装配式建筑的借款人，最高贷款额度分别上浮10万元、20万元和30万元。其中A（BJ）级、AA（BJ）级和AAA（BJ）级，指北京市装配式建筑评价标准中的装配式建筑等级评价。此外，对于申请贷款购买超低能耗建筑的借款人，最高贷款额度上浮40万元。

一季度中国中小企业发展指数回升

本报讯 记者陈荟词报道 中国中小企业协会日前发布的数据显示，一季度中小企业发展指数为89.3，比上季度上升0.2点，高于2022年同期水平，与2023年同期持平。

分行业指数3升1平4降。一季度，工业、房地产业和信息传输计算机服务业指数比上季度分别上升0.4、0.1和0.3点，批发零售业指数持平，建筑业、交通运输邮政仓储业、社会服务业和住

宿餐饮业指数比上季度分别下降0.2、0.1、0.3和0.2点。

分项指数全面上升。一季度，宏观经济感受指数、综合经营指数、市场指数、成本指数、资金指数、劳动力指数、投入指数和效益指数均止跌回升，环比分别上升0.2、0.2、0.3、0.1、0.3、0.1、0.2和0.1点。

分区域看，一季度东部、中部、西部地区指数环比分别上升0.3、0.1和0.3点，东北地区指数环比持平。

重点推荐

我国全面实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动 2版