

福建新时代民营经济强省战略加速推进

□ 武艳杰

“2023年福建民营经济发展质效良好,今年1月至2月,全省民营经济发展延续回升向好态势”。在近日举行的福建省实施新时代民营经济强省战略推进高质量发展系列新闻发布会上(传承弘扬、创新发展“晋江经验”专场)上,福建省发展改革委党组成员、副主任张文洋详细介绍了福建省民营经济的强劲发展态势,释放出一系列利好信号。

民营经济强省战略开局良好

作为民营经济大省,福建积极践行“晋江经验”,将其作为引领民营经济高质量发展的“金钥匙”。去年8月,福建在全国率先吹响了实施新时代民营经济强省战略的号角,随后一系列促进民营经济发展的政策举措接连落地。

“福建传承弘扬、创新发展‘晋江经验’,2023年新时代民营经济强省战略实现良好开局。”张文洋说,目前,福建已形成了“1+N”的政策体系,出台了20项配套政策措施,建立了领导干部挂钩联系重点民营企业、日常飞行检查等工作机制,修改废止了313件妨碍民营企业公平参与市场竞争的地方性文件,全面开展市场准入效能评估,上线省一体化大融合执法平台,规范全省1万多个行政执法事项和9000多项裁量基准。

福建是全国民营经济发轫地之一。据介绍,2023年,福建规模以上民营工业增加值增长3.5%,高于全省规模以上工业增速0.2个百分点;民间制造业投资增长8.1%,高于全社会固定资产投资增速5.6个百分点;民营企业进出口1.15万亿元,同比增长4.7%,高于全省进出口增速4.9个百分点。

民营经济强省战略加速推进,发展之路蹄疾步稳。今年1月2日,国家发展改革委在晋江召开“新年第一会”——创新发展“晋江



福建首艘自主设计建造的纯电动大型高端客船“闽江会客厅”近日在闽江首航。全船长度38.48米,型宽10.1米,能够载客212人,满载时最大航速达20km/小时,在观光航速航行下,其续航力可高达10小时。近年来,福建省持续推进“电动福建”建设,陆续出台系列支持政策,从试点示范项目、关键技术研究、充电设施建设等方面,推动电动船舶全产业链发展。图为“闽江会客厅”纯电动客船在闽江首航。

新华社记者 林善传 摄

经验”促进民营经济高质量发展大会。春节后的首个工作日,福建省委、省政府便召开民营经济代表人士座谈会,共谋发展大计。紧接着,又召开福建省全面实施新时代民营经济强省战略领导小组第一次会议,全面部署2024年工作。

破解隐性壁垒营商环境再提升

民营经济发展壮大离不开良好营商环境。针对破解民营企业“中标难”、破除招投

标领域“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等民营企业反映强烈的隐性壁垒,福建省发展改革委开展了招投标领域突出问题专项治理,集中整治一批民营企业反映比较强烈的地方保护、所有制歧视等问题,累计抽取项目1209个,发现并处置问题项目146个;对涉及民营经济、公平竞争的规范性文件开展了四轮清理,共废止规范性文件55件,保留169件。

同时,福建还构建了多层次立体化监管

体系,建成全省统一的线索收集处理和保证金清退闭环机制;建成了全省统一的智能分级监管系统、串通投标研判分析系统,加快推进数字化智能监管,运用多源数据为经营主体精准“画像”。统计显示,2023年问题项目预警次数、串通投标、挂靠或借用资质投标等招投标重点监管情形登记数量均较往年大幅减少。

“我们努力营造民营经济发展的良好环境,从营商环境监测指标看,整体2023年营商环境优于上一年,同口径监测事项中78%事项平均提升幅度22%。”张文洋表示,下一步,福建将制定民营经济发展绩效考核指标,开展强省战略各项任务落实情况检查和阶段性总结评估。目前,正对营商环境监测指标进行相应修订,将把民营企业的中标率作为评判营商环境的重要指标。

凝聚高质量发展新力量

今年,“新质生产力”成为各界关注的热词。在福建,民营企业成为创新主体,贡献了全省70%以上的科技创新成果。张文洋表示,福建推动创新转型,高标准建好国家和省级工程研究中心,创新数据流通交易新机制、新模式,努力为民营企业发展提供数据支撑,支持民营企业积极参与氢能、第三代半导体、人工智能、卫星互联网、元宇宙等未来产业布局,发展新质生产力。

落实新时代民营经济强省战略需细化到各项工作。当下,福建制定了“实施新时代民营经济强省战略近期若干举措”,提出支持民营企业创新转型等六方面32项具体举措;同时搭建全省统一的向民间资本推介平台,建立重大工程和补短板、重点产业链供应链、完全使用者付费的特许经营等三张项目清单,促进民间投资。

实施新时代民营经济强省战略,福建正展现出澎湃的活力和无限的潜力。

福鼎:“三加三双”推动粮食产业高质量发展

保障粮食安全是头等大事。近年来,福建省宁德福鼎市坚持“政府+企业”双驱动、“机械+智能”双提升、“托底+增收”双保障,切实加强耕地保护,筑牢粮食安全底线,助力粮食产业高质量发展。

“政府+企业”双驱动 推动耕地资源提质增效

福鼎市坚持政府主导、企业参与、群众支持的耕地保护策略,推进撂荒地整治、高标准农田建设,打牢粮食安全基础。

政府主导严守红线。扛好“党政同责、终身追责”的粮食安全政治责任,纵向压紧压实镇村属地责任,横向强化自然资源、农业、粮食等部门协作配合,形成上下贯通、抓落实的工作合力。同时,制定出台“粮七条”“粮十条”等系列政策,重点对复种、撂荒地复垦、“非粮化”还粮、规模化种粮等给予倾斜补助。2023年,全市实际耕地保有量17.56万亩,永久基本农田15.48万亩,粮播面积19.77万亩,粮油绩效排名居宁德市第一。

企业参与撂荒整治。成立福鼎市农垦发展集团,创新“政府+公司+经营主体”模式,开展撂荒地流转、复垦、耕地管护、生产服务

等工作。目前已在34个村完成撂荒地复垦管护2100余亩,带动周边农户(种粮大户)100余人复耕撂荒地2000余亩。

合力建设高标准农田。按照“路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、机宜耕”的要求,提前优化项目布局,一体推进高标准农田项目建设。坚持集中投入资金,进行规模开发,兼顾分散丘陵山区特点,重点解决水源灌溉难、田间道路通达度低问题,实现田、水、路综合整治。2021年以来,全市已完成高标准农田建设4.45万亩,高效节水灌溉0.372万亩。

“机械+智能”双提升 推动粮食产业降本增效

福鼎市落实“藏粮于技”战略,持续推进机械化、智能化改造,搭建涵盖“产前、产中、产后”全链条社会化服务体系。

提升种质水平,筑牢产粮之基。建设福鼎市农垦育秧服务中心,建立10条温控智能育秧生产线,实现水稻、玉米、蔬菜、西红柿等作物种苗温控智能培育。加强新品种示范推广,在贵岭镇松洋村建立脱毒甘薯育苗基地,年可供苗150万株以上。在管阳、太姥山等

乡镇建立农作物新品种省级展示示范片,带动推广应用农作物新品种33个、面积22万亩,全市农作物良种覆盖率达98.6%,优质专用率达87.0%。

推广生产科技,激发产粮之力。争创全国主要农作物全程机械化示范县,在店下镇建立水稻全程机械化示范基地,试点推广农业生产全过程机械化、全过程托管、订单服务等模式。

健全产后体系,强化储粮之能。聚焦构建粮食产后服务体系,提升粮食储备水平,建设福鼎市农垦粮食烘干厂,实现日烘干粮食315吨。推进“智慧粮库”建设,实现粮仓内每个点位的温度、湿度等关键指标实时获取。目前,全市储粮仓容4.02万吨,其中2/3已完成“智慧粮库”改造建设。

“托底+增收”双保障 推动提振农民种粮信心

福鼎市坚持政策保障和提高效益两手抓,鼓励各乡镇深度绑定“福鼎美食”品牌,因地制宜发展涉粮特色产业。

政策托底种粮收益。严格落实国家粮食收购政策,在宁德率先开展储备订单粮食收

购,实现农民种粮最低收益保障。2023年,全市订单收购稻谷6081.388吨,兑付订单售粮款1597.72万元,奖补资金292.82万元,收购价居全省前列。

延伸粮食产业链条。依托福鼎全国首个“美食地标”城市,持续推进各类粮食美食加工、包装、销售,不断延伸产业链、提升附加值。深挖甘薯作为福鼎特色小吃核心原材料的重要价值,积极引导广大农民种植产淀粉率高的优质甘薯,建设甘薯加工企业,加工粉丝、粉条等10多种甘薯食品,全市甘薯种植4.6万亩以上,产量超过1.5万吨,成为农户增收新亮点。

推进产业融合发展。推动粮食与福鼎白茶共赢互利,培育“玉米种植→山羊养殖→羊粪肥茶”种养结合循环农业新模式,建立玉米种植基地12个,带动玉米种植3800亩,产生羊粪2520吨,联结施用羊粪肥茶(田)企业53家,实现粮食增产、农民增收、企业增效。推动粮食融入文旅产业,建设“N”种特色农产品、多种功能的生态农业示范园、观光农业园、有机农业绿色园以及科普教育和农业科技示范园,打造福鼎粮食文旅产业融合发展新地标。(福鼎市委改革办供稿)

寿宁:为基层“减负”让服务“增效”

党的工作最坚实的力量支撑在基层。2023年以来,福建省宁德市寿宁县把整治形式主义为基层减负工作作为重要政治任务,扎实推进各项减负措施,让广大党员、干部“轻装上阵”抓落实、解难题、促发展。2023年,全县重点工作三级考核指标同比减少20%,县级发文同比减少1.8%,召开会议同比减少5%,获评全国信访工作示范县、全省乡村振兴重点镇激励县等荣誉,并被列入国家乡村振兴示范县创建名单。

摒弃考核评价“花架子”

在指标“瘦身”上下实功。为防止“一哄而上”的多头考核、重复考核等问题,对所有考核事项实行统筹审定,年终由县处级领导带队,实行“一队人马”统一考评。按照“非必须不考核”原则,突出清理指向有重复、内容不具体、重点不突出的考核指标,把58个单位划分为3个系列,“瘦身”考核指标共计15项。

在平时考核上下真功。建立“一月一调

度、一季一通报”全过程考核管理机制,实行“调度—反馈—整改—提升”闭环机制,及时印发工作提示函,督促责任单位整改销号,对整改不到位的,在年终考核中按标准扣除相应分值。2023年,在开展平时考核工作中,下发工作提示函5份,指导6家单位对9个问题问题整改销号。

在督查检查上下硬功。按照只减不增的原则,制定《寿宁县2023年度督查检查考核计划》,坚持突出督查重点,督查检查考核事项总量严格控制在15项,最大限度减轻基层负担。

跑出松绑减负“加速度”

精简简会树新风。制定出台《寿宁县进一步贯彻落实中央八项规定精神实施方案的通知》等文件,推动办文办会与实际工作有效衔接、高效联动。规范办文程序,完善前置审核机制,加强文件合法性、必要性审核;进一步改进生活会会纪,寿宁县政府推行“周例会”制度,严控会议审批,数量、时间、规模。

持之以恒治歪风。制定下发《关于开展基层治理不良现象专项整治工作的通知》,大力整治“报送表格材料多,政务App泛滥”等八种基层治理不良现象,累计摸排办结6条基层治理不良现象问题线索,解散31个网络工作群,关停3个政务App。规范村级小微权力运行清单管理,指导推动205个村(社区)对党务、村务、“三资”等情况实时“掌”上公开,有力畅通公开流程及投诉举报渠道,实现上下联动、精准处置、及时反馈。

当好服务发展“勤务员”

力量下沉办实事。制定《深化落实“四下基层”制度走好新时代党的群众路线实施方案》等文件,全县科级以上领导干部累计

深入一线开展“四下基层”活动2766次,全面收集民生、为民办实事项目问题1147个,现场协调解决问题703个,破解民生领域突出问题335个。

深调研细解难题。制定《关于在全县大兴调研研究的实施方案的通知》,确定十三个方面46个课题,现场调研发现问题254个,推动一批调研报告形成并转化,其中《深入实施“新农人”回村工程,全面打造乡村振兴寿宁样板》已经转化为具体实施方案。

挂钩领办惠民生。制定出台《县处级领导挂钩包案重复信访事项方案》《关于推行信访帮办代访机制的通知》等文件,推行“下基层抓‘四访’”机制,推动矛盾纠纷发现在第一时间,解决在基层一线,化解群众信访积案96个。全面推行县领导挂钩领办民生实事、联系基层支部等制度机制,明确45件“为民办实事”项目,60件人大代表建议、63件政协委员提案的挂钩领导、牵头部门、目标任务和时间节点,确保每项民生实事都能落到实处、惠及群众。(寿宁县委改革办供稿)

厦门集美:推动财政资金优化配置和高效使用

本报讯 近年来,福建省厦门市集美区财政局打破财政资金固化分配的格局,引入零基预算理念和方法,推动零基预算改革与厘清政府保障边界、改进部门预算管理、全面实施预算绩效管理的有机结合,促进财政资金的合理使用和高效运行。

零基预算改革是“从零开始,以实际支出需求为导向,以项目绩效为核心”,将财政资金的分配与项目的优先性相结合,打破“基数+增长”的管理模式,建立了项目滚动储备、优先排序、定期评估和退出机制,完善预算“分年安排、滚动管理”跨年度平衡机制,制定具体而精确的支出计划,使预算项目和金额得以更加准确、合理地编制。

2020年,集美区出台改革方案和细则,制定了改革时间表和路线图。2021年,集美区构建了“8+N”一级项目设置体系。2022年,集美区率先实现了区直部门、镇政府保障清单全覆盖。2023年,区长主持召开2024年部门预算评审会,部门专项年初预算在部门申报数基础上减少3.05亿元,压减30.8%,彻底打破财政资金固化分配的格局。

同时,集美区财政局全力推进预算管理制度改革,修订和完善了财政资金审批管理办法,加强了对预算执行进度和质量的考核与激励措施,提高了财政资金的使用效率和效益。

“在零基预算改革的这几年来,文旅局逐渐改变传统的预算观念,单位财务人员根据下一年工作开展的实际编制预算,提高预算编制的科学性、精准性,制定更加科学的预算绩效目标。”文旅局行管科张义锐说,“从实践的效果来看,在新年度的业务开展和费用支出的过程中,支出目标会更加明确。”

集美区财政局局长薛树清表示,“零基预算改革有助于完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。集美区财政局在改革推动的过程中坚持调整存量、优化结构,坚决压减一般性支出,保障好民生和重点领域支出需求,突出了财政政策的‘提质’要求和‘增效’导向,为全方位推动高质量发展提供了财力保障。”

此外,集美区于2022年率先出台向上争取项目资金考核办法,通过建立健全工作机制,凝聚部门争资合力。2023年,累计争取上级转移支付资金14.87亿元。靠前谋划债券项目,争取地方政府专项债券11亿元、一般债券1.3亿元,争取资金额度位居全市第二。(王帅)

邵武:探索综合医改 提升基层服务能力

近年来,福建省南平市邵武市因地制宜学习借鉴三明医改经验,紧盯山区群众对健康服务的需求,推动优质医疗资源下沉,提升“三医”协同治理效能,探索建立“分级统筹、上引下联、多元保障”的协同推进机制,进一步提升基层医疗卫生服务能力和水平。

建机制、强保障,推动医疗改革提档升级。创新打造“1+2+6”县域优质医疗服务体系,即打造1个省级区域医疗中心、2个县域医疗特色中心和6个县域中心卫生院,按照“市直医院—县域中心卫生院—一般卫生院—村卫生室”梯次带动模式,形成“15分钟社区医疗服务圈”和“30分钟乡镇医疗急救圈”。2021年至2023年连续3年县域内就诊率达91.33%以上,县域内住院量占比位居福建省第一。创新医共体运行长效机制,加大卫生健康财政投入,卫生健康财政投入由改革前2018年的1.39亿元增长到2023年的2.71亿元,增长幅度超94.96%。

破壁垒、促融合,推动医疗服务提标扩面。打造“4+N”网格健康服务团队,推动“健康素养提升、健康服务优化、医保服务便民、公共卫生创建”等4项重点工作“进网格”。2023年,邵武市组建“4+N”网格健康服务团队76支,家庭医生签约20.5万人,其中重点人群签约率92%、履约率100%。建立考核评价机制,医护人员的岗位绩效考核管理办法以全员目标年薪制、年薪计算“工分制”为主,重点向临床一线人员、业务骨干和作出突出贡献的人员倾斜。2023年,公立医疗机构经费占费用总额的比例、人员薪酬中稳定收入的比例分别为48.57%、54.82%,同比增加20.3和6.8个百分点,超过福建省平均水平。

抓协作、增能力,推动医疗水平提质增效。邀请福建医科大学附属第一医院等省内外专家来邵武市立医院坐诊,实现复杂疑难危重症多学科“一站式”个性化精准治疗。目前,邵武市立医院出院患者三、四级手术比例从2021年的58.92%提高到2023年的61.31%,位居福建省山区县市前列。与北大、福建医科大学附属第一医院、莆田医学院等院校签订合作协议,采用托管规培机制,遴选91名学科带头人等重点培养对象到福建医科大学附属第一医院进修学习。通过智能化远程医疗服务系统,由福建医科大学附属第一医院提供远程会诊、查房、影像读片、病理审核、疑难病例讨论及远程继续医学教育等智慧医疗支援,构建信息化便民就医新模式。(邵武市委改革办供稿)