

吸引外资“投资中国”政策红利将持续释放

——有关部门负责人解读《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》

□ 本报记者 安 宁

近日,国新办举行政策例行吹风会,国家发展改革委秘书长伍浩、商务部外国投资管理司司长朱冰、国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中、中国人民银行国际司负责人周宇、国家移民局外国人管理司负责人贾同斌介绍日前发布的《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》)有关情况,并答记者问。

“近年来,中国政府持续加大对对外开放力度,推出了一系列稳外资政策举措,优化外商投资环境。《行动方案》的出台,再次表明了我们对吸引外资工作的高度重视,以高水平对外开放加强与世界经济的良性互动,以实际行动增强境外投资者投资中国的信心。”伍浩强调,《行动方案》从扩大市场准入、畅通创新要素流动等方面,采取务实措施,更大力度吸引外资。

扩大市场准入 进一步拓宽外商投资空间

伍浩介绍,《行动方案》提出,要扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。出台新版外资准入负面清单,继续减少外资准入限制,并在外资企业非常关心的医疗、增值电信等领域开展准入试点。同时,将支持更多符合条件的外资机构开展银行保险、债券基金等领域业务。

鼓励外商投资产业目录是外商投资法及其实施条例明确的外商投资促进政策,今年的《政府工作报告》及《行动方案》均明确扩大鼓励外商投资产业目录。对此,华中透露,按照今年《政府工作报告》部署,国家发展改革委同有关部门已启动鼓励外商投资产业目录修订工作。“在修订过程中,我们将通过实地调研、召开座谈会等多种形式,与外国商会、外资企业充分沟通,听取各方面的意见和诉求。我们初步考虑:一是全国目录的修订将继续以制造业作为鼓励外商投资的重点方向,同时促进服务业和制造业融合发展,加大对先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域支持力度;二是中西部目录的修订将充分挖掘各地方资源禀赋和产业条件,因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域支持力度。”

华中还特别提到,国家发展改革委正在会同有关部门积极采取有效措施,鼓励和支持外资企业投资中国绿色经济、数字经济和健康产业,与中国市场同行,分享中国超大规模的市场机遇。主要举措包括:

首先,开展相关领域准入试点。《行动方案》指出,允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点;支持信息服务(限于应用商店)等领域开放举措在自由贸易试验区更好落地见效。

其次,加强重大外资项目服务。为了加强重大外资项目落地,国家发展改革委同有关部门及项目所在省份成立了重大外资项目工作专班机制,协调解决项目需要有关部门支持的规划、审批、用地、用海、环评、能耗等问题。“对于外资企业投资的绿色经济、数字经济和健康产业项目,只要符合重大外资项目的条件,我们将及时启动专班工作机制,通过全生命周期服务,开辟绿色通道,推动项目加快落地。”华中透露,截至今年2月底,前七批51个重大外资项目中,有多个上述领域的项目已经在华开工建设 and 投入运营。

最后,加大相关政策支持力度。华中举例,近年来,国家有关



数据显示,2020年至2023年,上海自贸区临港新片区实到外资实现年均增长45.3%,新设外资企业数量从1205家增至3328家。2023年,临港新设外资企业数量同比增长93%。图为鸟瞰上海自贸区临港新片区。

新华社记者 方 喆 摄

部门陆续出台了《绿色低碳转型产业指导目录(2024年版)》《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》等一系列政策文件,对于包括外资企业在内的各类企业投资绿色经济、数字经济、健康产业,提出了相应的金融等支持政策。“另外,我们在修订《鼓励外商投资产业目录》时,也充分考虑了数字物流、智能制造、生物医药、节能环保等领域的需求。”华中说。

打造优质服务 进一步优化营商环境

伍浩介绍,《行动方案》提出,要优化公平竞争环境,做好外商投资企业服务。推动相关政策落实落地生效,印发招标投标领域公平竞争审查规则,着力破除地方保护、所有制歧视等问题;出台政府采购本国产品标准,要求在政府采购活动中对内外资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待。同时,《行动方案》还提出,要提高行政执法科学化水平,及时纠正不规范的行政执法行为。

2023年,国务院出台了《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》(即“外资24条”),获得了业界的广泛关注和高度评价。对此,朱冰表示,“外资24条”出台以后,商务部会同各部门、各地方按照职责分工抓紧推动各项政策举措的落实,持续释放政策红利。“前不久,商务部会同有关部门对‘外资24条’落实情况进行了阶段性梳理评估,并且采用了问卷调查和座谈会等形式,听取外资企业的评价。总体看,超过六成的政策举措已经落实或者已经取得了积极进展,超过九成的受访外资企业对我们的评价还是比较好的。”

朱冰还着重介绍,商务部将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照《行动方案》的要求,从三个方面打造“投资中国”品牌:

一是打造精品活动。2024年,商务部将“走出去”招商和“请进来”招商相结合,在境内外举办20多场精品活动。

二是打造优质服务。商务部将继续发挥好重点外资项目工作专班的作用,每月举办外资企业圆桌会议,用好“外资企业问题诉求收集办理”系统等渠道,及时协调解决企业困难诉求。同时,还将进一步加强对重点外资项目的“全生命周期”服务保障,推动项目早落地、早投产、早达产。

三是打造良好环境。商务部将

积极落实《行动方案》中涉及商务部的职能内容,在扩大准入、投资促进、强化服务、优化环境、对接国际高标准等方面持续发力,与“外资24条”形成政策叠加效应,不断增强企业获得感;将会同各方落实好外商投资法及其实施条例,全面保障外资企业国民待遇,打造国际一流营商环境。

更开放更高效 畅通创新要素流动

“《行动方案》提出,要畅通创新要素流动,促进内外资企业创新合作。”伍浩介绍,在商务人员往来方面,《行动方案》明确,对于外资企业的管理和技术人员以及随行配偶、未成年子女,签证入境有效期放宽至两年,并将为外籍人才在华工作、停留、永久居留等提供便利。在数据流动方面,《行动方案》将促进外资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序传输,并将制定粤港澳大湾区数据转移标准,实现大湾区内数据便捷流动。

“我们欢迎更多的外国朋友来华旅游工作、学习、投资创业。”贾同斌表示,2023年以来,国家移民管理局先后出台20余项政策措施,不断吸引促进外籍人员来华,为他们在华工作、生活提供服务保障。例如,建设启用多语种政府网站和政务新媒体平台,及时公布外籍人员来华政策及签证证件申办规定;面向全球推出国家移民管理局12367政务服务平台24小时服务热线等。“下一步,国家移民管理局将与有关部门密切协作,聚焦引才引智引资工作,聚焦营造一流营商环境,研究出台更加积极、更加开放、更加有效的移民出入境政策举措,为国家高水平开放、更大力度吸引和利用外资作出移民管理新贡献。”

对于金融部门数据跨境流动的问题,周宇表示,国家层面对数据跨境有相关规定,同时金融部门是一个数据密集型行业,也是一个强监管的行业,金融部门数据跨境流动有自己的特殊性。所以,在倾听了很多跨国金融机构诉求并开展充分调研的基础上,人民银行正在会同其他几个金融管理部门,争取形成一个金融数据跨境流动制度安排,明确金融领域的重要数据目录,统一监管合规口径。“通过这样的做法,给予外资机构更加清晰的规则指引。在符合我们金融安全和数据安全的前提下,尽可能帮助外资金融机构降低数据跨境的合规成本,提高他们数据传输的效率,使他们在中国开展业务更加快捷和便利,进一步吸引更多外资到

中国展业。”

周宇还表示,去年以来,中国人民银行主动加强与其他国家金融管理部门之间的交往,同时加强和国际金融组织、外资金融机构特别是跨国大型银行的沟通和交流。“这些工作在稳外资方面起到了非常积极的作用。”

三个维度分析 投资中国就是投资未来

针对中国实际利用外资规模出现波动,伍浩在吹风会上从三个维度进行了分析和回应:

从世界范围看,全球跨境投资有升有降是常态。伍浩表示,近年来,全球经济形势更趋复杂,全球跨境投资波动有所加大。今年1月,联合国贸易和发展会议发表的《全球投资趋势观察》显示,扣除跨国企业投资中转地因素后,2023年全球跨境投资下降了18%。“在这样的大环境下,中国吸引外资规模保持了较好态势。”

拉长时间尺度,2023年中国实际利用外资仍处于历史高位。“虽然2023年单纯从数字上看,中国吸引外资规模出现一定程度波动,但从‘量’和‘质’两方面看,都可以得出更客观结论。”伍浩指出,从量上看,去年中国实际利用外资超过1.1万亿元人民币,处于历史第三高。从质上看,中国利用外资结构持续优化,2023年高技术产业引资占比达37.4%,比2022年提高1.3个百分点;制造业领域引资占比达27.9%,提升1.6个百分点。

从未来趋势看,中国吸引外商投资优势显著、空间广阔。伍浩表示,中国是全球超大规模且最有增长潜力的市场,在先进制造业、新型城镇化、消费结构升级等方面将持续释放出巨大需求。同时,中国拥有良好稳定的政策环境、全球最完备的产业体系,能为外商投资提供高效率、高可靠性的产业配套体系。中国日益完备的基础设施网络、充足的人才资源和丰富的创新应用场景等,能为外商在新技术、新产业、新业态等方面创造良好投资空间。

“我们相信,对于跨国公司来说,与中国同行就是与机遇同行,投资中国就是投资未来。”伍浩透露,下一步,国家发展改革委、商务部将会同各地区各部门抓好《行动方案》的贯彻落实工作。“我们欢迎外资企业、社会各界对《行动方案》的实施提出意见建议。我们将以企业和群众满意度为重要标尺,着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为外资企业在中国投资经营做好服务保障。”

要闻速递

第二届链博会将增设“先进制造链”

本报讯 记者张海莺报道 近日,第二届中国国际供应链促进博览会推介暨中外企业交流会在北京举办。中国贸促会会长任鸿斌出席会议并致辞,宣布第二届链博会将增设“先进制造链”,46家中外知名企业现场签约参展。

任鸿斌表示,链博会是全球首个以供应链为主题的国家级展会。中国举办链博会,就是为了顺应时代呼唤,创造一个促进各方加强沟通、深化合作、共谋发展的国际化平台。第二届链博会将于今年11月26日—30日举办,各项筹备工作已经全面展开。目前,已有160多家中外企业确认参展。

任鸿斌介绍,经多方研究论证,中国贸促会决定在首届链博会设置智能

汽车链、绿色农业链、清洁能源链、数字科技链、健康生活链和供应链服务展区基础上,增设先进制造链展区。先进制造链展区将聚焦新质生产力,从前端研发设计、新材料运用、关键零部件加工到智能制造等方面,全方位、多角度展示全球先进制造领域的产业链。

多家中外企业代表现场分享了参展首届链博会的成功经验,表示将以更大的投入、更优质的形象、更丰富的产品技术内容积极参与第二届链博会,让供应链成为国际合作的“共赢链”。

会上,外国驻华使馆、国际组织及在华外国商协会、中外企业、媒体、全国贸促系统代表等300余人出席活动。

长三角区域海事政务服务“掌上办”

本报讯 记者李宏伟报道 面向海事管理机构服务对象的海事通App于近日正式上线启用,首批上线政务服务、港航服务、信息查询、安全服务、绿色服务、船员服务、航行服务等7类服务内容。

在“创新海事服务 支持长三角一体化高质量发展”海事专场新闻发布会上,交通运输部海事局新闻发言人鄂海亮介绍,手机移动客户端的“掌上办”可以让群众随时办事,尽可能实现“船舶不停航、船员不下船”就能办成政务申请事项。

针对少数仍需要递交纸质材料的政务服务事项,鄂海亮表示,通过构建长三角地区一体化海事政务服务网络,线上线下融合和海事执法办理结果互认,办事群众只需就近找

到长三角区域内的海事基层站点提交相关材料,即可实现政务服务“跨区域办”。

据了解,为支持长三角一体化高质量发展,交通运输部海事局注重改革引领和数字赋能,推出10项海事创新服务,包括实施“一次性船位报告”,实现船舶“一次报告、全域通行”;实施“一体化锚泊管理”,实现长三角区域内锚泊申请统一入口;实施重点船舶“直进直靠、直离直出”一体化交通组织,实现“一次申请、一程进出”;实施船舶检验通检互认,缩短船舶待检时间;设立船舶能效管理中心,实施船舶能效管理“一站式”服务;统一长三角海事政务服务客服,打造“7×24小时”全天候不间断“接诉即办”的总客服等。

《1版

随着三明医改经验的推广和试点城市的推进,2017年和2019年,全国公立医院分别取消药品和医用耗材加成,实施“零差率”销售政策,从制度层面切断“以药补医”“以耗补医”渠道。国家组织药品和高值医用耗材集中带量采购、国家医保谈判药品价格平均降幅50%以上,压减了流通环节灰色收入空间,群众“看病贵”负担得到减轻。

据国家医保局介绍,目前,5个试点城市已按新机制平稳实施两轮调价,分别涉及1398项和5076项医疗服务价格,一批价格处于低位、技术劳务价值“含金量”高的项目价格上调,包括护理、手术、治疗、中医等,同时降低设备物耗占比为主、费用影响大的检查检验类项目价格有所下降。从监测评估结果看,改革试点取得阶段性进展,符合预期目标。

“但是,药品和耗材价格的降低,并没有完全替换为手术等价格的提高。”李琦分析说,前期医药分离改革的价格补偿不到位。卫健委数据显示,2019年至2021年6月,全国公立医院取消药品耗材加成减少收入2988亿元,价格调整实际补偿2025亿元,财

政补偿354亿元,补偿率仅为79.6%,大量收入“缺口”需要通过医院自行消化,也进一步放大了医院的过度医疗等逐利动机。如果诊疗价格调整到位,将一批价格处于低位、技术劳务价值“含金量”高的项目价格上调,包括护理、手术、治疗、中医等,同时降低设备物耗占比为主、费用影响大的检查检验类项目价格,则可以发挥价格杠杆调节作用和合理补偿功能,引导医疗资源合理配置,提高医疗卫生质量,减轻人民群众医药费用负担。

近期,国家医保局决定在内蒙古、浙江、四川3个省份开展全省试点,在更大范围、更高层次、更深层面开展改革试点。

李琦建议,探索多方议价机制,由医保部门、行业管理部门、行业协会、医疗机构、专家、居民代表等组成议价委员会,聘请专业机构进行成本测算,协商确定医疗服务价格基准。充分考虑劳务价值和成本因素,以检查、手术等高难度、高强度医疗服务为重点加快价格调整。对个性化、差异化、适宜市场竞争的医疗服务,改为价格备案管理,允许医疗机构自主定价。



开往春天的列车

眼下,陕西省汉中市百万亩油菜花竞相绽放,西成高铁线上,一趟趟列车穿行在金黄色的油菜花海之中,为秦巴山区勾勒出朝气蓬勃的春日景象。图为西成高铁线上的列车驶过汉中市南郑区新集镇。

新华社记者 邵 瑞 摄