

推进园区开发区改革 为高质量发展蓄势赋能

□ 康光荣

习近平总书记在今年全国两会期间指出,“要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力”。为进一步激发开发区发展活力,党中央、国务院对深化开发区管理制度改革、推动开发区高质量发展作出了全面部署,重庆正深入贯彻落实相关部署要求,坚决打好打赢园区开发区改革攻坚战。重庆两江新区作为国家级开发开放新区和重庆经济发展重要增长极,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,认真落实重庆市委、市政府决策部署,整体谋划推进园区开发区改革,努力实现管理机制精干高效,亩均效益大幅提升,产业招大引强,投融资高效优质,加快取得标志性、突破性成果,为谱写现代化新重庆建设两江实践新篇章提供强大动力。

坚持高效协同 深化开发区运行管理制度改革

两江新区作为全域开发区,与重庆市江北区、北碚区、渝北区三个行政区,在经济发展、开发建设管理、社会事务等方面存在责任主体重叠、事权衔接不畅等制约因素。新区持续优化运行管理制度,着力解决管理机制、运行效率、资源配置等方面存在的问题,推动实现高质量发展。

下好“一盘棋”,加强区域协同联动。建立两江新区与江北、北碚、渝北“三北”行政区党政联席会议制度、联合服务工作专班制度,重点围绕龙盛新城、江北嘴中央商务区、果园港、悦来国际会展城等区域,进一步畅通沟通渠道、厘清权责边界、强化服务保障、完善协同机制,加强招商引资、产业发展、基础设施建设、社会事务等领域的协同联动,推动形成“融合发展、一体共进”的高质量发展新格局。

提升“统筹力”,优化机构职能职责。按照大部制设置理念和高效服务原则,优化新区内设机构职能职责,更好适应开发开放需要。强化统筹产业发展职责,加强新区制造业、服务业规划发展等行业部门的工作统筹力度,进一步理顺文旅产业管理职责。实行污水处理“一件事”,统筹管理涉“水”相关工作。

提振“精气神”,完善考核激励机制。完善能上能下的干部选拔机制和绩效考核制度,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。加快推动国有企业改革突破,完善国有企业法人治理结构,建立外部董事管理机制,完善授权清单,开展市场化聘用职业经理人试点。建立健全党政机关、企事业单位员工差别化考核机制,创新完善新区管理机构选人用人和绩效激励机制,探索实行年薪制、协议工资制等薪酬制度。聚焦新型研发机构人才引进,探索建立新区人才“编制池”,实行单列管理、专编专用、动态调整,助力新区引进高层次和紧缺人才。

坚持效益优先 深化制造业“亩均论英雄”改革

深化制造业“亩均论英雄”改革是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动



近年来,重庆市以“产线、车间、工厂”作为单元梯度,积极推动汽车、装备制造、材料、电子信息等传统及新兴产业实施智能化改造和数字化转型。2018年以来,重庆累计推动实施6080个智能化改造项目,建设144个智能工厂、958个数字化车间。全市实施智能化改造的规上企业对全市工业增长贡献率超七成。图为在位于重庆市两江新区的上汽红岩汽车有限公司,下线驾驶员在总装车间进行整车下线前的检查。

新华社记者 储加奇 摄

力的有力抓手。作为重庆市制造业发展的“主战场”,两江新区加快推进制造业“亩均论英雄”改革,持续激发园区开发区发展活力。

优化亩均效益综合评价体系。建立健全亩均效益综合评价办法,加快开展规上制造业企业综合评价。在重庆率先完善工业用地控制指标体系,构建资源要素分配与亩均效益绩效挂钩的激励约束机制,探索实施差别化用地、用能、排放、金融、财政激励、创新要素支持政策。2023年,两江新区全域实现规上工业总产值5956.19亿元,同比增长3.7%,亩均工业产值、亩均工业增加值、亩均税收等多项经济指标均高于重庆平均水平。

优化土地资源集约节约利用。注重“投入产出比”,严格精准把握企业用地需求,按企业产能、亩均效益绩效等科学确定供地规模,推动土地资源要素向重点产业、关键项目聚集。加快谋划新区产业优先发展区域,引导产业项目科学选址,成片、成圈、成势布局。进一步提高土地资源配置效率,持续推进工业用地“标准地+MO”“标准地+租赁”、弹性出让等灵活用地模式,推进“标准地”改革,实现工业用地“标准地”100%覆盖。

持续推动产业结构优化升级。开展制造业企业亩均效益提档升级专项行动,综合运用市场化、法治化手段,按照帮扶提升一批、兼并重组一批、倒逼规范一批、合作转移一批、依法关停一批的方式,推进停产半停产企业、僵尸企业淘汰退出。开展制造业亩均效益示范引领行动,总结推广先进经验做法,充分展示改革成效与典型案例,引导企业对标先进、补齐短板,切实提高亩均效益。

坚持精准施策 深化招商引资体制机制改革

招商引资是经济工作的“生命线”。两江新区着力推动招商引资体制机制优化改革,聚力招大引强、补链强链,不断提升招商引资质效。2023年,两江新区签约金额

超1400亿元,到位金额超400亿元,有力支撑地区生产总值同比增长6.5%。

突出模式转变抓招商。坚决改变拼政策、拼补贴的传统招商模式,深化“全员招商”,整合招商力量,打通前端招商和后端服务各环节,推动“招”“落”“服”一体化,形成从洽谈、签约、落地到投产的全生命周期服务机制。突出“选商”理念,遵循市场化逻辑,围绕投入产出算好经济发展、产业升级、科技创新、社会效益“四本账”,杜绝“捡到篮子都是菜”。强化企业服务意识,优化迭代企业服务,用好“双专员”、企业家沙龙等服务机制,建好嵌入式园区企业服务中心,不断优化“一件事一次办”,实现园区事园区办、企业办事不出园。

围绕产业发展抓招商。坚持招商服务于产业发展,围绕新区汽车、电子、软信、装备等8条重点产业链招商,发挥“链主”企业作用,推动“一企带一链,一链成一片”,依托赣锋锂电带动10余个关联项目落地。迭代升级招商图谱,大力招引主营业务、投资领域与新区重点产业规划相匹配的企业,加快形成集聚效应。布局打造两江生命科技城,引进复星集团等头部企业,推动新区生物医药2023年产值破百亿元、增长24.7%。抓好高成长性、专精特新企业招商,引进中国星网、埃克斯工业、亿利数字等一批尖端项目在两江“首试”“首产”。

创新方式方法抓招商。拓展驻点招商,在长三角、珠三角等沿海发达地区派出工作力量定点招商,构建大招商网络格局。拓展基金招商,充分用好各类产业基金,探索“产业+资本”融合发展的招商引资新模式。拓展生态招商,依托新区企业上下游产业资源、设施配套、应用场景等优势,成功引进美国康宁、日本豪雅等跨国企业落户。拓展平台招商,充分用好智博会、西洽会、中新金融峰会,以及中新(重庆)战略性互联互通示范项目、自贸试验区等开放平台招商,加大力度引进落地一批标志性项目。

二是进一步增强科技产业创新协作便利化水平。在改善创新环境方面,通过面向科研等应用场景开放实现粤港澳大湾区数据跨境流通和交易。在科研项目评审、经费支出、过程管理等方面,借鉴吸收港澳及国际管理制度等举措,形成科技创新和制度创新“双轮驱动”。在助推产业创新方面,允许符合条件的港澳企业利用境内人类遗传资源开展医学研究,尽管开展人体干细胞、基因诊断与治疗方面研究暂未放开,但现在的政策力度已经很大,希望能推动已有政策尽快落地。此外,及时采纳香港方面产业界意见,实施引进香港地区注册兽医、先进动物诊疗机构进驻南沙,探索香港地区进境兽药区域定点使用模式,进一步促进港资企业融入大湾区产业集群生态。

三是推动人才顺畅流动。通过引入港澳等境外专业服务人才,研究建立境外职业资格认可清单,为港澳人才提供更便利的工作执业、跨境流动、居住停留等支持政策;对于在南沙从业、已在港澳参保

坚持市场导向 深化投融资多元化体制改革

完善高效的投融资体制机制是优化投资结构、保持投资合理增长的重要保障。两江新区持续深入推动投融资体制改革,畅通财政、国资和资本的联动渠道,建立完善多元化投融资机制,为经济发展提供充足资金支持。

丰富拓展投融资渠道模式。培育多元化投融资主体和模式,引导传统金融机构和科技金融企业,为创新能力强、有市场潜力的企业提供全周期多元化融资支持。围绕产业发展、园区基础设施建设等,深化与政策性银行、保险公司等合作,获得低成本、长周期资金。力争在重庆首发产业园区REITs,打造西部首单产权类基础设施REITs标杆项目。2023年,两江新区推出的科技成长贷、科技担保贷、科技跨境贷等债权融资产品,为辖区203家企业贷款10.98亿元,“科技跨境贷”案例受到全国推广。

建立健全基金支持体系。探索建立企业全生命周期基金支持体系,建立种子、天使、VC、PE及并购等子基金。“明月湖种子基金”已签订项目30个,投资总额2990万元。打造照母山—明月湖基金小镇,加大中金、高瓴资本等头部基金及细分领域专业基金招引。完善基金投决机制,引导社会资本投向先进制造、科技创新、专精特新等重点领域。建立贷款风险补偿基金机制,引导金融链全方位支撑创新主体发展,形成“金融—科技—产业”良性循环。

加快政府投融资平台转型。加快推动政府投融资平台规范转型发展,优化政府投资使用方向方式,合理确定项目股权合作方式、建设模式、收益回报机制、风险共担机制、建设管理机制等,逐步提升市场化融资、股权融资、直接融资比例,减轻政府投融资压力。加强央地合作,探索股权合作方式,实现项目投融建运一体化。用好政府与社会资本合作新机制,稳妥推进项目投资、运营管理合作。

(作者系重庆两江新区党工委委员)

□ 本报记者 成 静

位于四川西北高原的阿坝藏族羌族自治州金川县,地处大渡河上游,是南水北调西线工程的重要区域。近年来,金川县以梨花为“媒”将文旅融合,同时以保护为前提发展生态休闲旅游,带动致富、改善民生,谱写着乡村振兴的新篇章。

“梨树哺育了我们和我们的娃娃”

梨花一枝春带雨,玉雪千年照金川。金川县素有“中国雪梨之乡”的美誉,这里的世外梨园是全球最大规模的原生态、高海拔雪梨种植区。每年3月,当春风拂过大渡河畔,金川县上百万株梨花竞相怒放,吸引了无数游人的目光。

金川县借此打造了“古树梨花节”这一文旅品牌,为当地带来了丰厚的旅游收入,也让人民群众的腰包鼓了起来。

在金川县咯尔乡金江村,记者见到了50岁的朱学英。她是咯尔乡出了名的能干人,会手工编织、会打月饼,还做得一手好饭菜……2014年,她创办了金川学英手工编织专业合作社,带动附近的妇女学习当地非遗藏绣,后来,这里成为了阿坝州妇女居家灵活就业示范基地和绍兴—金川藏绣手工编织扶贫车间。

2016年,她又创办了吃住一体的“梨花苑生态农家乐”,一手好厨艺吸引了不少游客前来。

朱学英告诉记者,近年来,借着梨花节的春风,她的生意一年比一年好,每年绣品能卖几万元,农家乐收入几万元,做月饼收入十几万元,全年收入超过了30万元。

除了梨花和雪梨,金川县还把目光转向了深加工,引进了金雪梨公司、华杏农业公司、绿生食品公司等6家企业,生产出雪梨膏、梨膏糖、梨膏喉含片、果酒、雪梨饮料等雪梨加工产品。“公司+基地+农户”的农业产业化模式,形成了公司与果农的利益联合体,让老百姓真正得到了实惠。

在金雪梨公司的包装车间,记者见到了50岁的藏族妇女扎西俄玛,她正在折叠雪梨汁的包装盒。她告诉记者,她是河西乡杨家湾村村民,家有4口人,一百多地,曾经是本村的建档立卡贫困户。近年来,在金雪梨公司做计件工,一个月平均能赚到4000元。

“在这里工作,中午可以在食堂吃饭,更重要的是,我们拿的是计件工资,想几点下班就几点下班,很灵活。”扎西俄玛告诉记者。

“梨树哺育了我们和我们的娃娃。”在金川,记者听到了这样一句话。

“水更清了,群众更幸福了”

初春的大渡河,碧波荡漾,仿佛一条翠绿的丝带夹在两侧的山峦之间。大渡河是金川县赖以生存和发展的生命之河。然而,由于保护意识缺乏,过去的大渡河水一度遭到污染。

近年来,金川县全面推行河(湖)长制,2023年,各级河长巡河问河次数达到了2300余次。同时,金川县还投入大量资金,选聘了河道管护员,动态开展河岸保洁、河道清淤等巡河护河工作,实现了河面无垃圾、无废弃漂浮物、无淤塞的“三无”目标。

今年54岁的马世勋是金川县咯尔乡复兴村党支部书记,也是复兴村村级河长。每天,他都会沿着沟渠和河道巡河。一路上,他边走边停,一边注意河道上有没有垃圾、漂浮物,一边细细查看水质有无变化。

以前我们复兴村的水资源状况非常糟糕,既不清澈也不卫生。马世勋说,“2023年6月,金川县河长制办公室推广村级管护‘解放模式’,我作为村党支部书记带头担任村级河长。我们组建了村内巡护、宣传和保洁3支队伍,还聘请了2名河道管护员。”

在马世勋的带动下,村民们守护环境的意识也越来越强,很多村民都主动参与河道治理工作中。“水更清了,群众更幸福了。”马世勋说。

如今的复兴村,水更清了,岸更绿了。2021年,复兴村获评省级民族团结进步示范村,2023年又成为了州级旅游名村。

“路修好了,观光旅游的人翻了好几倍”

金川县庆宁乡有一条著名的“梨花大道”,阳春三月,梨花大道旁边的古梨科技园里,8棵300岁以上的古梨树花开正盛。

穿过一片高大的雪梨林,循径而去,记者看见农家乐经营者夏泽兵正忙着打扫卫生迎接高峰期游客的到来。

“过去路面破损严重,车进不来,好景也难赏。”夏泽兵告诉记者,这几年经过全面提升改造,不仅道路平顺宽敞,更让沿线景点串成线、连成片。“路修好了,观光旅游的人翻了好几倍。”

金川县县长史志刚告诉记者,近年来,金川县坚持以“打通断头路、发展旅游路、支持产业路、建设扶贫路、提升乡村路、形成网络路”为总体要求,坚持“建设与养护并重、修路与兴业并举、生态效益和经济效益并行”的建设理念,全面推进“四好农村路”建设,加快构建“一横一纵、两环相扣”交通网络体系。

一是聚焦“建设好”,坚持因地制宜、以人为本、一体规划、统筹推进,切实在要素投入上强化政策保障,推动农村道路全面升级;二是聚焦“管理好”,坚持“建路必管、管必从严”理念,着力在严格管理上提升道路建设质效;三是聚焦“养护好”,通过精细化的措施、精细化的养护,打通农村公路养护的神经末梢;四是聚焦“运营好”,坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”原则,不断提升拓面道路运营效益,让更多农牧民群众直接受益。

如今,这张铺陈在金川大地的公路网,将一个个乡村紧密串联,与农户住家、产业园区、山水景观巧妙地融合,成为了助力产业发展的风景路、致富路、幸福路。

四川金川县以梨花为『媒』将农文旅融合走上致富路
春
来
梨
花
香
满
园
乡
村
振
兴
谱
新
篇

《1版

二是重点打造高端海洋装备制造基地。当前,我国众多海洋工程装备企业正在世界范围内“崛起”,但大多存在核心装备国产率较低、创新能力不足、规范标准不完善等问题。广州将聚焦高端船舶与海洋工程装备、海洋新能源等重点领域,开展共性技术攻关与产业化研究,提高海洋高端装备的自主研制能力,全面打造面向全球的现代化海洋工程装备和高技术船舶制造基地。

三是重点构建深海领域前沿科学研究协同机制。当前,国际海洋科研已进入到大洋大洋、极地的全海域范围,但深海领域探索难度大、领域新,需要跨领域、跨地区集中力量研究。目前,广州集聚了大量涉及深海领域的科研创新资源,具备扎实的基础条件。接下来,将推动重点研发企业、重点研究机构进一步向南沙集聚,共同开展关键领域技术攻关,重在建立深海领域全球前沿科学研究协同机制,积极参与国际市场准入规则和标准制定,促进海洋科技创新成果

的转移转化,推动海洋创新链、产业链深度融合发展。

推动更多先进生产要素集聚大湾区

肖渭明表示,粤港澳大湾区在国家发展大局中具有重要战略地位。《意见》将进一步深化南沙与香港、澳门等经济领域合作与制度衔接,推动更多先进生产要素集聚大湾区。

一是进一步提升服务贸易自由化和便利化水平。依托中国企业“走出去”综合服务平台建设,汇聚“域外法查明平台”“粤港澳大湾区(南沙)财税专业服务集聚区”“粤港澳青创基地和平台”等专业服务区块,加强与港澳法律、金融、人才、财税、青创、政务等服务资源整合,更好发挥港澳全球商贸网络资源优势,为企业“走出去”提供更多国际产能合作信息、资源和渠道。同时,加快提升粤港澳市场互联互通水平,推动粤港澳三地规则衔接、机制对接不断深化,助力大湾区提升一体化水平。