

更好发挥投资对优化供给结构关键作用

国家发展改革委等部门负责人就近期投资、财政、金融有关数据及政策答记者问

□ 本报记者 邵鹏鹏

3月21日,国新办举行新闻发布会,国家发展改革委副主任刘苏社、财政部副部长廖岷、中国人民银行副行长宣昌能就近期投资、财政、金融有关数据及政策情况进行介绍,并答记者问。

刘苏社表示,1~2月,全国固定资产投资同比增长4.2%,增速比2023年全年加快1.2个百分点;扣除房地产开发投资后的整体投资增长8.9%,实现平稳开局。固定资产投资主要呈现制造业投资增速加快、新动能投资增长势头良好、民间投资在整体投资中的比重回升、基础设施投资发挥了有效支撑作用四方面亮点。

据介绍,下一步,国家发展改革委将推动全年投资保持平稳增长、结构不断优化,更好发挥投资对优化供给结构的关键作用,促进经济持续回升、长期向好。

以科技创新引领产业创新 加快制造业投资

1~2月,我国制造业投资增速加快,同比增长9.4%,增速比整体投资高5.2个百分点,成为稳投资、稳经济的重要支撑。其中,装备和高技术制造业投资增长分别达到14.3%、10%,均快于整体制造业投资增速。

“这些数据显示出我国制造业转型升级步伐不断加快,结构持续优化,具有高科技、高效能、高质量特征的行业正呈现发展向好态势。”刘苏社表示,装备和高技术制造业投资快速增长的背后都是“真金白银”的投入。能够作出这样的投资决策,既有国家政策的支持引导,更体现出企业对未来发展的信心。

从支持政策看,国家发展改革委印发实施《产业结构调整指导目录(2024年本)》,组织开展重大技术装备攻关工程和制造业核心竞争力提升行动,聚焦产业发展短板加大技术创新支持力度,推进战略性新兴产业集群做优做强。从生产情况看,1~2月,规模以上装备制造业增加值增长8.6%,高技术制造业增加值增长7.5%,增速分别比全部规模以上工业增加值高出1.6个和0.5个百分点。

战略性新兴产业作为“新质生产力”中的一员,如何促进其加快发展,不断塑造发展的新动能和新优势,推动经济高质量发展?刘苏社介绍,国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加快培育发展新质生产力,大力推进现代化产业体系建设。国家发展改革委将强化企业创新主体地位,以科技创新引领产业创新,促进形成龙头企业创新引领、中小企业快速成长、初创企业不断涌现的企业梯队;打造产业集群发展高地,推动战略性新兴产业融合集群发展,打造一批结构合理、各具特色、优势互补的区域经济新增长极;优化产业创新发展生态,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,创新多元化资金支持,积极融入全球创新生态。

努力保持民间投资稳定增长态势

民间投资是民营经济发展的一个非常重要的基础,也是民营经济活跃度的“晴雨表”。1~2月,民间投资占整体投资的比重为52.6%,比2023年全年提高2.2个百分点。民间投资增长0.4%,扭转了2023年前5个月以来的负增长状况。刘苏社表示,随着系列政策的落地实施,民间投资呈现出良好的发展态势。

据了解,2023年以来,为鼓励、支持和促进民间投资发展,国家发展改革委出台了促进民间投资的17条政策措施,推动解决民营企业的问题诉求,建立了政府和社会资本合作的新机制,也向社会公开推介重大项目、吸引民间资本



连日来,位于安徽省合肥市的新建上海至南京至合肥高速铁路施工现场一派繁忙。新建上海至南京至合肥高速铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”中沿江通道的重要组成部分。

新华社记者 刘军喜 摄

参与等,大力营造民间投资发展的良好环境。民间资本推介项目平台显示,截至2月29日,吸引民间资本参与的项目共计1612个,总投资规模2万多亿元。

刘苏社介绍,下一步,国家发展改革委将以更大力度、更实举措促进民间投资发展,着力稳定和扩大民间投资,努力保持民间投资稳定增长态势。

一是完善制度环境,让民营企业“安心投”。目前正在研究起草民营经济促进法,为更好促进民营经济发展提供法治保障,为民间投资营造稳定、可预期的制度环境。

二是拓宽投资空间,让民营企业“有的投”。主要是推动地方和相关行业落实好政府和社会资本合作的新机制,管好用好中央预算内投资中的民间投资引导专项,最大程度鼓励民营企业参与基础设施等项目的建设和运营。



关于超长期特别国债,国家发展改革委将会同有关方面迅速做好组织实施工作。一方面,聚焦科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食和能源资源安全等重点领域,组织开展项目谋划储备、前期工作和建设实施,支持一批高质量项目建设。另一方面,抓紧推动出台实施相关配套政策措施,通过体制机制改革破解深层次障碍,与重大项目建设形成合力,确保各项任务高质量落地。

三是强化要素保障,让民营企业“投得好”。建好用好全国重点民间投资项目库,通过投资联动、重大项目用地保障等机制,加强民间投资项目的融资和用地等要素保障,促进更多的民间投资项目落地实施。同时,还要加强对促进民间投资工作的评估调度,充分调动地方鼓励民间投资发展的积极性,推动各方面形成工作合力。

统筹好“硬投资”和“软建设”

据了解,2023年四季度我国增发1万亿元国债,专门支持以京津冀为重点的华北地区等灾后恢复重建,以及提升防灾减灾救灾能力。为做好这项工作,国家发展改革委迅速会同相关部门建立工作机制,组织推进项目筛选、要素保障、开工建设等各项工作。刘苏社介绍,“到今年2月,国家发展改革委已经分三批下达完毕1万亿元增发国债项目清单,增发国债资金已经全部落实到1.5万个具体项目。”

从支持领域看,1万亿元增发国债中,超过一半用于防洪排涝等相关水利设施建设,超过2000亿元用于京津冀等地的灾后重建,其余资金主要用于自然灾害应急能力提升,以及森林火灾等综合防治体系建设。

目前,国家发展改革委建立了增发国债项目的调度机制,已经开始对项目进展情况进行全面调度。从目前掌握情况看,相关项目建设正在抓紧有序推进,比如北京市、河北省的项目开工率分别达到了48%、45%。刘苏社表示,下一步,国家发展改革委将督促地方加

快工作进度,会同有关部门开展实地督导,推动上述项目在今年上半年全部开工,在年内形成更多的实物工作量,特别是督促部分灾后重建项目在今年汛期前建成投用,真正把各项工程建成民心工程、优质工程、廉洁工程。

值得注意的是,近年来,我国的政府债券受到更多海外投资者关注。廖岷称:“中国公司债券在市场上一直受到广泛欢迎,过去几个月,海外投资者连续多月增持,成为亚洲表现最好的政府债券之一。”谈及今年财政政策适度加力,廖岷认为,这不仅体现在赤字政策,还包括专项债、超长期特别国债、税费优惠等多种政策工具。

说到超长期特别国债,刘苏社介绍,“国家发展改革委将会同有关部门研究制定具体方案,细化完善支持领域,进一步明确工作要求。总的考虑,

体系。聚焦群众看病难、看病贵问题,积极支持公立医院高质量发展,加强妇女儿童等人群健康服务,促进中医药传承创新发展。建设一批国家区域医疗中心,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设,构建强大公共卫生体系。

三是支持社会服务和全民健身发展。持续推进社会福利、残疾人、退役军人服务设施建设,补齐殡葬设施短板。支持体育公园和社会足球场地建设,改善全民健身场地设施条件。

四是提升“一老一小”服务能力。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,出台了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,推动托育服务体系发展壮大,在部分城市开展了托育综合服务中心建设试点工作。

五是不断提高人民生活品质。印发了黄河国家文化公园建设保护规划,推动大运河国家文化公园建设,支持三星堆、汉魏洛阳城等文化遗产保护项目建设。出台《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》,推动“一老一小”普惠服务向社区延伸。

刘苏社表示,下一步,国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署,坚持在发展中保障和改善民生,不断健全公共服务体系,提高人民群众生活品质。重点是会同有关部门指导各地落实好2023年版的国家基本公共服务标准,坚持尽力而为、量力而行,兜牢基本民生底线。同时,持续加大民生领域投入,充分发挥中央预算内投资引导和撬动作用,统筹用好其他资金渠道,积极推进重点民生领域补短板、强弱项、提质量,推动完善社会民生政策,采取更多惠民生、暖民心举措,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

发挥好政府投资对全社会投资的带动作用

2023年底召开的中央经济工作会议提出,要扩大有效益的投资。在刘苏社看来,提高政府投资使用效益,发挥好政府投资对全社会投资的带动作用,是今年投资工作的一个关键,也是一个重点。

据介绍,除了2023年增发的1万亿元国债和今年发行的1万亿元超长期特别国债外,今年还安排了7000亿元的中央预算内投资和3.9万亿元地方政府专项债券,这几个方面资金总规模超过6万亿元。

刘苏社表示,今年国家发展改革委将从做好前期工作、优化投向领域、强化全链条管理三方面入手重点做好相关工作。

国家发展改革委将督促有关方面加强项目储备,强化可行性研究等前期论证,提高投资决策的科学性,同时协调加大用地、环评等要素保障,积极落实配套融资。调整优化中央预算内投资结构,适当扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金的范围,同时加强各类政府投资的统筹衔接和错位安排,形成各类资金的整体合力。进一步完善各项制度规定,构建覆盖政府投资项目谋划储备、前期工作、投资决策、建设运营、监督检查等全周期、全链条的管理机制,以精细化管理促进投资效益的提升。

改革动态

国务院安委会综合检查组第一组对北京市开展第一季度安全生产明查暗访

本报讯 记者杨虹报道 按照国务院安委会统一部署,3月17~24日,国务院安委会综合检查组第一组对北京市开展一季度安全生产明查暗访。3月18日,综合检查组第一组组长、国家发展改革委副主任李春临,北京市委常委、常务副市长夏林茂就安全生产工

作进行交流。李春临说,明查暗访工作将聚焦制约当前安全生产的矛盾问题,对重点地区、重点行业领域与群众生产生活密切相关的单位场所,开展抽查检查。夏林茂表示,要把此次明查暗访作为解决问题、促进工作的有利契机,对问题照单全收,立行立改。

全国首单水土保持生态产品价值转化落地浙江安吉

本报讯 记者成静报道 日前,全国首单水土保持生态产品价值转化交易在浙江安吉签约。水利部水土保持司司长蒲朝勇表示,此次签约意义重大,形成了水土保持生态产品价值核算及实现路径等研究成果,对践行“两山”理念,坚持两手发力,拓展社会资本参与水土流失治理渠道具有重要示范意义。

签约仪式上发布了《浙江省安吉县水土保持生态产品价值核算研究报告》,安吉县人民政府介绍了水土保持生态产品交易管理办法。出让方安吉县水利投资发展有限公司、安吉县章村镇人民政府与受让方浙江绿郡龙山源旅游发展有限公司签订协议,交易安吉县黄浦江源石门坑生态清洁小流域河坎区块水土保持生态旅游资源6年经营权,交易额3328万元。安吉县水利投资发展有限公司、安吉县章村镇人民政府设立水土保持生态产品交易专项账户,交易资金专项用于水土保持功能巩固提升和村民共同富裕,其中近1000万元用于村民共同富裕,受益村民2000余人。

浙江省水利厅厅长李锐表示,该交易是水利持续深化新时代“千万工程”、促进共同富裕的积极探索,标志着水土保持生态产品价值转化实践实现零的突破,为全国生态产品价值转化提供了“浙江经验”。2012年以来,安吉县结合“千万工程”“五水共治”等,在该流域实施了竹林抚育、坡耕地整治、坡面水系治理、水生态修复、农村人居环境改善等水

土流失预防保护和治理措施,有效巩固和提升了生态系统水土保持功能。经核算,石门坑生态清洁小流域水土保持生态产品价值1.03亿元。

浙江省水利厅组织有关单位研究提出安吉县水土保持生态产品价值核算及实现路径等成果,核算安吉县38条小流域水土保持生态产品价值约33.2亿元,组织中共中央党校、国务院发展研究中心、国家生态产品价值实现机制专家委员会、生态环境部、水利部水土保持监测中心、中国水利水电科学研究院、北京林业大学等单位代表、院士和专家进行了咨询论证,建立了县域层面水土保持生态产品价值转化机制。除已经交易的黄浦江源石门坑生态清洁小流域外,安吉县正在积极筹划梅溪、鄣吴、山川、深溪4个生态清洁小流域的水土保持生态产品价值转化。

推进水土保持生态产品价值实现,让水土保持贡献者、水土流失治理者得到实惠,是贯彻落实习近平生态文明思想,践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的重要举措,也是深化新时代“千万工程”的内在要求,能吸引更多社会资本投入水利领域,对浙江加快推进水网先导区建设、奋力争创水利现代化先行省具有重要意义。浙江省水利厅、省发展改革委、省财政厅、省生态环境厅联合印发《关于加快推进水土保持生态产品价值实现的意见》,提出到2027年,具有浙江特色的水土保持生态产品价值实现路径基本形成,试点地区水土保持生态产品价值转化金额超3亿元,辐射新业态发展增值超10亿元;到2035年,完善的水土保持生态产品价值实现机制全面建立,水土保持生态产品丰富、优质,价值转化积极、便捷。

六项重点工作深化集体林权制度改革

本报讯 记者田新元报道 近日,国家林草局召开全国深化集体林权制度改革现场推进会,部署深入推进集体林权制度改革。国家林草局将聚焦制约集体林业高质量发展的重点难点问题,打出政策组合拳,切实打通堵点、消除痛点,推动集体林改取得新突破,力争实现生态美、百姓富有机统一。

现场推进会提出,将认真落实中办、国办印发的《深化集体林权制度改革方案》,积极稳妥推进集体林权制度改革,探索完善生态产品价值实现机制,着力抓好六项重点工作,推动中央决策部署落地见效。一是做好林权登记工作。自然资源部门和林草部门密切协作、共同发力,妥善解决林权登记历史遗留问题,鼓励各地探索高效便民的林权登记办证方式,推动林权类不动产登记与林业管理有机衔接。二是推动集体林科学高效经营。有序扩大集体林森林可持续经营试点范围,以点带面提高集体林经营水平。优化林木采伐管理,进一步放活人工商品林采伐。完善公益林管理制度,优化集体林中公益林比例。三是发挥国有林场龙头带动

作用。鼓励国有林场与村集体开展场村合作,发展适度规模经营,实现强村富民与搞活林场的双赢。四是科学合理利用森林资源。大力发展林下经济、森林食品、生态旅游、森林康养等生态富民产业,扩大优质林产品供给,推动绿水青山源源不断转化为金山银山。五是创新林业金融服务体系。建立林权收储担保机制,鼓励金融机构推广林权抵押贷款等涉林信贷业务,探索多元化林业贷款融资模式。六是支持先行先试。指导福建、江西、重庆加快建设深化集体林改先行区,扎实推进全国林业改革发展综合试点工作,精耕细作“试验田”,及时总结推广好经验好做法。

集体林是提升碳汇能力的重要载体,是维护生态安全的重要基础,是实现乡村振兴的重要资源。我国有集体林地25.68亿亩,占林地总面积的60%,分布在2600多个县,涉及1亿多农户。2008年以来,我国全面推进集体林改,取得了阶段性成效。完成了“明晰产权、承包到户”,全国发放林权证1亿多本,初步实现了“山定权、树定根、人定心”。