

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

地区发展“火车头” 新征程再添新动力

——写在《促进国家级新区高质量建设行动计划》出台之际

□ 本报记者 成静

在我国辽阔的版图上，有这样19个区域，它们分布严谨有序，让整个版图犹如一盘胜券在握的棋局；它们规划错落有致，让整个国家犹如一座匠心独具的园林。这19个区域就是国家级新区。从上世纪90年代初设立的上海浦东新区，到2017年4月设立的河北雄安新区，19个国家级新区作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台，在推动经济高质量发展、促进区域协调、推进中国式现代化的道路上发挥着重要的作用。

近日，国家发展改革委出台《促进国家级新区高质量建设行动计划》（以下简称《行动计划》），新征程上，如何促进高质量发展，发挥带动所在地区经济发展的“火车头”作用，交出令国家和人民满意的“答卷”？本报记者采访了几个国家级新区的负责人和相关专家，对这一问题进行了探究。

构建产业高地
做新质生产力的“实践者”

“加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”……习近平总书记3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

2023年9月，习近平总书记在考察黑龙江期间提出“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。

“哈尔滨新区始终牢记嘱托，努力探索新时代国家级新区高质量发展新路子。”哈尔滨新区党工委副书记黄明强说，近年来，哈尔滨新区通过攻关核心技术、培育创新主体、建设开放型创新平台、打造科技成果转化孵化区等方式，加速构建现代化产业体系。“目前，哈尔滨新区集聚省级以上孵化器32家，其中国家级孵化器6家、众创空间4个，全区院士工作站增加到18个，攻克电子信息、高端装备等领域关键核心技术30余个，就地转化科技成果243项，已成为全省集聚规模最大、科技含量最高的孵化经济群。”黄明强说。

走进位于湖南湘江新区的湖南湘投金天钛金属股份有限公司生产车间，机器轰鸣声不绝于耳，工人们熟练地操控着设备。生产线上，一卷卷钛原料经过精密加工，逐渐蜕变为熠熠生辉的钛及钛合金的卷、板。这些高品质产品将广泛应用于航空、航天、舰船、化工、核电等领域，产品遍布全球各地。



目前，雄安新区进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，工作重心转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。启动区是雄安新区先行发展示范区，承担着首批北京非首都功能疏解项目落地、高端创新要素集聚、高质量发展引领、新区雏形展现的重任。时下，雄安新区启动区内重点项目建设稳步推进，一座未来之城正在拔节生长。图为北京四中雄安校区和雄安史家胡同小学。

新华社记者 牟宇 摄

“湘江新区坚持以创新引领、以改革赋能，用科技改造现有生产力、催生新质生产力，取得了较好的成效。”长沙市委副书记、湖南湘江新区党工委书记谭勇告诉记者，湘江新区采取了三大举措推进新质生产力的发展：一是构建具有新区特色和优势的“2+4+N”现代化产业体系，并指导支持各个园区、片区错位发展主导产业和特色产业，加速推动产业转型升级；二是当好全省科技创新先锋，“以新提质”催生新质生产力；三是发挥国家级新区先行先试优势，以“改革开放”赋能新质生产力。

“湘江新区直属区2023年全社会研发投入超过当年地区生产总值的8%，远高于国家、省市平均水平。”谭勇说。

目前，国家级新区科技创新资源加速集聚，已成为我国重要创新策源地。例如，上海浦东新区的张江高科技园区和广州南沙新区的南沙科学城高水平承担综合性国家科学中心建设任务，国家川藏铁路技术创新中心落户四川天府新区。

同时，国家级新区的战略性新兴产业集群也不断培育壮大，成为我国发展新质生产力的重要阵地。数据显示，湖南湘江新区战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重为50.8%；重庆两江新区已形成汽车和电子信息两个2000亿级支柱产业，累计引进航空航天产业链企业共计139家，产业规模35亿元；陕西西咸新区2018年以来战略性新兴产业年均增速达16.3%。

“形成和发展新质生产力，国家级新区具有三方面突出优势。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所区域政策研究室主任李晓琳说，一是技术革命性突破能力强，二是科技创新转化能力强，三是改革创新能力强。

“新征程上，要充分发挥国家级新区科技资源集聚优势，多措并举推动科技创新，提高跨区域协同创新水平，不断催生新产业、新模式、新动能，加快打造发展新质生产力的‘高地’。”中国国际工程咨询有限公司研究员王海潮表示，同时要巩固提升新区千亿级及主导产业竞争优势，积极推进产业数字化、智能化、绿色化发展，加大对中西部和东北新区产业发展的支持力度，使新区真正成为高质量发展引领区。

勇于先行先试
做体制机制的“改革者”

“新质生产力的发展要求必须有与其相适应的生产关系，根本上要靠改革。国家级新区一直是我国改革创新的试验田，不断探索创新举措，为其他地区形成有效示范。2013年，全国第一个自由贸易试验区的光荣使命和重大任务就是落在上海浦东新区，诞生了一大批创新性改革举措。持续深化改革的主动性和能动性有利于新区释放各类要素活力、优化调整生产关系，为新质生产力的形成发展塑造良好的环境。”李晓琳这样阐释国家级新区肩负的改革重任。

删繁就简三秋树，领异标新二月花。对国家级新区来说，改革一直是个“进行时”，“永远在路上”。

2022年6月25日上午，优化湖南湘江新区管理体制动员大会在长沙召开。此次会上宣布了一个决定：重新组建湖南湘江新区党工委、管委会，作为湖南省委、省政府派出机构，委托长沙市委、市政府管理。长沙市岳麓区委、区政府与湘江新区党工委、管委会实行区政合一的运行方式。随着改革一步一步向前推进，湖南湘江新区、长沙高新区、岳麓区创造性地实现了“三区合一”。

谭勇表示，“三区合一”是破解发展梗阻和体制障碍、推动湘江新区高质量发展的务实之举。“三区合一”后，不仅使湘江新区的空间、平台变大了，而且使湘江新区从单纯的经济功能区变成了“区政合一”的综合功能区，加之省市赋予完整的市级和部分省级经济权限，湘江新区经济发展的自主权也更大了。

如今，湘江新区的实力更强了，形象更美了。“湘江新区的地区生产总值从2015年的1602.5亿元增长至2023年的超4500亿元，以全省5%的土地创造了8%的地区生产总值、12%的一般公共预算收入。湘江新区还成为长沙‘山水洲城’的最佳封面、宜居宜业宜游的‘城市客厅’，形成了‘湖南品质看长沙、长沙品质看新区’的品牌效应。”谭勇说。

》2版

改革动态

北京城市副中心将聚焦三大关键领域建设国家绿色发展示范区

本报讯 记者赵庆国报道 日前，国务院批复《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》，要求将北京城市副中心打造成为习近平生态文明思想重要践行地、绿色发展制度改革先行先试区、绿色技术示范应用创新区、人与自然和谐共生引领区。3月18日，北京城市副中心建设国家绿色发展示范区专题新闻发布会在京召开。会上，北京城市副中心党工委副书记、管委会副主任，通州区委书记、区长郑皓介绍，城市副中心党工委管委会和通州区委、区政府对照《实施方案》，编制印发了推进示范区建设的141项任务清单、20项政策清单和7项需要国家支持政策事项清单，将聚焦建筑、交通、产业三大关键领域和能源、生态、文化三大重点支撑，不断培育壮大绿色发展新动能、持续擦亮绿色发展名片。

据介绍，建筑、交通、产业是北京城市副中心能源消耗和碳排放的重点领域（占比99%），也是绿色低碳先进技术研发应用的主阵地。为此，城市副中心提出，一要大力推行智能舒适的绿色建筑。推进实施工程建设全过程绿色建造，全面执行“两个百分百”标准，即新建民用建筑执行绿色建筑二星级及以上标准、新建公共建筑执行绿色建筑三

星级标准；二要全面建设便捷畅达的绿色交通，坚持“慢行优先、公交优先、绿色优先”，建设高效绿色、生态友好的交通网络，加强绿色智能交通管理，探索设立超低排放区，推动区域绿色低碳交通一体化；三要加快发展创新驱动的绿色产业，突出科技创新和转型升级“双轮驱动”，强化绿色金融商务服务功能，深化北京证券交易所全国温室气体自愿减排交易市场建设，更大力度引进和培育绿色金融机构，丰富绿色金融产品，加快打造全球绿色金融和可持续金融中心。

郑皓表示，副中心将综合施策，打好“组合拳”，促进能源清洁低碳转型，拓展绿色生态空间，倡导绿色生活方式，让绿色进一步成为城市副中心看得见、可体验、有内涵的深厚底色。为此，副中心将积极打造能源、生态、文化三大重点支撑，积极构建安全高效的绿色能源体系，着力夯实清新美丽的绿色生态本底，持续营造低碳环保的绿色生活风尚。

“我们将以实现碳达峰碳中和目标为引领，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动绿色发展理念融入城市副中心经济社会发展各领域全过程，核心是抓住三大关键领域、三大重点支撑。”郑皓说。

南水北调累计调水突破700亿立方米
数字孪生为供水提供智慧大脑

本报讯 记者成静报道 截至3月18日8时，南水北调东中线一期工程累计调水突破700亿立方米（含东线一期北延应急供水工程），相当于黄河多年平均天然径流量的1.5倍，沿线7省市1.76亿人从中受益，提升了40多座大中城市经济社会高质量发展空间，为京津冀协同发展、中部崛起、乡村振兴、雄安新区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略实施提供了有力的水资源支撑和水安全保障，助力美丽中国建设。

据介绍，在调水北方的700亿立方米的南水中，中线一期工程向北京、天津、河南、河北调水626亿立方米，东线一期工程向山东调水67.7亿立方米，东线北延应急供水工程向黄河以北供水6.3亿立方米。

另外，近年来，中国南水北调集团坚持创新驱动，大力推进数字孪生南水北调和管网智能化建设，加快发展新质生产力，促进水网建设运行管理向高端化、智能化、绿色化

快速转变。南水北调工程是国家水网的主骨架和大动脉，中国南水北调集团按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，在中东线一期工程中先行先试，初步构建起具有预报、预警、预演、预案“四预”功能的数字孪生南水北调工程体系。

近日，数字孪生南水北调中线一期工程1.0版获评水利部数字孪生水利建设十大样板，为中线一期工程提供了长距离引调水工程典型建筑物的工程安全结构分析、工程防洪、跨流域多水源多目标联合调度、长距离明渠输水工程水质保护、冬季输水安全保障等多个典型智慧应用场景，相当于为工程运行安装了一个智慧管理的大脑，中线一期工程拥有了更加强大的生命力。比如，冰情预测预报模型和冰期输水业务应用后，中线一期工程冬季输水能力大幅提升，2023至2024度冰期输水期间向沿线供水16.9亿立方米，较水利部同期下达供水计划多了3.4亿立方米。

重点推荐

听春之交响 看万物生

2版

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：甄敬怡
Email: crdzbs@163.com

》2版

激发新质生产力发展潜力 塑造开放型经济新优势

——访中国社会科学院学部委员、世界经济与政治研究所所长张宇燕

□ 本报记者 甄敬怡

新质生产力是生产力理论的新突破，也是今年两会的关键词。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

如何从经济学理论的视角理解新质生产力？在当前世界经济增长动能不足，国际循环存在干扰的背景下，该如何激发新质生产力的发展潜力，塑造更高水平开放型经济新优势？两会期间，本报记者专访了中国社会科学院学部委员、世界经济与政治研究所所长张宇燕。

“新质生产力核心标志是全要素生产率的提高”

“发展新质生产力，是应对国际国内

环境发生的深刻复杂变化，实现经济健康稳定快速发展的重要路径。”张宇燕说，相对于传统生产力，新质生产力特别强调新领域、高技术含量和创新驱动。归结为一点，新质生产力的本质要求在于以全要素生产率大幅提升为财富创造和普遍繁荣的基本途径。

“在经济学家罗伯特·索洛提出的增长模型中，经济增长决定于劳动和资本投入外加一个余值，即经济增长率减去劳动投入和资本投入增长率的余值，后被称为‘索洛余值’。由于对经济增长作出了贡献，索洛余值就转换成全要素生产率，即在经济增长中不能由劳动和资本投入数量简单增加得到解释的部分。”张宇燕解释说，解析索洛余值的基本构成要素，在一定程度上可以为我们提供一把理解新质生产力的钥匙。

经济学所揭示的一个基本事实是，经济持续快速增长只能来自劳动生产率的不断提升，也就是单位时间内人均产出水

平的提高。生产率提高的直接推动力，无非是技术进步和专业化生产与贸易，而间接推动力则是制度条件。技术进步导致生产率提升容易理解，在没有技术进步时，分工和专业化生产同样可以提高人均产出水平，而且分工的细密程度又与产出效率高度相关，其前提是市场交换，否则专享粮食生产者和专享衣服生产者便会缺少衣食。虽然市场交换可以自发产生，但大范围、众人参与的分工生产和互惠交换，却需要普遍且有效的制度条件，如对于产权的保护和对契约的尊重。“如此一来，基于生产率提高的经济增长之源便更加一目了然，新质生产力的指向也就更为聚焦于全要素生产率，并最终落脚在劳动生产率提高的三个来源，一个是技术进步，另一个是分工和专业化生产，再一个是技术进步和分工交换提供保障的制度条件。”张宇燕解释说。

“从历史上看，每一次大的技术进步都会显著提高劳动生产率，从整体上促进

经济快速增长和社会发展。”张宇燕说，假定没有技术进步的前提下，个人之间、企业之间或国家之间，通过“以所有易所无”“以所多易所鲜”“以所易易所拙”，同样可以创造并获得贸易收益，从而实现资源的更有效利用和经济福利的普遍提高。经典贸易理论的底层逻辑便在于此。张宇燕补充道，这里提及的“三易”或三类交换，来自西汉时期的《淮南子》和《史记》。

溯源经济学理论，分工的好处，早在1776年《国富论》第一章中，亚当·斯密就从对一家英国制造扣针的小工厂的观察写起了：10个工人，稍加分工，配以简陋的设备，日产扣针48000枚；要是不分工，他们各自独立工作……不论是谁，绝对不能一日制造20枚针，说不定一天连一枚针也制造不出来，可见生产率因简单的分工而上升了成百上千倍。斯密还进一步指出，分工受市场深度和广度的决定性影响。

》2版