

探秘“一条路”如何扮靓“一座城”

四川成都以找寻最美“回家的路”小切口托起服务社会“大民生”,4000 余条社区绿道正连接成网汇聚成势,迸发出推动城市转型的新质生产力

□ 何广丙

人的一生要走过许多路,而在你心目中最温馨、最美丽、最闪亮的路是哪一条?最近,四川省成都市第三届最美“回家的路”评选活动落幕。在全市 23 个区市县及市民、媒体的共同见证下,10 条最美“回家的路”和 15 条最美“回家的路”优秀奖示范案例出炉。

在引发市民对标对表找寻答案的同时,人们不禁要问:“一条路”为何连续几届举办评选?这些路又有何特点?给这座城市带来了什么?

“一头连接着城市的生长,一头连接着居民的日常。”在接受采访时,成都市公园城市建设管理局相关负责人给出了答案。

瞄准“一条路”的链接两端,让居民足不出街区、社区,就能体验到舒适度、美誉度、安全度、归属感“三度一感”便利生活场景。近年来,成都市坚持以人民为中心,以生态文明为引领,以寻找最美“回家的路”小切口托起服务社会“大民生”,不断做大城市服务半径、提升公园城市发展能级,已建成的 4000 余条社区绿道,正连接成网、汇聚成势,迸发出提升城市品质、推动城市转型的新质生产力。

打通链接“两端” 探路开放型社区新生态

“儿童活动中心、昆虫科普馆、花语会客厅、童心坊、妈妈驿站等业态融合串联成网,一步一景,活力十足。”今年春节期间,成都市金牛区花照壁社区“一品天下大街”的开放型社区绿道(回家的路)颜值爆棚,引来市民、游客驻足打卡。

作为成都市第三届 10 条最美“回家的路”示范案例,花照壁社区绿道长 2.6 公里,覆盖 4 条街区、15 个小区,总人口 86494 人,辐射区域超 15 万人。近年来,该社区不仅吸引了省内外政府部门学习考察和市民游客休闲打卡,更是成为探路开放型社区建设和城市转型的“靓丽风景线”。

据相关资料显示,目前我国正处于老龄化社会进程中,距离深度老龄化社会仅有一步之遥。而城市公共服务供给不足,正引发关注城市发展的专家学者的担忧。

做大服务半径,让城市更有温度,一直是探路大城市治理的不变命题。“为打造温馨的家园社区,我们引入早教托育、心理咨询、家庭教育等与民生息息相关的项目,在丰富社区业态的同时,拉近了社区与居民的更多交流。”成都市金牛区营门口街道花照壁社区党委书记、主任李时睿说,在谋划绿道建设中,社区围绕打通链接城市与居民的“两端”发力,探路新型开放型社区新生态,现已构建“教育、养护、服务、游玩”四大儿童友好主题场景,涵盖 5 个“15 分钟便民生活服务圈”。

“用钢筋混凝土浇筑的城市,更需要有温度的‘软实力’衬托,成都探路开放型社区的做法,值得学习和借鉴。”四川省一位专注城市转型研究的专家表示,成都市推动要素向社区聚集,通过拓展多元休闲空间,不仅有助于提升社区吸附能力,而且还解决了大城市公共服务不足等难题。

如今在成都,像花照壁一样的“回家的路”社区绿道,已建成 4000 余条,它们将社区与生态绿地、公园、产业园区等进行串联,让市民百姓真切切地感受到了生活的便利。

重构城市空间 推动历史与现代交融绽放

社区是城市治理的基本单元。2023 最美“回家的路”武侯区大学路绿道,则坚持公园城市理念,运用“微改造”方式进行更新,重塑华西坝的人文生活和公共空间,让破旧老街重新焕发出青春活力。

“作为百年老街,大学路以文化街道博物馆为载体,充分展现了民国时期的地域风貌,已成为城市文化新 IP。”成都市武侯区公园城市局园林绿化发展中心负责人何波说,在推动城市有机更新中,武侯区十分注重空间的重构,创新采用“留、改、建”(即保留一批、改造一批、新建一批)工作模式,让市民的幸福美好生活触手可及。

“文化是一个民族的独特标识和集体记忆。”西南财经大学西财智库副研究员吴军说,成都在推动城市有机更新中,一方面深度挖掘地域文化,充分利用智能化、数字化等现代科技成果,展示历史文化与现代发展的交融场景;另一方面,注重城市空间的重构,有力提升了城市的美誉度和知名度。

一条街区就是一座城市地标,让老街焕发新活力也成为成都社区绿道提升的得力表现。在绿道建设中,成都特别注重历史文脉的挖掘、保留和延伸,不仅有机串联起了地域文化等重要节点和社区绿道,而且凸显了城市的知性美和独特的文化内涵。

如今的大学路,街巷与绿道、烟火与盎然相互交织,这条曾经的老街已蜕变成一条一直在生长的“街道博物馆”,已成为串联人民南路与新南

路的城市新名片。

加速城乡融合 构建公园城市新发展格局

自 2018 年公园城市建设首提以来,多地创新实践,探索公园城市实施路径。在四川省和成都市探索的基础上,上海、深圳、北京等城市陆续发布公园城市规划,开启了全国公园城市特色化推进的多元模式。

作为公园城市的“首提地”和“示范区”,成都市在推动城市转型中,把深化绿色发展作为加速城市转型的主抓手,构建起了区域级绿道、城区级绿道和社区级绿道(回家的路)“三级绿道”,以及优化形态、提升业态、植入文态、提质生态“四种形态”,系统探索构建起了绿道体系。

“绿色发展是高质量发展的底色。让农村散居院落实现‘蝶变新生’,让‘回家的路’变得更加美丽。”成都市金堂县红旗村党总支书记林绍军说,红旗村的盘海柚里社区绿道与乡村振兴有机融合,不仅盘活了产业发展引擎,而且串联起宜居宜业和美丽乡村景致。

“公园城市建设点多面广,探寻城市更新模式和绿色发展生产力,是系统推进公园城市转型的核心。”吴军认为,近几年,无论是街区还是社区,成都市都下足了融合发展功夫,尤其是在推动生态、生产、生活“三生”相融方面,充分体现了成都公园城市特色。

如今,只要你到成都街头走一走,公园城市的万千气象定能让你惊艳。该市正把广大市民的“期待感”转化为“获得感”“认同感”和“幸福感”,不断推动公园城市的生活品质节节攀升。

以“巴川共坊”创建为抓手 夯实社区治理基层基础

□ 周良华

针对基层存在的公共投入不足、社区治理资金匮乏、依法治理小区有差距、老旧小区管理薄弱等治理难题,重庆市铜梁区坚持问题导向,在城市社区网格(小区)全面深入开展“巴川共坊”创建,探索建立了服务群众“五项机制”,推进网格保障“五个全覆盖”制度,积极创新党建统领网格治理工作新路径,努力夯实社区治理基层基础,助推平安铜梁高质量发展。

强化“五项”机制创新,改进治理方式。针对“网格内物业、业主委员会、网格员等主体之间信息沟通不及时、工作合力不够”的问题,建立“四方碰头会”机制,由街坊党支部召集业主委员会、物业管理公司、专职网格员召开工作碰头会,互通信息、协作配合、相互督促;针对“服务网格群众不精准、问题风险感知不灵敏”的问题,建立“五色服务”机制,对网格内住户根据风险等级综合研判后,分别赋予“绿、蓝、黄、橙、红”五色,通过赋色管理,有针对性开展重点走访服务,实现精准化服务管理,提高了网格员工作效率;针对基层“看得见的管不着、管得着的看不见”的问题,建立“网格吹哨、部门报到”机制,梳理出 26 项网格直吹事项工作清单,明确责任单位、责任人,发现问题网格员直接吹哨,减少上报转办流程,复杂问题逐级上报,实现信息上下贯通、联动处置;针对“社会组织、社区群众活动场地、议事阵地不足”的问题,建立公共服务阵地共享机制,摸排梳理机关企事业单位、村(社区)公共场地,社区(网格)经申请免费使用,有效拓展了居民文体活动、议事活动阵地空间;针对“重点矛盾纠纷信息分享不畅、介入不及时”的问题,建立“哨点”风险感知快响机制,在法院民事审判庭、民政婚姻登记处、110 指挥中心等单位设立前端风险感知“哨点”,哨点单位发现问题及时推送至区指挥中心统筹调度处置。

强化“五个”制度保障,提升治理

效能。实行街坊党支部阵地全覆盖制度,通过国有资产下沉、社区组织用房和小区物业用房清理、社区治理基金托底等多种形式,为全区 194 个街坊党支部落实阵地,有效解决“公共投入不足”问题;实行社区治理微基金全覆盖制度,在城市社区全覆盖建立 35 支社区治理微基金,区级治理基金补贴 5 万元启动资金,撬动社会捐款、居民自筹、企业捐赠等方式做大基金池,增强服务群众的能力,有效解决“社区治理资金匮乏”问题;实行业主自治组织全覆盖制度,采取成立业主委员会、社区代管、物管委等方式实现所有小区业主自治组织全覆盖,切实发挥物业企业、业委会、物管委在基层治理中的作用,有效解决“小区自治活力不足”问题;实行基本物业服务全覆盖制度,采取引入物业企业、街道(社区)成立物业企业、小区业主自行管理等方式,对所有物业管理欠缺的 225 个老旧小区(单体楼)提供低价有偿的基本物业服务,有效解决“老旧小区管理薄弱”问题;实行志愿服务队伍全覆盖制度,全面成立 194 支志愿服务队伍、503 支服务小队,结合街坊党支部阵地打造“社区食堂”“邻里中心”等服务场地,推动服务队伍有计划、有组织开展志愿服务,有效解决“群众参与低、积极性不高”问题。

重庆市委书记袁家军在全市加强基层治理推动平安重庆建设大会上指出,推动平安重庆建设,关键在于夯实基层基础。通过“巴川共坊”创建,在城市社区推动实现了党建统领更加凸显、治理资金更加充实、服务群众更加高效、法治保障更加有力、基层自治更有活力,有效夯实了社区治理基层基础。创建工作获评中国民主法制出版社“2023 年法治宣传教育创新案例”,入围重庆市最佳实践案例平安法治领域评选案例,《“五色管理、分色服务”化解婚恋家庭纠纷》工作法在全市坚持和发展新时代“枫桥经验”推进基层治理现代化现场会上作交流发言。

地方传真

合肥庐阳区双岗街道:“春风”招聘促就业

本报讯 安徽省合肥市庐阳区人社局和双岗街道日前联合开展了以“就业何必去远方 宜居宜业在庐阳”为主题的春风行动专场招聘会活动。本次招聘会参与企业达 60 多家,涉及科技研发、家政服务、互联网、医疗服务、餐饮、零售等多个行业和领域,现场提供岗位 3200 余个。

双岗街道万小店社区联系了近期登记有求职就业需求的居民,组织他们来到招聘会现场投递简历,并协助他们与意向企业进行沟通咨询。去年会计专业毕业的大学生小程说:“我现在的工作离家太远了,想换一个离家近的工作,今天看到了一个合

适的岗位,投了简历,希望可以成功入职。”

招聘会现场还设有政策讲解窗口,由专业人员进行居民医保、劳动监察、退役军人就业、残疾人就业等政策的讲解。

此次春风行动招聘会为社区居民提供了更多的就业机会,也加强了社区与用人单位之间的合作交流。下一步,万小店社区将继续创新服务方式、搭建就业平台、拓展就业渠道,对接企业和居民之间的需求,将优质企业推送给群众,缓解“用工难”和“就业难”,让更多群众在家门口实现就业。

(张 霞 林 格)

佳木斯郊区平安乡:多管齐下兴村富民

本报讯 近年来,黑龙江省佳木斯市郊区平安乡深入学习贯彻党的二十大精神和省市区党代会精神,以平安乡创新提出的“五好六无”为遵循,加力推进乡村振兴任务进程,以奋进之笔书写精彩答卷。

党建引领强村路。平安乡坚持党建引领,筑牢基层基础。一是开展各类培训和讲座,培育集体经济发展人才队伍。二是利用“四联四包”“党员三包”等活动载体,为群众办实事,解决难题。三是加强与乡贤联系,利用线上线下平台,增强乡贤归属感,引导乡贤助力家乡发展。

产业开创致富路。平安乡以村集体经济改革为契机,以市场需求为导向,及时调整产业发展方向。一方面,以第一产业为基点,夯实振兴发展基础。2023 年平安乡粮食产量达 8525.7 万公斤,粮食生产实现“二十连丰”。同时,积极发展特色种植,每年为城区输送各类蔬菜、水果超 600 吨,

(张绣研)

《1版

从北方“不毛地”到国家“储粮田”

修渠建站,引水入田。开发地块距离南引水库约 3.3 公里,为连通水库,解决地表水源问题,设计建设了内引渠,累计修筑格田 1298 块,新修渠道 10 万余米,铺设田间路和生产路约 5.2 万米,配套排灌站、水闸等 454 座,成功将地表水源引入格田。

借助“外脑”,施技攻坚。与第三方专业技术团队合作,逐一攻克整地、改土等技术难题。通过灌水洗盐、施用酸性有机肥等盐碱地改良方法改良土质,并根据区域盐碱地特性和具体改良操作特点,将改良地块改造为水田种植水稻。同时,安装稻田现代化监测设备,实时监测稻田土壤 PH 值、温度、氮氮离子含量等重要指标,及时控水和防病防虫,以数字化大农业手段治碱管地。

以种适地,以地适种。种子是农业的“芯片”,选用什么“芯片”同样深刻影响着盐碱地的改良效果。技术团队先后试种 10 余个水稻品种,经过测产、化验和比对,最终选用了更加适合盐碱地种植的“松粳 16”“垦研 017”这两个优良品种。为了保障秧苗供应,新建 110 栋育苗棚室,可育苗 1.3 亿株以上,能够满足 8000 多亩水田的育苗需求。

坚定发展目标 推动梯次开发

习近平总书记强调,“分区分类开展盐碱耕地治理改良,梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发”。大同区按照先试验、后扩面、再推广的“三步走”思路,从 2020 年开始筹备谋划,科学划定改良地块,梯次推进、分步实施。

先行先试,勇于破题。2020 年 12 月,盐碱地综合利用项目正式立项。2021 年 4 月,一期试验田项目开工建设,新增水田 425 亩,碱地水稻试种成功。在改良试验中,大同区克服了很多困难。面对“脾性顽固”地块五月积盐、八月返盐的难题,科研人员持续进行技术攻关,具体问题

具体分析,有针对性地解决了一系列难题。盐碱耕地上,每一簇新绿的萌发成长,都凝聚着科研人员的汗水和心血。

乘势而上,大胆扩面。2022 年 3 月,果断启动盐碱地整治二期项目,新增水田面积 1664 亩,通过“以水洗碱”“以沙压碱”“农家肥调碱”等改良方法,每亩测产可达 800 斤以上,实现 PH 值和盐量“双下降”、有机质含量和亩产量“双上升”。通过推行“良种—良法—良田”,实现了盐碱地逐步“退化”。

积累经验,再度发力。2023 年 3 月,三期工程 137 泊盐碱地综合利用项目顺利开工,新增水田面积 3472 亩,修水渠、建格田、配设施,地块粮食总产量达 280 万斤以上,实现当年施工、当年播种、当年收获。以往盐碱荒地如今成为一望无际的绿色稻田,孕育着新的希望。

强调统筹兼顾 力争完美答卷

习近平总书记强调,“盐碱地综合利用是耕地保护和改良的重要方面”“黑龙江要当好国家粮食安全‘压舱石’”。大同区牢记习近平总书记殷切嘱托,实行保护与开发同步推进,收获了经济和生态双重效益。

“不毛地”变“储粮田”,“经济账”更可观。积三年之功,全区新增 5561 亩水田,直接补充到国库,每年可实现经济收入 450 万元以上。从“科技改田”到“科技增粮”,收获的不仅是“钱袋子”,更是保障国家粮食安全的“新底气”。同时,积极践行大食物观,引导各乡镇因地制宜,探索发展“碱地水稻”“碱地果蔬”“碱地中药材”“碱地小龙虾”等特色农业产业,进一步拓宽发展思路。

“农田绿”代“碱地白”,“生态账”更亮眼。盐碱地改成水田,有效抑制了区域内盐碱地的持续恶化。通过推进水系连通、岸线美化、环境再造,



昔日盐碱地



改良后水稻田

逐步打造了水、田、稻乡村立体新景观。同时,在全区构建了西部地区防风固沙绿色屏障、中部地区万米以上绿色带、农田林网庇护“三道防线”,农田林网覆盖率达到 91%,基本实现田在林间、路在林隙、村在林中,碱地“白毛风”从此不再刮起。

“一棋动”引“满盘活”,“民生账”更丰厚。盐碱地开发利用,不仅增加了农田和财源,也带动了道路、水利等民生项目的同步建设,并将逐步带动稻米加工、物流、仓储等关联产业发展,为农民增收打开了新渠道。同时,全区坚持粮、经、饲统筹发展,持