

## 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革报

## 十年治水兴水 构筑现代“水网+”新格局

——“沿着水网看中国”主题采访走进山东

□ 本报记者 成静

水是一种珍贵的资源，事关民生与发展。我国人均淡水资源匮乏，且地区分布极不均衡，这直接影响着各地人民的生产和生活安全。2014年3月，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第五次会议，研究水安全问题，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。10年来，在“十六字”治水思路的指引下，我国统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，新时代治水事业取得了历史性成就，发生了历史性变革。

受特殊自然地理和气候条件影响，山东省资源性缺水与工程性缺水并存，严重水患与严重干旱并存，水灾害、水资源、水生态、水环境等方面问题不同程度存在。为了改变这种状况，山东以国家省级水网先导区建设为牵引，创新实施“水网+”行动，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变，各项工作取得显著成效。近日，记者跟随水利部“沿着水网看中国”行动走进山东，实地调研山东水资源节约集约利用以及水网建设实践和典型案例。

## 让“无用之水”清洁可用

山东省威海市，地处黄海之滨，坐拥碧波万顷却饱受缺水之苦。人民生活需要水，工业发展需要水，如何解决这一难题？威海将目光投向了茫茫碧海。

位于威海经济技术开发区东南侧的华能威海电厂，是一座集风电、风电、光伏、供热、供水五位一体的综合环保服务型现代化能源企业。

几年前，华能威海电厂参与市政海水淡化工程，自筹资金3亿元，上马了年淡水供应量10万吨的海水淡化项目，从2020年开始建设，目前一期3万吨已经建成投产。

“我们采用先进的膜法和反渗透技术对海水进行淡化，生产出来的淡水不但符合而且优于2023年4月1日实施的《生活饮用水卫生标准》。”华能威海电厂总工程师于信波告诉记者，经过淡化后的海水会在高位水池与市政其他淡水混合，最后并入市政管网，流到千家万户。

据于信波介绍，华能威海电厂淡水、海水并用，以海水为主，淡水为辅。机组工业用水95%来自于海水淡化水，淡水只作



## 老“动批”变身金融区

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”。北京动物园批发市场疏解在2017年底基本完成，北京市立足该区域优势，设立金融科技示范区，出台了一系列的支持政策。经过多年努力，“动批”所在区域腾笼换鸟，已转型为国家级金融科技示范区。

图为由原“四达大厦”转型升级的新动力金融科技中心，目前该大厦引入企业超过50家。2022年，该项目入选国家发展改革委评选的“全国盘活存量资产扩大有效投资”典型案例。

新华社发

厂区生活用水或特殊时段的工业用水。现在，每天实际产淡化水约2500吨，机组发电不但不与民争水，而且还可向市政管网输送优质水，社会效益凸显。

原本“无用之水”除了海水还有污水。为了“靠水吃水”，华能威海电厂建在海边，威海热电集团则将再生水厂建在了与污水处理厂一墙之隔的地方。

威海热电集团有限公司为国有独资企业，在网供用户85万户，在网建筑面积10370万平方米，年对外供汽260万吨，年上网电量12亿千瓦时。原来，集团年用水量近1000万吨，是威海第一用水大户。后来，热电集团通过制度建设、工艺节水、再生水回用等措施进行节水改造，厂区工业用水全部使用再生水并实现“零排放”。

威海热电集团市区分公司生技科科长、水务经理李腾告诉记者，集团采用“凝聚过滤预处理工艺+超滤和反渗透装置”优化再生水深度处理技术与工艺，建成再生水处理基地。建设了工业水综合利用处理中心，提升工业废水和循环排污水的梯级利用能力，用水指标达到火力发电机组用水定额领跑值标准。

“使用再生水替代自来水后，非采暖季浓缩倍率由2.2倍提高至8倍，节省水费932.5万元、机组清洗维护费650万元、锅炉补给水制作费181万元。年节水800万立方米，节省资金1700万元。”李腾说。

“我们热电集团还建立了水务经理统领、分公司水务经理负责、车间水管员主抓的三级节水体系，设立集团水务经理1名、分公司水务经理7名、水管员29名。”李腾告诉记者，在威海，所有用水量达到1万立方米以上的企业都必须配备水务经理。

王子闯就是华能威海电厂的一名水务经理，他的正式职务是运行部主任助理。“我需要每天巡检用水点，分析各部门用水情况，看看管网有没有漏损、漏水等情况。”

## 让“外调之水”为我所用

站在山东省德州市齐河县马颊河左岸的小王庄景观桥施工现场，彩旗猎猎，机器轰鸣，料峭春风吹不冷现场火热的干劲。

小王庄景观桥是山东水网“一轴四横”德州市域连通西线引调水项目中的一个部分。德州市域连通西线引调水项目是山东重大水利项目之一，也是实现黄河、

大运河“牵手”的纽带工程，计划总投资达到32.1亿元。

地处华北平原的德州，是大禹治水功成名就之地，境内河流密布，自南向北有黄河、徒骇河、德惠新河、马颊河、漳卫南运河“五大干流”，自西向东有南水北调东线、潘庄、李家岸引黄干渠“三大引水线路”，还有1559条河流沟渠、20座水库，形成了“五横三纵、千河多库”的水系格局。

然而，德州市水利局局长李守学告诉记者，德州的水量严重不足，人均水资源211立方米，仅为全国的1/10、全省的61%。而且，雨洪资源拦蓄不足，每年有6亿立方米雨洪水从境内流走。因此，德州是山东引黄水量最多的市，是黄河水超载区。

为了加快推进德州现代水网建设，推动全市新阶段水利高质量发展，2022年12月，《德州现代水网建设规划》发布。计划到2035年，全面建成与德州高质量发展和生态文明建设要求相协调、与人民群众美好生活新期盼相适应、与现代化建设进程相匹配的德州特色现代水网。

》2版

## 以新质生产力为着力点推动四川高质量发展

——访四川省发展改革委党组书记、主任代永波

## 发改委主任访谈

□ 本报记者 王进

今年是新中国成立75周年，也是我国实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年全国两会上，习近平总书记在参加他所在的江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

作为我国战略腹地 and 重要经济大省，四川省在高质量发展中取得了哪些突出成效？面临哪些重要战略机遇？下一步将如何主动创新作为？记者采访了四川省发展改革委党组书记、主任代永波。

## 打开新局面 取得新进展 站上新起点

“近年来，我们扛起建设新时代国家战略腹地的四川使命，大力实施‘四化同步、城乡融合、五区共兴’发展战略，全力以赴拼经济、搞建设。2023年，地区生产总值迈上6万亿元台阶，经济增长6%，全省高质量发展打开了新局面、取得了新进展、站上了新起点。”代永波说，主要表现在六个方面：

大力推动经济持续恢复回升，全省经济运行实现整体好转。强化经济运行监

测调度，打出提振发展信心“36条”等政策“组合拳”，2023年社会消费品零售总额增长9.2%，旅游收入全面超过疫情前水平；以项目为抓手扩大有效投资，700个省重点项目完成投资超年度计划30.4%。

加快成渝地区双城经济圈建设，引领高水平区域协调发展。实施成都都市圈建设成长期三年行动计划，出台支持省域经济副中心、区域中心城市建设的意见，支持攀枝花建设共同富裕试验区，开展39个欠发达县域托底性帮扶等；与重庆协同推进10个毗邻地区合作共建功能平台，248个共建重大项目完成年度投资4138.4亿元。

以科技创新引领产业发展，加快建设现代化产业体系。国家实验室开工并于当年封顶，成渝（兴隆湖）综合性科学中心揭牌启动，一批重大关键技术攻关和成果产业化取得突破；3个国家战略性新兴产业集群和3个国家先进制造业集群加快壮大，4个产业集群入选国家中小企业特色产业集群。

全面深化改革扩大开放，充分激发高质量发展动力活力。大力实施营商环境创新提升行动，全年新登记经营主体增长20.9%、实有经营主体突破900万户；统筹推进开放大通道、大平台、大枢纽建设，成都国际航空枢纽年旅客吞吐量近7500万人次、

居全国第三，中欧班列（成渝）开行5303列、保持全国第一。

协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢长江黄河上游生态屏障。实施“碳达峰十大行动”，全球最大水光互补项目柯拉光伏电站并网发电，全球海拔最高的道孚抽水蓄能电站开工建设，全省清洁能源装机容量达到1.1亿千瓦、占比86.7%，天然气（页岩气）产量达到552亿立方米、居全国第一。

守牢民生和安全发展底线，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2023年实施以工代赈重点工程375个、带动群众就业8.7万人，城镇新增就业104万人。

## 战略机遇多 科技实力强 产业有支撑

代永波告诉记者，“当前，四川正向着形态更高级、分工更优化、结构更合理的发展方向加速演进，高质量发展面临诸多重要战略机遇”。

重大战略交汇叠加。“一带一路”建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道建设等多重国家战略在川交汇叠加，特别是成渝地区双城经济圈建设被纳入中国式现代化建设战略布局，将进一步提升四川在全国的战略地位。

产业能级不断提升。四川省委把推进新型工业化摆在更加突出的位置，着力

构建富有四川特色和优势的现代化产业体系，电子信息、装备制造、先进材料、能源化工、食品轻纺、医药健康等产业加快发展壮大，将进一步夯实了全省实体经济发展根基。

科技创新加快推进。国家加大战略科技力量 and 重大生产力布局统筹力度，大科学装置加快建设，西部首个国家实验室挂牌运行，一批国家重点实验室、工程（技术）研究中心、产业（技术、制造业）创新中心建成投运，将进一步激发全省创新发展内生动力。

清洁能源优势突出。四川是全国优质清洁能源基地，水风光氢天然气多能互补发展空间很大。在碳达峰碳中和目标引领下，丰富的“绿电”资源、坚实的产业基础、广阔的应用场景将进一步推动全省加快发展方式绿色转型。

项目投资支撑有力。川藏铁路、成渝中线高铁等重大项目加快建设，一大批交通、能源、水利、新基建等项目开工建设。项目接续较为充足，2023年国家分两批审核通过四川专项债券项目3712个，近期又分三批下达四川增发国债项目1102个，2月末全省投资储备在库项目6.6万个，总投资额同比增长58.2%，将进一步增添全省高质量发展新动能后劲。

》2版

## 改革动态

国家发展改革委支持  
优质企业借用中长期外债

本报讯 记者李宏伟报道 3月14日，国家发展改革委发布《关于支持优质企业借用中长期外债 促进实体经济高质量发展的通知（征求意见稿）》，面向社会公开征求意见。《通知》指出，要积极支持行业地位显著、信用优良、对促进实体经济高质量发展具有带动作用的企业借用外债。

2023年2月，国家发展改革委正式实施《企业中长期外债审核登记管理办法》，并同步通过政务服务平台发布与之相配套的办事指南和常见问题解答，细化对企业的指导及相关申请材料要求。此举实施以来，企业中长期外债管理的规范化、制度化、透明化水平得到有效提升，企业境外发行中长期债券以及借用国际商业贷款等融资活动健康有序开展。

记者注意到，现阶段重点支持同时满足以下条件的企业：一是符合《企业中长期外债审核登记管理办法》等有关规定要求；二是生产经营符合国家宏观调控和产业政策；三是主要经营财务指标处于行业或区域领先地位；四是企业国际信用评级为投资级（BBB-及以上）或国内信用评级为AAA；五是最近三年，未发生境内外债务违约且不存在处于持续状态的延迟支付本息事实；无重大违法违规行为，未纳入失信黑名单；财务报表未被注册会计师出具否定意见或无法表示意见，如被注册会计师出具保留意见的，保留意见所涉及事项的重大影响已经消除。

《通知》简化相关审核要求和流程，增强优质企业政策获得感。包括：对优质企业申请办理外债审核登记，实行专项审核，加快办理流程；企业可提交包含子公司在内的计划性合并外债额度申请，实现一次申请、分次（或内部调剂）使用；对借用国际商业贷款但暂无法提供已签署贷款协议的、境外发行债券但暂未确定主承销机构的，可予“容缺办理”；企业在借用外债后向国家发展改革委报送信息时，补充提供有关材料；信用评级符合一定条件的企业申请材料中的专业机构法律意见，可由企业内部法律或合规部门出具。

从北方“不毛地”  
到国家“储粮田”——黑龙江省大庆市大同区盐碱地  
综合改造利用综述

□ 吕航

黑龙江省大庆市大同区地处松嫩平原的中西部，境内有很多自然形成的泡泊，过去曾产出土盐。地质研究表明，在更新世时期，今天的大同区所在区域曾被巨大的“古松辽湖”覆盖，后湖体退缩、盐度增高，部分土地呈现盐碱化。直至当代，大同区仍存在大片盐碱地。近年来，大同区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥科技创新关键作用，持续加大盐碱地综合改造利用力度，终将劣势变为优势，化盐碱地为良田，初步实现了治碱、补地、增粮、惠民的预期目标。

## 突出政治引领 建立长效机制

习近平总书记强调，“开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢中国饭碗具有重要战略意义”，要“全面摸清盐碱地资源状况，把基础工作打牢”。大同区坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，把保障国家粮食安全作为永恒课题，把盐碱地改造治理作为战略性任务，系统研判、整体推进、科学实践，制定盐碱地改造利用长期规划。

统一思想，强化领导。把盐碱地综合改造利用纳入全区农业发展“一号工程”，成立领导小组，组建工作专班，由区委主要领导任总指挥，由1名处级领导干部统揽专班，抽调5名科级干部具体落实。自2020年12月以来，累计召开区委常委会会议、书记专题会、专班工作推进会、现场办公会等30余次，专题研究落实盐碱地综合利用具体事项和突出问题解决方案。

摸清底数，顶层设计。为全面摸清盐碱地资源状况，工作专班和勘测团队对全区8万多亩、1300余块盐碱地逐一勘察、逐个入账，克服地块分散、地况复杂等困难，在最短时间内形成了完整详细的区域盐碱地分布图，立足长远，一地一策，制定全区盐碱地综合利用分步实施规划，并运用“四个体系”闭环工作机制推动落实。

选定模式，科学运行。采取“党委引领+政府主导+公司运营+企业管理”开发模式，由大同区委、区政府牵头实施，对全区盐碱地综合利用项目进行通盘规划和组织落实。成立大同区城投公司农业开发分公司，主要负责盐碱地综合利用项目手续办理、资金投入、基础设施建设、日常监管等工作。与大庆市鲮鱼沟万基谷物加工有限责任公司合作，由其负责技术改良和地块生产，从领导到实施形成完整链条。

## 坚持求真务实 集中攻坚克难

大同区聚焦水源、技术、选种盐碱地改良三大难题，发扬扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风，解放思想、创新方法，全力以赴消除阻力、化解难题、推进落实。

》3版