



改革网



中国发展改革报

李强在北京调研时强调

推进科技创新和产业创新深度融合 加快塑造高质量发展新动能新优势

据新华社电 中共中央政治局常委、国务院总理李强3月13日在北京调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，认真落实两会明确的各项任务，牢牢把握新一轮科技革命和产业变革趋势，在推进科技创新和产业创新深度融合中培育和壮大新质生产力，加快塑造高质量发展新动能新优势。

李强首先来到北京市高级别自动驾驶示范区创新运营中心，察看云控基础平台系统、车路协同沙盘演示。李强充分肯定示范区探索创新成效，要求在标准制定、要素保障等方面加大支持力度，以自动驾驶

技术迭代升级助力汽车产业发展和智慧城市建设。李强随后来到百度公司亦庄办公区，了解大模型产品研发应用和国产化人工智能创新联合体建设情况。李强强调，要发挥我国应用场景丰富的优势，开放更多应用场景，加大制度供给，为人工智能产业发展营造更加宽松的环境。在北方华创科技集团股份有限公司，李强听取公司集成电路装备研发及产业化情况介绍，走进车间、实验室察看先进工艺展示。李强对企业取得的创新成果表示赞许，勉励他们进一步加大科技投入，加快先进制程装备研发，更好牵引全产业链协同创新。在北京智源人工智能研究院，李强详细了解大模型前沿技术研

发情况，察看人工智能产品展示。李强强强调，要坚定信心、保持定力，瞄准世界先进水平，集中优势资源，加强攻关协作，不断取得新突破。

调研中，李强召开座谈会，听取北京市新质生产力发展情况汇报和有关企业负责人发言。李强指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。要紧紧抓住创新这个“牛鼻子”，加快关键核心技术攻关，以科技创新驱动产业创新，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要遵循产业发展规律，结合各地实际情况，因地制宜、科学谋划推进新

质生产力发展。李强指出，人工智能是发展新质生产力的重要引擎。要抓住算力、数据、算法等关键攻坚突破，多路径布局前沿技术，努力实现弯道超车、换道超车。要大力开展“人工智能+”行动，统筹推进通用大模型和垂直大模型应用，引导更多行业领域开放应用场景，加强分类指导和典型示范，让人工智能更好赋能千行百业。要在守住安全底线的前提下，积极推行包容审慎监管，给予新技术足够的创新空间和必要的试错空间。李强希望北京市充分发挥优势，在发展新质生产力的上走在前列，起到示范带动作用。

尹力、吴政隆参加调研。

为关键之年谋划关键之策

——透视计划报告的背后

□ 本报记者 安宁 陈荟词

3月11日，十四届全国人大二次会议批准《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》(以下简称“计划报告”)。“政治站位有高度、政策举措有力度、民生保障有温度。”全国两会期间，代表委员对计划报告反应热烈，给予高度评价。这份近5万字的计划报告是如何起草、修改，再到提交代表委员审查、讨论的?今年的计划报告有什么新特点?记者在采访中追寻着计划报告起草完善的过程，感受着这份计划报告蕴含的信心和力量。

承前启后 重任在肩

过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济社会发展取得了来之不易的成绩：全年国内生产总值(GDP)126.06万亿元，增长5.2%；城镇新增就业1244万人，全国城镇调查失业率平均值为5.2%；居民消费价格(CPI)上涨0.2%；国际收支保持基本平衡，年末外汇储备规模为32379.77亿美元。

“2023年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，总体回升向好，主要发展目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”对于2023年国民经济和社会发展计划执行情况，计划报告如是总结。

成绩来之不易，应当倍加珍惜。2024年，“十四五”规划纲要实施“时间过半”。在这承前启后的关键一年，如何充分评估内外部环境的复杂性和不确定性，在与“十四五”规划目标有效衔接的基础上，综合平衡并把握当前的有利条件和发展机遇，提出今年经济社会发展主要目标和主要任务?负责编制计划报告的国家发展改革委重任在肩。

记者了解到，为做好计划报告有关工作，国家发展改革委成立了2024年全国两会《计划报告》工作领导小组，组长由国家发展改革委主任郑栅洁担任。郑栅洁多次主持召开委党组会议、专题会议等部署计划报告有关工作并提出明确要求，强调要严格对标对表，加强统筹协调，突出工作重点，务求表述精准，强化解释解读，充分体现计划报告的专业性、准确性、科学性、合理性。

“在确保报告文风朴实、表述客观，与人民群众主观感受保持基本一致的同时，既着眼全局又突出关键，积极回应社会关切。”起草组工作人员回忆起草过程时说道，2023年11月正式启动起草工作，明确了起草送审工作的总体进度安排，研究起草报告提纲，抓紧起草报告初稿。2023年12月至2024年2月，计划报告先后2轮征求国务院有关部门意见，首次征求各省(区、市)意见，先后6轮征求了国家发展改革委各司局以及国家粮食和物资储备局、



3月11日，十四届全国人大二次会议高票通过关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议。图为大会表决现场。

国家能源局、国家数据局等单位意见。

今年1月29日，计划报告提交全国人大常委会财经委员会进行初步审查。起草组根据财经委初审意见进一步修改完善报告后，报送国务院审定。3月5日，计划报告提请第十四届全国人民代表大会第二次会议审查。随计划报告一同送到代表委员手边的，还有一本今年首次编制的《〈计划报告〉解读(2024)》，以图、表等形式高效展现计划报告内容，方便代表委员审查。

“计划报告是每年受国务院委托、以国家发展改革委名义对外发布的一份重要报告。起草组主要负责人、国家发展改革委政策研究室主任金贤东表示，今年的计划报告内容更加丰富，全面系统阐释经济社会发展新成效和宏观政策新举措；任务措施更加务实，提出了更多让人有感有得的干货和实招；听取意见更加充分，先后多次征求并吸纳相关部门和各省(区、市)意见建议；表达方式更加鲜活，报告通过8个图表、15个专栏、47条名词解释、1份专门的彩印解读材料以及一系列的新媒体解读产品，帮助代表委员更好理解报告内容。

倾听民意 汇聚民智

“这是河南团的意见，里面有对计划报告的建议，我放在意见箱里了。”3月6日晚，刚从各个团组旁听后回到国家发展改革委的解组成员们匆匆赶到起草组办公室，将代表委员意见建议记录页进行投稿。

解组组，是国家发展改革委为加强与人代表全过程沟通交流，第一时间回应代表关心的问题，每年都会组建的专门小组。曾

多次参与解组工作的国家发展改革委产业发展司副司长霍福鹏介绍，今年，解组小组由160名委内各司局主要负责人和处级业务骨干组成，对35个代表团各小组全覆盖。他们负责在会议中将代表对计划报告的意见建议尽可能详细地记录下来，并第一时间坦诚回应有关计划报告的疑问。

多年来，解组组的工作让人大代表更清晰地理解了计划报告，这一工作机制不仅流畅运行，更得到高度评价。霍福鹏告诉记者，今年的解组工作有三个突出特点：一是委主要领导带队到代表团登门解释反馈；二是各司局“一把手”参与解组工作中，解组工作更有针对性；三是为了更好地为代表做好解释工作，委内开展了一系列专门培训。

“同时，我们还在参加小组讨论前请代表团和地方发展改革部门协助收集了代表关注的问题，提前准备带到会上向代表介绍有关情况。”霍福鹏表示，现场听取代表委员意见，是直抵基层一线、倾听民意的快车道，可以直接听取吸收反馈代表委员的真知灼见，并更好地应用到发展改革工作中。

解组组会上会旁听的同时，设在委内的全国两会发展改革委热线电话接听工作专班，也在24小时值守，随时倾听代表委员的声音。

代表委员提出的每一条意见建议背后，都关乎一个群体或一个领域。这些意见建议，需要在24小时内拿出办理意见，更要尽可能体现到计划报告的修改完善当中。这不仅要求相关工作人员具备极强的专业素养，也对这套工作流程的运转提出了很

高要求。为此，国家发展改革委建立了高效批分机制。

3月6日晚，在国家发展改革委办公厅主任办公室，记者看到一张长桌位于室内最中心，桌上摆放着各代表团的名牌，工作人员正在快速但不失条理地对各团意见建议进行批分，其他工作人员则在各自工位埋头整理文字内容——这间办公室可以说是国家发展改革委全国两会期间工作的总枢纽，负责对委党组部署的各重要事项进行统筹协调调度，并承担计划报告解释的组织工作。

“我们对两会各项工作建立了台账，细化了具体安排，及时调度推进。通过现场旁听、热线电话、来信来函等多种渠道，充分收集代表委员意见建议，并对意见建议照单全收，纳入统一台账管理，根据内容及时精准批分，明确主办司局和具体责任人，确保专人专办、无缝对接。”国家发展改革委办公厅主任办公室主任沈海波向记者介绍。

记者翻阅这些由前线解组员带回的记录页，注意到意见建议主要集中在新质生产力、重大项目建设、区域协调发展以及就业增收、公共服务、社会事业等方面，每一条意见建议旁是工作人员用铅笔写下的对应部门或司局名，这些记录页送至各司局和起草组后，起草组便立即会同有关部门逐条进行研究，尽可能把这些真知灼见和殷切期盼采纳到计划报告中。

》2版

手机扫一扫
阅读计划报告全文

改革时评

两会精神的深层逻辑

□ 本报评论员 杨 丙

今年全国两会，各界热议“新”。不妨用大家耳熟能详的四句话，勾勒一下向“新”而行的底色。这也正是今年全国两会精神的深层逻辑。

其一：牵一“发”而动全身。

这个“发”，是高质量发展的“发”，是发展新质生产力的“发”。

今年两会热词，最当属“新质生产力”。这是生产力理论的新突破，是习近平经济思想的新篇章。自去年年中在地方考察时提出后，习近平总书记已多次作出重要论述。今年全国两会期间，总书记三次参加团组活动，都强调了发展新质生产力。

抓住主要矛盾带动全局工作，是唯物辩证法的内在要求。中国经济，千头万绪。怎么往前推动?不能眉毛胡子一把抓，必须牵住“牛鼻子”。

发展，高质量发展，发展新质生产力——这是层层递进的要义。大江南北，东中西部，传统产业、新兴产业、未来产业，科技创新、产业创新、体制机制创新，全局由此而动。

其二：事不避难者进。

中国经济正回升向好，但面对的困难也很多。在两会的语境里，战略机遇与风险挑战并存。这延续了去年底中央经济工作会议的态度——分析“有利”，也梳理“不利”，最终得出“有利条件强于不利因素”的判断。

志不求易者成，事不避难者进——《后汉书》里的这句话，流传千年，启发今人。中国经济，从来不是生长在温室里。有效需求不足，国内大循环存在堵点，外部环境不确定性上升，中国经济的结构性矛盾“就摆在桌面上”。代表委员们的热议，并不回避这些难题，而是直面它们，探求解决之道。

拥抱新事物，也会遇到新难题。发展新质生产力，必然要形成新型生产关系，大量改革任务扑面而来。改革，从来是在闯关。从各地看，对发展新质生产力，既要有足够的热情与敏锐，也要保持必须的清醒和冷静，因地制宜，而不是一哄而上。

这个分寸，不好拿捏，但必须拿捏好。

其三：全国一盘棋。

5%左右，全国两会定下的今年经济增长预期目标，“奋力一跳够得着”。这奋力一跳，既需全身发力，更需全身协调，把劲儿往一块使。

两会上，经济大省热议怎么“勇挑大梁”，其他省份也个个责无旁贷，热议怎么干出特色、多出把力。大省和小省还有很多互动。甬管大中小，在追求高质量发展上目标一致，循着创新链、产业链、供应链，有日益生动丰富的融合。

委员划分界别，界别之间，思考与建言交集很多。代表按着区市成团分组，议的则更多是“跟邻居们有关”的事——京津冀两市一省，长三角三省一市，长江经济带11省市，黄河流域9省区……还有，粮食的主产区与主销区，河流的上下游、左右岸，大家各自身处一隅，却越来越有全国站位、区域视角、系统观念。

开全国两会，全国一盘棋。这也正体现着全过程人民民主的真谛。

其四：风物长宜放眼量。

全国两会，是年度性的会议。但两会精神，不基于年度考虑。新中国即将走过75年，今天的模样是多少年奋斗得来，今天的努力又在为明天做着多少铺垫。“十四五”走到第四个年头，关键一年，不仅为这个“五年”，也着眼“十五五”，着眼“2035”。

习近平总书记任政协联组会上，谈到群众特别关心的环境治理，强调——“风物长宜放眼量”，“只要看到我们是在往前走，就要保持定力”。这是总书记一贯强调的要求。

中国的发展，时不我待，亦任重道远。抓机遇，不是一蹴而就。攻难题，有冲劲还得有韧劲。两会焦点之一，今年起将连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。这正是基于民族复兴的考虑与部署。放眼量，才知其重。

谋长远，行长远，致长远。

重点推荐

更新换新将打出政策组合拳 2版

新闻热线:(010)81129157 本版编辑:赵庆国
Email:crdzbs@163.com