

更新换新将打出政策组合拳

《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》出台，惠民利企，一举多得

□ 本报记者 赵庆国

从2023年底召开的中央经济工作会议、2月23日召开的中央财经委员会第四次会议、3月1日召开的国务院常务会议，再到两会期间李强总理所作《政府工作报告》，“大规模设备更新和消费品以旧换新”的话题持续升温，不仅成为今年全国两会的热门话题，也引发社会各界高度期待。

3月13日，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》。同日，国家发展改革委有关负责人就《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》答记者问。

带来巨大发展机遇

行动方案提出，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

3月6日下午，国家发展改革委主任郑栅洁在两会上表示，这是党中央、国务院着眼于高质量发展大局作出的重大部署，既能促进消费、拉动投资，也能增加先进产能、提高生产效率，还能促进节能降碳、减少安全隐患，既惠民、又利企，一举多得。以设备为例，去年，工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元，随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，初步估算将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。再看耐用消费品，去年底中国民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等主要品家电保有量超过30亿台，汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。巨大市场空间带来巨大发展机遇，大有可为。

重点任务四大行动

行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署，重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等七大领域，围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化



智慧设备大大提升农业生产效率。图为重庆市永川区仙龙镇双星村的智能化育秧基地。

新华社发

升级等方向，推进重点行业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造，分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级，带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新，促进汽车梯次消费、更新消费，组织开展全国汽车以旧换新促销活动，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条，鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展家装消费品换新，鼓励企业提供价格实惠的产品和服务，满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略，完善废旧产品设备回收网络，加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易，加强信用监管，保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用，鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用，持续提升技术水平，推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个“指挥棒”，对标国际先进水平，结合产业发展实际，统筹考虑企业承

受能力和消费者接受程度，加快完善能耗、排放、技术标准，强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升，完善绿色设计标准、再生资源回收等标准，推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

郑栅洁说，推动大规模设备更新和消费品以旧换新是一项系统工程，做好这项工作要打好政策组合拳。我们将会同有关部门，加大财政、金融、税收等政策支持力度，强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑，深入实施“四大行动”，把实事办好、好事办实，扎实推进经济高质量发展。

加大政策支持力度

国家发展改革委表示，将会同有关部门，加大财政、金融、税收等政策支持力度，强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑，深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署，国家发展改革委将会同有关部门建立工作专班，推动落实各项工作任务，协调解决工作中出现的问题，加强协同配合，强化央地联动，形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、淘汰落

后安全生产工艺技术装备等领域的具体政策或规范，以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动具体方案，不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政策。优化金融支持，发挥好再贷款政策、制造业中长期贷款等各类金融工具作用，引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”“赛马”和创新产品迭代等机制，强化制造业中试能力支撑，加快创新成果转化应用。

设备更新的主体是企业，可以扩大企业投资。以旧换新主要面向居民家庭，属于消费行为。国家统计局数据显示，2023年，我国社会消费品零售总额增长7.2%，最终消费支出对经济增长的贡献率达到82.5%，显示消费已成为稳增长的主力，也是挖掘内需富矿的重要发力点。多家研究机构预测，更新换代不仅仅限于促消费，它把投资和消费统一起来，打通从生产到消费的大循环，进一步激发中国内需市场活力动力，实现“1+1>2”的政策效果。

吴晓晖表示，接下来将围绕大湾区“一点两地”全新定位，立足湾区所向、港澳所需、江门所能，助力打造世界级的大湾区、发展最好的湾区，重点抓好四方面工作。

软硬联通双向发力。加快融入“轨道上的大湾区”，推进深江铁路、珠肇高铁建设，提升江门站枢纽功能；主动谋划跨珠江口交通对接，完成中江高速扩建，力争南新高速上半年动工；积极参与大湾区世界级港口群建设，力争江门支线机场纳入省民用运输机场布局。支持深圳国际仲裁院江门中心打造粤港澳大湾区国际商事、证券、金融仲裁基地，为企业提供优质高效的法律服务。

跨境牵手合作共赢。积极参与“黄金内湾”建设，携手港澳加快大广海湾经济区开发，积极承接香港北部都会区、河套深港科技创新合作区科技成果转化，对接澳“1+4”适度多元发展策略，加强金融、大健康、教育、文旅等产业合作发展。

以侨为桥联通世界。扎实做好新时代“侨”文章，加快建设华侨华人文化交流合作国家平台，提升“文化交流、经贸合作、维护权益、侨务智库”四大功能。对标最优惠企业。支持民营经济准入、公平竞争等方面制度规则统一。

吴晓晖表示，去年，江门成为广东省第六个工业投资超千亿元的地级市，工业投资增速达到18.3%，制造业占八成，其中先进制造业增速23.1%。新投产入库企业拉动作用明显，对规模以上工业增长贡献率达28%。吴晓晖认为，工业投资对优化产业结构的效果正在显现。“我们要支持传统产业开展数字化、智能化、绿色化改造，持续提升产品质量、降低成本、提升效益、增加盈利；同时，大力培育新兴产

云南德宏：口岸优势变口岸经济

本报讯 记者田新元报道 今年的《政府工作报告》提出，扩大高水平对外开放，促进互利共赢。云南省在面向南亚东南亚的区位优势突出，多年来对缅贸易占滇缅贸易的70%以上的德宏州全力打造西南边陲地区沿边开放新高地，“口岸经济”在全国也是独树一帜。云南省德宏傣族景颇族自治州人民政府州长卫岗表示，从“通道”到“产业”，德宏已逐步将口岸优势变成了口岸经济。

卫岗介绍，德宏州地处祖国西南边陲、滇西边境，三面与缅甸接壤，国境线长503.8公里，约占中缅边境线长的1/4，是中缅经济走廊的门户枢纽、我国南下印度洋的主通道，也是云南省对缅口岸数量最多、口岸地区人口最密集、对缅贸易额最大、合作领域最广的地区，多年来对缅贸易占滇缅贸易的70%以上，占中缅贸易的30%左右。

卫岗说，近年来特别是去年以来，德宏以瑞丽沿边产业园区建设为抓手，以资源换产业、以园区聚产业、以口岸推动产业融入大循环双循环，积极主动承接国内产业转移，

不断深化国际产能合作，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，全力打造西南地区沿边开放新高地。

卫岗表示，德宏坚持能通全通和提升流量并举，全面推进互联互通基础设施建设，加快建设大理至南地区沿边开放新高地，“口岸经济”在全国也是独树一帜。云南省德宏傣族景颇族自治州人民政府州长卫岗表示，从“通道”到“产业”，德宏已逐步将口岸优势变成了口岸经济。卫岗介绍，德宏州地处祖国西南边陲、滇西边境，三面与缅甸接壤，国境线长503.8公里，约占中缅边境线长的1/4，是中缅经济走廊的门户枢纽、我国南下印度洋的主通道，也是云南省对缅口岸数量最多、口岸地区人口最密集、对缅贸易额最大、合作领域最广的地区，多年来对缅贸易占滇缅贸易的70%以上，占中缅贸易的30%左右。

卫岗说，近年来特别是去年以来，德宏以瑞丽沿边产业园区建设为抓手，以资源换产业、以园区聚产业、以口岸推动产业融入大循环双循环，积极主动承接国内产业转移，

《1版

夜已深，北京月坛南街38号院依然灯火通明，一间间办公室内交流探讨声和键盘敲击声此起彼伏，计划报告的完善经历着又一个无眠的夜晚。

根据3月6日下午和3月7日上午全国人大代表审查计划报告和全国政协委员讨论计划报告的意见，起草组连夜对计划报告作了进一步修改完善。

比如，根据河南代表团国明代表的建议，在计划报告有关“提高公共服务水平”部分增加了“加强中医优势专科建设”的表述；根据广东代表团吕世明代表的建议，在“深入推进以人为本的新型城镇化”部分增加了“加强无障碍环境、适老化设施建设”表述；根据贵州代表团叶赞平代表的建议，在专栏14有关“区域战略融合发展”部分增加了“促进省际交界地区合作发展”表述……

本着能吸收尽量吸收的原则，今年计划报告研究采纳了41条意见，对计划报告作了38处修改，另有36条意见在计划报告中已有体现。

3月11日，十四届全国人大二次会议审查了计划报告，同意全国人大常委会的审查结果报告。会议决定，批准计划报告。

坚定信心 奋力一跳

“读后感觉增强了信心、底气和责任感。”

“看完计划报告有两点突出感受：取得的成绩来之不易，高质量发展是硬道理。”

“人民至上、科学可行，与中央精神一脉相承。”

“报告坚持实事求是，对面临的困难不回避。”

“务实具体，对做好今年各项工作有重要意义。”

……

一张张代表委员意见建议记录页上，不仅记录着对计划报告的具体修改意见和建议，也留下了很多代表委员对计划报告的切实感受和高度评价，“信心”是其中的高频词。

今年是实现“十四五”规划目标的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。政府工作报告提出今年的经济增长预期目标是5%左右。郑栅洁在今年全国两会期间的经济主题记者会上表示，这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。

计划报告深刻把握发展机遇和有利条件，充分评估了内外部环境的复杂性和不确定性，在与“十四五”规划目标有效衔接的基础上兼顾需要与可能，提出了今年经济社会发展的7项主要目标和10项主要任务。

在主要预期目标设定上，相比

较2023年计划报告，今年的城镇新增就业目标由“1200万人左右”调整为“1200万人以上”；居民收入增长由与经济增长“基本同步”调整为“同步”……计划报告表述上的变化，展现出国家积极推动目标任务落实的信心和决心。

2024年，中国经济发展的有利条件强于不利因素，经济回升向好态势将进一步巩固和增强。同时也要看到，世界百年变局加速演进，世界经济复苏仍未恢复到疫情前水平，全球贸易投资增长乏力，风险点和动荡源显著增多，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升。在此背景下，如何高质量完成全年经济社会发展各项目标任务？在计划报告中，我们或许能窥探到中国经济发展的着力点已有转变。

新质生产力、新增长引擎、新动能、新兴产业、新型能源体系……在2024年计划报告中能够深刻感受到，中国这艘巨轮正向着“新”而行。

引人注目的是，“以科技创新引领现代化产业体系建设，加快形成新质生产力”正是今年计划报告中排在首位的主要任务。在这条主要任务下，又设定了六条具体任务，每一条都关乎未来发展，即提升科技创新能力；加快传统产业转型升级和优化升级；积极培育发展新兴产业和未来产业；促进数字技术与实体经济深度融合；推动现代服务业加快发展；加快建设现代化基础设施体系。

扩大有效投资是每年全国两会期间，社会各方关注的热点问题。计划报告指出，“着力扩大国内需求，进一步发挥消费基础作用和投资关键作用”。在这项主要任务的阐释中，计划报告用了3页纸的篇幅介绍了两个特别翔实的专栏，介绍2024年积极扩大有效投资的具体举措，以及重点领域重大投资项目的重点建设内容。

“为民情怀浓厚，精准回应人民群众的‘急难愁盼’问题。”每年全国两会，热度最高的当数民生话题。代表委员热议计划报告时表示，对民生领域也十分关心，并抱有更多的期待。报告最后用了大量篇幅聚焦“切实保障和改善民生，增进民生福祉”，部署稳定就业促进增收、健全多层次社会保障体系、提高公共服务水平、促进社会事业繁荣发展、加强重要商品供应保障等五个方面具体工作，覆盖了教育、退伍军人、农民工、中医药、文化遗产、一老一小、残疾人等多个领域。

春风浩荡，催人奋进。这份凝聚力量传递信心的计划报告，其起草修改完善和审查批准，正是全过程人民民主写下的生动注解。这份为2024年这关键一年所绘制的经济社会发展“路线图”，为奋进新征程、建功新时代提供了行动指引。