

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网



中国发展改革微信

政府工作报告

二〇二四年三月五日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段，取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量1.39万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。

》2版



贵州六盘水：以花为媒助力乡村振兴

近日，贵州省六盘水市六枝特区木岗镇的16000余亩油菜花竞相绽放。灿烂的油菜花同丘陵、田地、道路构成了一幅美丽的春日画卷。

近年来，六盘水市六枝特区木岗镇以花为媒，依托丰富的农业资源，推进休闲农业和乡村旅游产业发展，助力乡村振兴。图为游客在六枝特区木岗镇瓦窑村的油菜花田里自拍留念。

新华社记者 陶亮 摄

新闻热线：(010)81129157 本版编辑：荆文娜
Email: crdzbs@163.com

李强主持召开国务院常务会议

讨论通过《国务院2024年重点工作分工方案》、《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案(2024—2030年)》和《以标准升级助力经济高质量发展工作方案》，听取关于推进义务教育优质均衡发展有关举措的汇报，审议通过《军人抚恤优待条例(修订草案)》

新华社北京3月12日电 国务院总理李强3月12日主持召开国务院常务会议，讨论通过《国务院2024年重点工作分工方案》、《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案(2024—2030年)》和《以标准升级助力经济高质量发展工作方案》，听取关于推进义务教育优质均衡发展有关举措的汇报，审议通过《军人抚恤优待条例(修订草案)》。

会议指出，刚刚闭幕的十四届全国人大二次会议审议通过的《政府工作报告》，明确了全年经济社会发展的目标任务。各部门、各单位要增强“时

时放心不下”的责任感，切实转化为“事事心中有底”的行动力，充分调动各方面积极性，进一步提振干事创业精气神，推动各项工作落地落实。要细化实施举措，将各项重点工作和各部门的责任落到具体实施办法和政策举措上。要加强协调配合，牵头部门要主动沟通协调，参与部门要密切配合支持，确保同向发力、形成合力。要做好督促检查，加强日常调度、完善督查方式、提升督查效率，推动形成层层抓落实的浓厚氛围。

会议指出，保障粮食安全是头等大事。要按照党中央决策部署，全面

实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，落实分品种增产任务和分区域增产布局，谋划实施高标准农田建设、种业振兴等支撑性重大工程，牢牢掌握粮食安全主动权。

会议指出，推进标准升级对于更好满足群众需要、助力产业转型、推动高质量发展具有重要意义。要加快推进标准制修订工作，充分征求企业、消费者等相关方面意见，坚持急用先行，成熟一项及时出台一项。要强化监督检查，完善配套政策，确保各项标准落地。

会议强调，要以提升办学条件、教育质量和人民群众满意度为工作重点，不断缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，办好更加公平更高质量的义务教育。要适应人口变化和新型城镇化进程，前瞻研判义务教育需求变化，增强资源配置的灵活性和适应性，加大财政性义务教育经费向薄弱环节倾斜力度，着力补齐义务教育发展的短板。

会议指出，做好军人抚恤优待工作事关强国强军事业。会议审议通过《军人抚恤优待条例(修订草案)》，强调要严格按照规定要求和标准落实好各项抚恤优待政策。

着眼新质生产力 下好改革“先手棋”

——从代表议案建议看经济第一大省如何“再造一个新广东”

□ 本报前方记者 赵庆国

在刚刚闭幕的十四届全国人大二次会议上，广东代表团格外引人注目——3月7日上午，广东团在驻地举行开放团组活动，吸引100多家新闻媒体参与。罗马尼亚《欧洲侨报》的社长专程从巴黎飞来北京，他表示，广东是中国经济的“火车头”和“晴雨表”，很关注广东在加快发展新质生产力上的新作为。现场一位外省媒体记者表示，广东是改革开放发源地，他想来看看广东在解决城乡差距上有什么高招妙招。

全国两会期间，广东团共提出议案7件、建议512件。这些议案建议，集中在纵深推进大湾区建设、扩大高水平对外开放、产业科技创新、城乡区域协调发展等领域，饱含着人大代表对广东继续勇挑大梁、领跑高质量发展的新设想、新诉求、新期望。

坚持向改革开放要活力要动力，坚持用改革的办法解决发展中的问题。今天的广东，正聚焦“1310”具体部署（“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”），向改革、开放和创新三大动力要发展空间，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲，为高质量发展塑造新动能、新优势。

突出数字经济，加快发展新质生产力

广东中医药资源丰富，还有独树一帜的岭南医学流派。全国人大代表，广药集团党委书记、董事长李楚源

建议，制定生物医药健康数字经济领域的法律法规，并构建有效支持生物医药健康行业数字化的财税金融政策体系，降低企业数字化转型成本，同时促进研发和应用两端紧密合作，重点打造一批全国性生物医药数字化转型示范企业。

李楚源所在的广药集团，是一家以中医药为主业的世界500强企业，业务板块覆盖“大南药”“大健康”“大商业”“大医疗”，旗下有“陈李济”“王老吉”等12家百年老字号。在开放团组活动中，李楚源用一支“时尚牙膏”讲述了中医药“老树开新花”的故事。2023年，按照广东省委、省政府的指示，广药集团完成对康美药业的破产重整，帮助康美药业涅槃重生、实现扭亏为盈。2024年，广药集团把发展主题确定为“数字经济年”，将推动产业和科技互促双强，加快发展新质生产力。

“生物医药产业创新成本高、投资风险大、研发周期长，可以通过产业数字化转型，加快形成新质生产力。”李楚源表示，“政府工作报告提出要加快创新药等产业发展，让我倍添信心，也深感责任重大，今后将一手抓科研创新，加快研发更多创新药；一手抓数字化赋能，打造更多数智标杆工厂。”

全国人大代表，广东省新的社会阶层人士联合会会长、国众联建设工程管理顾问有限公司董事长黄西勤聚焦数字经济，认为数据作为数字经济的核心要素，已经成为经济发展的新动力、新资源，建议建立健全相关的法规制度，确

保数据资产的确权、交易以及价值评估等依法可依，尽快把数字经济培育成为新质生产力。

聚焦“制造业当家”，做大做强实体经济

3月8日，小鹏飞行汽车“旅航者X2”从广州震撼起飞，一路飞越花城广场、海心沙，直达广州塔。与此同时，正在北京参会的全国人大代表、广东小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏提交《关于推动飞行汽车应用，助力低空经济新质生产力发展的建议》。他认为，低空经济相当于10年前的新能源汽车，从顶层设计来看，是一个巨大的产业，会有巨大的发展。他建议，加快开展飞行汽车产业的顶层设计和战略谋划，在产品管理、产品认证、标准体系设计等方面做好前瞻性顶层规划，出台配套落地实施方案，推进飞行汽车产业的高速发展。

新质生产力，是今年全国两会当之无愧的第一热词，也是今年广东“新春第一会”的主题词之一。2023年，广东“新春第一会”聚焦“制造业当家”，为此还发布了“制造业当家22条”。从“制造业当家”到新质生产力，广东这个中国工业第一大省在做大做强实体经济尤其是制造业方面的初衷始终坚如磐石。

发展出题目，改革做文章。2023年，广东用改革的办法解决发展中的问题，提出“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署。“1310”是一个顶层设计，在其

指引下，广东全省围绕新时代新征程的目标任务，坚持以高质量发展为牵引，着力激活改革、开放、创新“三大动力”，全力推进综合改革试点，大力提升优化营商环境，对标国际规则深化自贸试验区改革等。深圳综合改革试点的创新举措和典型经验，得到国家发展改革委等推广借鉴。

破解城乡二元结构，深入实施“百千万工程”

作为经济总量高达13.57万亿元的经济大省，广东最大的短板在哪里？在开放团组活动现场，中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明坦言：由于地理条件，生产力要素集聚水平不一样等原因，广东客观上存在着城乡区域发展不平衡的现象，并更多体现在城乡发展不平衡上。

全国人大代表，揭西县坪上镇潭角村党支部书记、村委会主任张恒认为，乡村要振兴，人才是关键。他以亲身经历为例，建议加大对农村基础设施建设的投入，提高青年人才回流农村的积极性，通过持续提升改善农村人居环境和人居环境，把乡村建设为宜居宜业宜游的幸福家园。

乡村振兴，人才队伍从哪里来？全国人大代表、华南农业大学科学研究院院长谢青梅建议，充分发挥地方职业院校教育优势，加大地方农业专业人才的培养力度，培养一批立得下脚、留得住心、扎得了根的农业专业人才。

》3版

健全容错机制鼓励改革创新

两会时评

□ 本报评论员 田新元

新质生产力是今年全国两会的焦点之一。笔者认为，新质生产力的首要特点是创新，有必要健全容错机制，激发全社会改革创新活力，加快发展新质生产力。

发展新质生产力就要改革创新。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。其中，技术革命性突破离不开创新，而生产要素创新性配置、产业深度转型升级则与改革密切相关。

科学技术是第一生产力，新质生产力的核心是科技创新。创新的本质是突破，科学技术突破很难，要实现革命性突破更是难上加难。因此，在技术创新的过程中尤其要允许试错宽容失败。

在创新型人才培养方面，教育部部长怀进鹏表示，加大对高校青年科技人才的支持，在学术生涯起步阶段就开始长周期、高强度、稳定支持，允许试错、宽容失败。从人才培养阶段就建立允许试错宽容失败的机制，对人才的成长无疑是有利的。

近年来，一些地方充分尊重科技创新规律，出台了有关建立创新容错机制的相关文件，支持和保护创新的积极性，激励科研人员进行干事创业、担当作为。但是，这一做法目前的普及度还不高，还没有形成对科技创新的明显推动力。因此，各地有必要在借鉴其他地区先进经验的基础上，大力推行科技创新容错机制。

不仅科技创新本身要容错，深化改革也要健全容错机制。在一些地方，有的干部有“多干多错、少干少错、

不干不错”的消极思想。这与容错机制的缺位有关。

其实，关于改革中的容错机制，近年来，国家也一直在探索。

习近平总书记曾强调，要坚持“三个区分开来”，要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

无论哪个领域，改革创新往往没有先例可循，是在未知领域大胆探索小心求证的过程。既然是探索、求证，就难免有失误、失败。

融资难长期困扰民营中小企业发展。有代表就提出，要建立金融机构扶

持民营企业融资的容错机制。对金融机构支持民营企业贷款，对创新成功的银行和个人，要予以激励；对探索不成功，要给予宽容试错的制度环境。

近年来，监管部门也曾要求各银行业金融机构要探索简便易行、客观量化的尽职免责内部认定标准和流程，推动尽职免责制度落地。但是，从企业遇到的实际问题看，这一制度仍有待进一步落实。

无视探索中的风险，过于苛责，只能束缚改革者、创新者的手脚，阻碍他们前进的步伐。同时，也会让不求无功但求无过、怕出事而不干事的人多起来，形成不好的社会风气，影响改革发展大局。

允许试错、宽容失败，更好激发改革者、创新者的积极性、主动性，让改革不停顿、创新无止境。