



深改办主任访谈

# 今年的侧重点是进一步放权给自贸港

——访全国人大代表、海南省委全面深化改革委员会办公室主任倪强

□ 本报前方记者 甄敬怡

2024年政府工作报告提出,深入实施自贸试验区提升战略,赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权。从2019年的“推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港”到2024年的“赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权”,6年来政府工作报告连续提及关于海南自贸港的相关部署,有力推动自由贸易港建设。

2024年是海南自贸港封关运作的攻坚之年。海南将全面完成封关软硬件建设,为2025年底封关运作打下决定性基础。“今年的侧重点是进一步放权给自贸港。”全国人大代表、海南省委全面深化改革委员会办公室主任倪强在回答记者提问时介绍,这几年,海南自贸港建设从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”,始终是在习近平总书记和党中央、国务院的关怀厚爱中向前推进的,如今自贸港建设走到了成型起势的阶段。

如何“成型起势”?倪强从四个方面介绍了当前海南自贸港建设的整体情况。

一是从政策制度落实看。以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利和一安全有序流动”为主要特征的180多项政策文件相继落地实施,经营主体、游客和老百姓都有了真金白银的获得感。比如,三张“零关税”清单,包括企业自己生产的辅料、自用设备等,这几年累计进口货物202亿元,免税总额达到了38.1亿元。再如,加工增值内销免关税政策,企业使用进口料件,加工增值比例超过30%,销往内地免征进口关税。去年扩大至全省13个重点园区,内销货值47.1亿元,减免税4.2亿元。离岛免税购物去年新增了两项政策——“即购即提”和“担保即提”,游客的体验感和获得感明显提升,去年购物人次和金额分别增长60%、25%。

二是从对外开放成效看。首先是制度型开放。今年的政府工作报告提出要稳步扩大制度型开放,这也是海南自贸港建设



目前,进境飞机到海南开展维修业务,可享受进境维修免缴保证金、加注保税航油、维修航材免税等海南自贸港优惠政策。在海南自贸港优惠政策的积极作用下,越来越多的境外企业来到海南执行飞机维修业务。图为在海南自贸港一站式飞机维修产业基地机库里检修的境外飞机。

新华社记者 张丽芸 摄

的一个重要使命。自贸港重点要在制度型开放上下功夫,特别是对接RCEP、CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,已出台了相关贸易、创新服务等20多条新措施,在数字贸易健康发展、商务人员临时入境等领域开展先行先试。比如,目前在境外律师执业资格、教师从业资格等10个领域开放已经实现“首单”突破;在知识产权、船舶注册等方面,累计发布制度集成创新案例16批140项,其中11项全国推广,6项全国通报表扬,这是在制度创新上为全国做了示范,提供示范经验。经济外向度方面,海南省委、省政府下全力打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”,为境外企业共享中国市场和中国企业走向世界创造机遇打造了平台。近几年海南实际使用外资大幅度增加,比如去年实际使用外资227亿元,全国排名第11位,虽然海南是经济小省,但是外资利

用量排在全国的第10位左右。去年,海南对外直接投资39亿美元,增长104.9%,翻了一番,在全国排名第7。外向型经济指标比较明显。去年,海南经营主体总量突破380万,相当于每3个人就有1个经营主体,增速连续47个月排名第一。外资企业从2018年“4·13”以来,每年增幅65%,累计达6543家。

三是从主要经济指标看。近几年海南一手抓自贸港封关运作建设,一手抓经济社会发展,在各方的支持下,海南省委、省政府抓住自贸港政策的红利效应,积极调整经济结构、优化产业布局,近几年外向型指标都是年均增长20%以上。去年全省GDP增长9.2%,居全国第二。规上工业增加值、服务业增加值、货物贸易、服务贸易、社会消费品零售总额等增幅均为两位数增长,主要经济指标增速在全国名列前茅。

四是从统筹发展与安全看。针对各项自贸港政策实施可能存在的风险,通过智慧、信用建设,来建立预案、健全机制,做到可知、可防、可控,确保自贸港建设行稳致远。

“当前,海南省委、省政府把封关运作作为‘一号工程’,海南省政府工作报告把2024年确定为海南自贸港封关运作的关键之年,在完成去年任务的基础上,今年将开足马力,往前推进封关工作。”倪强介绍,当前的主要任务可以简要概括为“三张清单”:第一张清单是统领封关各项任务的清单,大概40多项;第二张是项目清单,主要是封关硬件任务的项目化;第三张是压力测试清单,主要是对政策制度、封关设施、系统平台等进行全方位、全覆盖、大样本的测试。

“我们有决心、有信心,按照中央的部署和要求,在社会各界的支持和全省上下共同努力下,如期实现封关运作。”倪强说。

## “大湾区人”眼中的粤港澳发展大机遇大文章

□ 本报前方记者 程晖

5年前,中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》。5年来,港澳委员积极响应支持,并聚焦基础设施建设、科技创新发展、人文交流互通等领域提交提案、建言咨政。

### 作为“大湾区人”积极建言履职

“我不光是香港人,我更是大湾区人。”全国政协委员胡剑江接受记者采访时表示:“五年过去,我们的诸多设想已经照进现实,大湾区正日益呈现出热气腾腾、深度融合的新景象。”

作为多年来为湾区发展鼓与呼的委员,胡剑江看到自己一个个提案得到重视,感到很欣慰。他告诉记者:“去年我关于日本核废水排放对我国老百姓健康影响的提案受到了国家高度重视。在提交提案前一年,我们与海关、进口商和业界进行深入研究,了解日本什么时候排、排多少对我们影响到什么程度,我们应该有什么对策。提案立案之后,主办单位快速通过电话和书面回应,还邀请我到北京座谈,办理提案的速度、质量和诚意都是满满的。”

“我是大湾区人”是记者在港澳委员驻地体验到的委员们的深深自豪感。在去年全国两会的“委员通道”上,全国政协常委何超琼也谈道,大湾区的各个城市“共饮一江水,同享千年文化”,彼此密不可分,所有人都将是大湾区的获益者。她表示,依托制度优势,港澳委员要发挥“超级联系人”作用,当好宣传中国文化的排头兵,讲好中国故事,吸引更多外国游客来华。

全国政协常委、香港国景控股有限公司主席谭锦球向记者分享自己的感悟:“国家近年推出了多项措施,体现了对香港青年的关怀和厚爱。期望有更多香港青年,能积极加入国家建设,融入国家发展大局,成就自己美好的明天。”

### 发挥比较优势融入国家发展大局

“这次会议我带着热烈的期盼,提了两个提案,一是加快大湾区数字经济发展,一是

关于创意产业方面的。”胡剑江说。

“金融服务、贸易物流等为香港传统优势产业,创新科技、数字经济等却发展缓慢。”但胡剑江认为,香港具有国际化区位、“一国两制”及普通法制度等优势,通过顶层设计、生态联通、人才招募等,具备孵化数字经济成果土壤。

胡剑江建议:一是推动城市级数字化联通,推动大湾区融合应用落地。立足粤港澳大湾区整体发展,结合深圳、香港等城市级数字化等平台发展情况,提出跨平台数据对接、功能协同等规划,服务于大湾区整体发展和本地化社会经济发展要求。借鉴深圳前海、雄安新区等城市级数字化平台能力及建设经验,结合香港北部都会区、“明日大屿”等规划,共建共治“湾区智慧城市、产业大脑及公共数据池”等,推进BIM、CIM、物联网、人工智能等典型应用落地,推动大湾区其他城市系统互联互通,促进本地民生、产业经济等改善发展等。二是加快顶层沟通,加快经济带建设、试验区建设及配套政策落地。三是促进数字化要素流通,探索数据资产化等创新举措。

如何发挥港澳优势,融入国家发展大局是很多港澳委员思考最多的问题。全国政协委员、香港特别行政区特首政策组专家组成员、毕马威中国前副主席龚永德在接受本报记者采访时表示,目前,中国的经济规模已超过全球第三至第六大经济体的GDP总和。现在中国的庞大经济体亟需一个极具规模的国际金融中心去配合其长远发展。

龚永德认为,中国有三个金融中心,分别是上海、深圳和香港,这三个城市在金融领域上各有优点,亦各有短板。倘若单让市场主导这三个城市在金融领域上自由竞争,很难超越纽约和伦敦。因此,从国家的金融安全角度出发,此时应整合上海、深圳和香港的金融资源,尽快为国家打造一个具有竞争力的国际金融中心。由于香港税率低和没有外汇管制,加上国家需要建立离岸人民币中心的战略目标,香港极有条件凭其制度优势担此重任。

龚永德具体建议说,挑20至30家现时

在上海或深圳上市的优质公司到香港发行H股,让海外资金可以直接投资,倘若香港股票市场的优质公司数目增加,在香港发行的金融产品及衍生品亦会更加丰富,有利吸引更多海外资金(包括离岸人民币)到香港投资,促进人民币国际化。与此同时,亦建议挑选20家左右现时只在香港上市的优质公司到上海或深圳发行新股,让内地投资者可以直接投资这些公司及与其有关的衍生金融产品。

龚永德表示,创造“A+H”品牌效应,有助吸引“一带一路”和其他海外国家的优质公司分别到香港及内地的股票市场上市,有助提升两地股票市场的国际竞争力和增加市场的成交金额。

今年澳门将迎来回归25周年的重要节点。2024年3月1日起,横琴深合区正式“封关”,实施“一线放开、二线管住”政策,琴澳合作朝着目标阔步迈进。

全国政协委员、新雄星集团国际有限公司董事局主席张明星对澳门的发展倾注一片深情。今年两会他带来了7份提案,涉及澳门经济转型、香港澳门对接国家创新体系、更好利用外资、港澳旅游等诸多方面。

“国家应加大基建投入,建设横琴世界大学城。”张明星接受本报记者专访时表示,国家围绕促进澳门经济适度多元发展的初心,综合考虑横琴的发展基础、澳门的产业优势和澳门社会的期望等多方面因素,在合作区发展科技研发和高端制造、中医药、文旅会展商贸、现代金融四大类产业。未来支持这些产业的发展,需要有持续稳定的人才和人才队伍。高等教育的发展能够迅速带来人流,凝聚人气,建议政府加大基建投入,建设横琴大学城,不只允许澳门高校在横琴建设新校区,也逐步引进国内外知名高校在横琴合作办学,让学生在港澳能接受到国际化教育,在横琴同样有条件能接受到,从而实现制度性开放,为澳门、合作区和国家培养更多优质人才。

近年来,张明星多次带着澳门的企业到横琴考察。他谈道,“中央给予了澳门很

好的支持政策,让澳门品牌、澳门公司去横琴发展,但我们也期望内地企业家能多到澳门交流对接,积极与澳门企业家合作,充分发挥相互促进作用。”

### 还需深化改革扩大开放

“横琴粤澳深度合作区成立两年多,在粤澳双方共同努力下取得了一定成绩,澳门和横琴很近,只隔着一条200米的河,但目前人员经‘一线’出入横琴的通关体验仍有一些不便。”李伟鸣委员谈到自己的日常的生活体验,她在澳门和横琴都有企业和住房,有时想把家中没吃完的水果和食品带到另一个家时,过关就会受到限制,而且过关排队时间长,没有感受到非常便捷。

李伟鸣委员建议,通过建立“白名单”制度,增加人脸或虹膜识别等高科技手段,提升通关便利性,并进一步放开企业经营所需物资和居民生活物品的免申报、免关税范围等。

“粤港澳大湾区是我国对外开放程度最高、经济活力最强的区域之一。数据显示,目前常驻于香港和澳门的外籍人员超40万,广东省持有有效工作许可证的外籍人才约4.4万。整个大湾区的常驻外籍人员超45万人,他们为大湾区发展作出很多贡献,但是在签证和通关时仍有些许不便。”朱鼎健委员在接受记者采访时也表示。

如何为进出湾区的外籍人员,尤其是湾区的常驻外籍人员提供更多通行便利,让他们更好地在湾区生活、学习、工作、投资,从而进一步促进湾区的经贸合作与人文交流,是大湾区未来发展需要认真思考和解决的重要事项。

他建议,允许外籍人员凭“湾区绿章”在规定时间内自由地通行于粤港澳大湾区,推出“粤港澳大湾区外籍商务通行证”,便利外籍人员在湾区内的商务通行。此外打造外国人在湾区的“12345”服务平台,提供“7×24小时”中、英文双语在线服务,做到外籍人士在湾区生活、工作“有问必答,有答必应”。针对常居于大湾区的侨二代、侨三代,可参照港澳居民来往内地通行证,设立专门的“侨胞签证”等。

《1版

## 我国区域协调发展呈现新气象新格局

全国政协委员、天津市工商联主席姜杰则建议,天津应立足全国先进制造研发基地的功能定位,主动承接和吸纳北京科创资源,协同开展关键核心技术攻关,提升科技成果区域内转化效率和比重,让越来越多科技成果从“实验室”快速走向“生产线”,让创新成果更快更高效地转化为新质生产力。

上升为国家战略五年多,长三角一体化发展给三省一市带来强劲动力,也为中国贡献了约1/4的经济总量。创新一直是长三角地区发展的重要引擎。国家统计局公布的数据显示,从区域科技创新协同看,2022年长三角区域专利转移数量比2015年增长10.8倍。

另外,根据粤港澳大湾区统计部门公布的2022年经济数据,2022年粤港澳大湾区经济总量超13万亿元人民币,综合实力显著增强,朝着建成国际一流湾区和世界级城市群的既定目标加速前进。《广东新质生产力发展调研报告》指出,粤港澳大湾区新质生产力发展集群度高,将成为新质生产力的“加速器”“储能池”。从区域分布看,广东的战略性新兴产业上市公司、专精特新“小巨人”企业、“专精特新”中小企业、高新技术企业,都集中在大湾区,尤其是广深佛莞4个万亿城市。

### 生态文明不断进步 绿色低碳成为发展风向标

2023年7月,一段从卫星视角看治沙奇迹的视频感动了网友。随着三北防护林、京津冀沙源治理、退耕还林还草等生态工程不断推进,沙海一步步退去,绿洲一点点前进,我们通过人造卫星从万米高空见证了“沙退绿进”的中国治沙奇迹。不仅如此,卫星遥感监测还显示,10年来,黄河、长江流域以及秦岭、三江源、黄土高原、东北地区、京津冀地区、毛乌素沙地等重点区域生态环境质量持续向好。

党的十八大以来,在习近平生态文明思想的科学指引下,全国人民坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

2016年9月,《长江经济带发展规划纲要》印发。在“共抓大保护,不搞大开发”的号角下,长江得到了休养生息,一江碧水奔腾向东,为中国的高质量发展注入源源不断的绿色能量和生命力。未来,作为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军,长江经济带将发挥出更加重要的作用。

2019年9月,黄河流域生态保护和高质量发展正式上升为重大国家战略,黄河也焕发出了新的生机——24年不断流,水资源节约利用水平稳步提升,流域生态环境不断改善,洪涝灾害应对能力显著增强,黄河文化得到保护传承,整个流域的经济社会发展越来越具有高质量发展的“含金量”“含绿量”“含新量”。

近年来,我国把绿色低碳和节能减碳摆在突出位置,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,各地区坚持优势互补,以绿色低碳为指引,协调发展程度越来越高,美丽中国建设迈出重大步伐,中国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。生态文明建设的中国实践,不仅在中国大地上绘就美丽的绿色画卷,也为各国携手共建地球生命共同体贡献中国智慧和力量。

### 与全面乡村振兴相结合 新型城镇化着眼“以人为本”

近年来,我国新型城镇化建设取得了令人瞩目的成绩。数据显示,2023年末常住人口城镇化率达到66.16%,比上年末提高0.94个百分点。然而,我们需要的不仅是数字,还有数字背后的质量。随着新形势的要求,2024年政府工作报告提出,深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

近期的中央经济工作会议和中央农村工作会议均强调了“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”。在中国区域科学协会副理事长、研究员冯奎看来,新型城镇化内在要求城乡协调发展,乡村全面振兴需要发挥城市的辐射带动作用,只有统筹好新型城镇化与乡村全面振兴,才能顺应中国式现代化建设要求,更好满足广大农村居民对美好生活的向往。

政府工作报告还提出,新型城镇化就是要处处体现以人为本,提高精细化管理和服务水平,让人民群众享有更高品质的生活。

以人为本的新型城镇化,具体而言就是把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化,措施包括让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务等。

在山东德州的农村地区,家家户户喝的是和城里一样的自来水;在四川,安全统一高效的农村客运服务体系——“金通工程”车辆达到2.7万辆……

短板决定着容量,这恐怕就是“以人为本”的新型城镇化背后的深意。只有真正实现了这样的新型城镇化,让农业人口和城市人口享受到同品质的公共服务,才能实现真正的协调发展。