



做实粮食安全这个“压舱石”

编者按 今年的政府工作报告提出,2024年我国粮食产量预期目标为1.3万亿斤以上。

自从2021年以来,国务院连续将1.3万亿斤以上粮食年产量写入政府工作报告。农业农村部部长唐仁健介绍,2023年我国连续迎来了第二十个丰收年,我国的人均粮食占有量已达到493公斤,比上年又

增加了7公斤,继续高于国际公认的400公斤的粮食安全线。可以说,粮食安全是国家经济社会稳定的“压舱石”,对于一个有14亿多人口的大国来说,保障粮食稳定供给时刻都不能放松。围绕粮食安全问题,今年全国两会上传递出哪些“好声音”?本期责编选取部分较有代表性的观点,以飨读者。

唐仁健部长:

稳面积提单产 优服务强政策



时下正值春耕备耕时节,各地抢抓农时,积极开展早稻育秧、农田翻耕、农机检修等工作,为春耕生产打下基础。图为甘肃省陇南市武都区汉王镇马坝村农民在耕地。新华社发(冉创昌 摄)

“我想明确无误、负责任地告诉大家,我们的粮食产量数字是真实可靠、完全可信的。”3月5日,农业农村部部长唐仁健在十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上介绍,数字的统计不是各级报上来的,也不是农业部门统计的,是国家统计局按照他们的法定职责,通过他们在各地的直属直管的调查总队,按严密的程序抽取了大量的样本,最后按当地实割、实收、实产的数字收集上来的,这个数字各级党委政府包括农业部门是干预不了、影响不了的,增就是增,减就是减。

2023年我国人均粮食占有量达到493公斤,比上年又增加了7公斤左右,继续高于国际公认的400公斤的粮食安全线,粮食产量连续九年稳定在1.3万亿斤以上。

“目前形势基础向好,今年将重点抓好稳面积、提单产、优服务、强政策,始终抓好农业防灾减灾。”唐仁健说。

唐仁健表示,稳面积是基础,也是前提。“我们国家的耕地潜力已经挖得差不多了,但是有的地方还是有一些撂荒地。可以尽量种起来,努力把粮食播种面积稳定在17.7亿亩以上。”他说。

在提单产方面,将良种、良法、良制、良田、良机“五良”融合,重点推广密植、水肥一体化等使用技术。

在优服务方面,重点培育发展农民专业合作社,增强集体经济组织的服务功能,改革激活农技推广体系。

发展专业型、社会型、服务型的企业,带动小农多种粮、种好粮。

在强政策方面,围绕健全种粮农民的收益保障机制、粮食主产区的利益补偿机制,继续实施提高小麦的最

低收入、保障对“三大主粮”的种植成本和收入保险、提高高标准农田的建设标准、取消粮食主产区主产县县级配套费等措施。

唐仁健表示,要抓好防灾减灾工

作。“前段时间的雨雪冰冻对南方的油菜和蔬菜作物有点影响,但是对北方的小麦是利好,同时也增加了病虫害的概率,所以要有针对性地在防治病虫害方面加强措施。”

民进中央:

多措并举构建农田管护动态监测监管机制

当前,我国统筹推进高标准农田建设,建设规模持续扩大,布局不断优化,但管护仍存在一些突出问题。

今年两会上,民进中央提到,高标准农田设施建成后管护原则上实行“谁受益、谁管护”,项目建成后移交给村集体,但许多地方管护主体缺位,管护运行机制缺失,管护责任没有落到实处,造成企业、农民合作社、农户等经营主体的参与动力不足,乡镇村组无

力管护、受益主体不愿管护。

“由于建后管护不到位,一些地区农田设施出现‘一年新、二年旧、三年破’的现象,特别是建成5年以上的项目区破损严重,难以达到15年使用年限的要求。”民进中央在提案中指出。

对此,民进中央建议,一是补齐短板,构建高标准农田建后管护长效机制。建立“县市负总责、乡镇为主体、村级落实”的建后管护机制,明确县乡

村和农户、经营主体等各层面的管护职责。建立健全日常管护和专项维护相结合的管护机制,在乡镇或村设立高标准农田管护站,选聘专业技术人员负责高标准农田管护,同时负责指导村集体、新型经营主体开展日常管护。及时修复或补充水毁灾损的高标准农田,确保数量不减少、质量不降低。

二是多措并举,构建农田管护动态监测监管机制。综合运用地理信息、物

胡培松委员:

细化补偿机制 让粮食主销区助力主产区

产区增产2.36亿吨,占增量的89.1%。

“主产区对粮食安全的贡献在不断提升。”胡培松说,“但值得注意的是,我国粮食净调出省在不断减少,净调入省越来越多。据统计,2003年13个主产区粮食净调出率在5%以上的省份有10个,到2023年只剩下内蒙古、黑龙江、吉林、安徽和河南等5个净调出省。此外,主销区和产销平衡区粮食自给率不断下降。据各省粮食和物资储备局测算,北京、上海粮食自给率已降至10%以下,广东、浙江粮食自给率降至25%左右,产需缺口越来越大。”

按照供销水平的不同,我国将各地分为粮食主产区、主销区和产销平

衡区。随着种粮效益持续下降,主产区“粮财倒挂”问题日趋严重,政府抓粮和农民种粮积极性面临严峻考验。

胡培松介绍,据国家发展改革委《全国农产品成本收益资料汇编》,2022年我国三种粮食平均亩均总成本增长461.5元,亩均净利润减少61.5元。与此同时,主产区与主销区人均地区生产总值和人均财政收入差距持续扩大。“2003~2022年,主产区与主销区人均地区生产总值差距扩大到52184元,扩大近3倍;人均财政收入差距扩大到9307元,扩大近5倍。黑龙江粮食产量连续14年居全国第一,但2022年人均地区生产总值仅4.73万

元。另一方面,主产区与主销区农民收入差距逐年扩大。2003年至2022年,主产区和主销区农民可支配收入差距由1946元扩大到9643元,扩大4倍。”

如何更进一步建立具体而完善的补偿机制?胡培松认为:“需要不断强化对主产区的政策扶持。各项粮食扶持政策要进一步向主产区倾斜,不断增强主产区粮食综合生产能力。强化对主产区财政转移支付力度和对产粮大县的奖补力度,各种奖补政策不仅要与粮食产量挂钩,而且应综合考虑粮食调出量、土地产出率、资源利用率、劳动生产率等指标,确保主产区财政收入达到全国平均水平。”

政资源统筹,继续通过现有渠道对西部地区土壤修复工作予以积极支持,提高土壤生态环境质量。

“我国80%的矿产资源分布在西部地区,然而受地区经济发展水平、科技平台和人才等因素影响,西部地区在土壤修复示范方面起步较晚,大面积治理推进缓慢。”朱晓丽表示,国家确定的13个“土壤污染防治先行区”大部分集中在东部和南部地区,建议在西部地区建立农田土壤绿色修复推广示范区,进行大面积推广示范,提高粮食的产量和安全性。

声音

鲁曼代表:

培养农村电商直播运营人才

“去年一年,我深入基层调研,听取各方意见,今年我围绕如何培养直播运营人才更好助力乡村振兴、如何创新金融产品助力农产品供应链水平提升提出建议。”全国人大代表、江苏盐城建湖县天和生态农业合作社理事长、高作镇陈甲村党总支书记鲁曼在进行了充分调研后表示,无论是城市,还是县域农村,对人才的各方面需求日趋升高,要创新培训形式,培养本土电商直播人才。她提出要根据农村电商直播的特点以及直播平台对配套设施的不同配置要求,提升软硬件建设,构建农村电商直播保障体系等建议。

鲁曼在调研中还发现,农业产业融资难,一直是困扰农业发展的关键问题。她在充分了解相关政策后,积极参加座谈、查阅资料,走访中小企业,找出企业自身实力不济、管理经营理念差,农产品同质化竞争、财务真实性低,传统商业银行发放贷款需要抵押担保但农业企业缺乏有效抵押物等问题。为此,她提出六项建议,包括利用区块链技术提高农产品供应链透明度、开发农产品期货及衍生品市场、推广农产品供应链金融服务等。

吴国平代表:

鼓励年轻人返乡搞旅游

“灵山文化旅游集团可以在助力增强社区经济方面进行一些规划研究,做一些实事。比如,研究马山民宿如何留住灵山、拈花湾带来的客流,把马山200多家民宿和马山农产品销售带动起来,助力乡村振兴。”全国人大代表、江苏无锡灵山文化旅游集团有限公司战略规划委员会主席、无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平在过去一年,前往多地实地考察、回访调研,“去年,我去过新疆、河南、山东等地,每到一处,都会去当地的乡村转一转,与村干部、民宿业主等进行交流,了解他们的经营情况,熟悉乡村旅游的发展态势”。

通过调研吴国平发现,春节期间,一些年轻人经营的民宿,无论是从经营效益,还是服务口碑,普遍比年轻经营者要好。不过,据他了解,年轻人经营民宿数量占比却很小。这也说明所在地从事民宿经营、乡村

旅游的年轻人数量还不多。

正因如此,吴国平今年提出“进一步鼓励‘二代’返乡助力乡村旅游发展的建议”。他认为,乡村旅游业要瞄准高质量发展,进入精打细算、精益求精、精雕细琢的运营时代,存量业务迫切需要运营提升。经过调研,吴国平认为,相较于吸引其他人,鼓励并吸引“二代”年轻人返乡投入乡村旅游是收效较好、见效较快、有利于可持续发展的方式。

“这些‘二代’年轻人对家乡有感情,了解家乡情况,植根乡村,发展乡村、运营乡村的意愿也强烈。同时,年轻人思维活跃,在乡村旅游创意策划、口碑营造、服务提升等方面具有优势,是乡村旅游名副其实的‘田秀才’‘乡创客’。”吴国平建议,多措并举,出台行之有效的扶持政策,鼓励“二代”返乡,并着力提升乡村的教育、医疗等水平,解决其后顾之忧。

徐淙祥代表:

逐步放开禁烧秸秆 发展生态循环农业

今年全国两会期间,安徽省太和县徐淙祥现代农业种植专业合作社理事长徐淙祥等全国人大代表向大会联合提交了《关于逐步放开禁烧秸秆,发展绿色生态循环农业的建议》。

建议指出,我国自2008年开始实行禁烧秸秆令,已有16个年头,在秸秆废物利用上取得了一定的成就,特别是利用农作物秸秆发展养牛、养羊方面,取得了可喜成效。农场秸秆通过牛羊过腹还田,促进了养殖业的发展,再利用牛羊粪便腐熟后,作为有机肥还田,形成了生态农业良性循环。但也产生了负面影响,就是由于长期以来农作物秸秆年年禁烧,农作物病菌、虫卵、杂草种子得不到焚烧,年复一年的传播,使部分农田病虫害杂草迅速传播,造成病虫害、野草从

生。有的农田因农作物产量高,秸秆多,秸秆全部还田,导致大部分秸秆埋在土壤里,土层不实,不利蓄水保墒,影响农作物生根、发芽,造成缺苗、断垄。加之病虫害盛行,造成农作物产量和品质大幅度下降,种粮成本、部分农田抛荒。

为此,徐淙祥等全国人大代表建议,继续加大对优质高产小麦、玉米、大豆农田秸秆回收再利用支持力度,小麦、玉米、大豆优质高产攻关示范田,产量高、秸秆多、秸秆品质好,是养殖业的上等草料,可给予一定的财政支持,促进现代规模养殖业的壮大;有计划、有步骤、有目的放开秸秆禁烧,防止一放就乱、一乱就引起火灾,造成损失;加强生态循环农业知识普及学习,发展生态循环农业,促进现代农业快速高效发展。

李成伟代表:

加快在河南建设国家小麦技术创新中心

“河南小麦产量占全国的1/4,可以说,河南小麦丰收了,国家全年粮食丰收就有基础,国家粮食安全就有保障。作为全国第一小麦生产大省,小麦技术创新中心尚属空白,亟待国家支持建设。”全国人大代表、河南农业大学党委书记李成伟表示。

李成伟介绍,2022年,由河南农业大学牵头,联合中农发集团、三全食品、金沙河面业等7个龙头企业,中国农业大学、中国农业科学院等6家高校院所等国内优势单位,以国家小麦工程技术研究中心为基础筹建“国家小麦技术创新中心(筹)”。

李成伟说,以小麦专家殷贵鸿为代表的育种团队正在加大糖尿病人专用、富硒富锌富铁等功能小麦新品种的科技创新攻关,满足广大人民群众对功能营养型小麦和健康安全饮食的需要,加速实现我国人民从“吃得饱”到“吃得好”“吃得健康”的转变。

李成伟认为,将原国家小麦工程技术中心转建为国家小麦技术创新中心,对加快实现小麦产业科技自立自强、推进我国小麦产业高质量发展,持续提高小麦单产,实现大面积粮食生产提升,保障国家口粮安全。

朱晓丽代表:

当好“土地医生” 助推粮食安全生产

“耕地质量是粮食安全的根基。只有保护好耕地,不断提升耕地质量,方能进一步筑牢国家粮食安全的根基。”17年来专注于土壤修复和改良技术研究的全国人大代表、西北大学城市与环境学院教授朱晓丽认为,修复受污染土壤犹如给病人诊治,一定要慎之又慎。“土壤敏感,如若修复剂不行,可能会影响粮食生产”。因此,修复之前,朱晓丽都会多次检测土壤

受污染程度和肥力,再因地制宜配制修复剂。

朱晓丽表示,相比于水体污染和大气污染,土壤污染具有隐蔽性和累积性。比如说,黑臭水体、雾霾天,大家一眼就能看到问题,但是土壤污染并不直观,社会对于土壤污染的关注度更低。在2023年全国两会上,朱晓丽提交了关于深化耕地污染土壤防治、提升粮食安全的建

议。该建议受到了农业农村部的高度重视。农业农村部在答复中表示,将会同生态环境部等部门持续强化土壤污染防治政策法规标准体系建设,加快推进土壤污染风险评估等标准研究;持续开展耕地重金属污染防治联合攻关计划,加大试验示范力度,及时集成推广综合防治新技术、新产品、新模式,强化耕地土壤污染防治技术支撑;加强财