



在“重要年份”全面深化改革踏上新征程

开栏的话

今年,我们迎来新中国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好经济工作意义重大。

在全国两会召开期间,从今天起,中国发展改革报社媒体矩阵推出“两会看新”系列报道,与广大读者相聚春天里,同心绘新图。从深化改革注入新动能、扩大开放瞄准新突破、扩大内需激发新潜能、区域协调形成新格局等小切口,窥见我国经济发展彰显磅礴力量的动力之源,敬请期待。

□ 本报前方记者 赵庆国

改革,是历年全国两会的热点,而今年其热度尤甚。这是因为自开年以来有关进一步深化改革的政策信号不断出现。特别是2月19日召开的中央全面深化改革委员会第四次会议明确提出,“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”

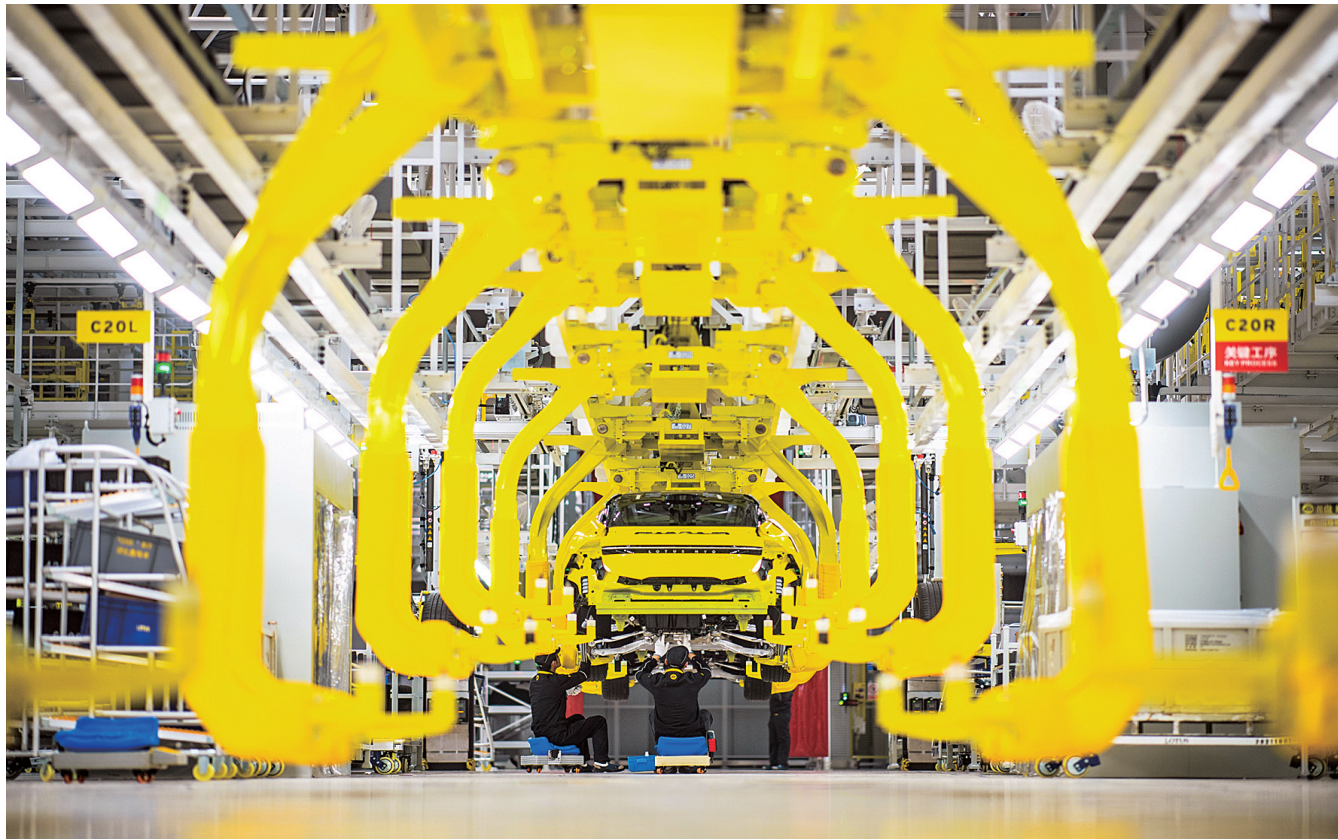
3月5日,国务院总理李强在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时又一次强调,“坚定不移深化改革,增强发展内生动力。”这可以说为今年后续工作定下基调,引发社会各界的广泛关注,而众多代表委员也纷纷就各领域的改革献计献策。

优化营商环境 破解发展难题

政府工作报告中明确,要“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动构建高水平社会主义市场经济体制。”

事实上,作为中国改革开放的风向标、世界观察中国的重要窗口,上海市的营商环境改革一直在推进。就在2月18日,龙年春节后第一个工作日,上海市就召开了优化营商环境大会,这是上海连续第七年把在“新春第一会”的主题聚焦在优化营商环境工作上。还值得关注的是,此次会上发布《上海市坚持对标改革持续打造国际一流营商环境行动方案》(又称“营商环境行动方案7.0版”)。从1.0版到7.0版,上海对标世界银行评估指标体系,以一年一版的频率,持续更新营商环境改革方案,持续打造贸易投资便利、行政效率高效、政务服务规范、法治体系完善的国际一流营商环境。

中央全面深化改革委员会第四次会议提出,要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。而及时回应市场关切,持续推进营商环境改革,是上海持续提升城市能级和核心竞争力的“关键一招”,也是我国积极应对国际国内经济形势发



2023年以来,我国顶住外部压力、克服内部困难,全面深化改革开放,加大宏观调控力度,促进民营经济发展壮大,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,现代化产业体系建设取得重要进展,安全发展基础巩固夯实。图为湖北武汉经开区智能网联和电动汽车产业园的路特斯全球智能工厂一角。

新华社记者 肖艺九 摄

展变化的“关键一招”。

今年的全国两会上,优化营商环境也是代表委员关注的焦点。如全国政协委员、广西百色市副市长古俊彦表示,要持续优化营商环境,加强政策扶持,不断提高政务服务效率,构建亲清政商关系,及时协调解决企业面临的困难问题。全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩表示,目前我国营商环境还存在制度与政策协同性不足、法律法规不完善、市场化程度不足等堵点,由此提出“加强政策合力进一步优化外资营商环境”的建议,具体举措包括:一是健全市场机制,发挥有效市场与有为政府协同效应;二是在具有重点示范效应的领域树立“标杆”,明确支持外资与民企的态度;三是加强涉外法律服务体系建设,打造稳定、公平、透明、可预期的法治营商环境;四是畅通国内外循环,更高水平开放吸引外商投资等。

推进改革攻坚 要发挥好市场和政府的作用

政府工作报告指出,“推进重点领域和关键环节改革攻坚,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。”

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩认为,过去40多年改革开放成功的经验之一,是不断扩大经营主体自主权、不断加强市场在资源配置中的作用。“要坚持市场化的改革方向,以更好发挥政府作用,保障市场的决定性作用。”

值得一提的是,今年2月,民营经济促进法起草工作启动的消息牵动无数人的心弦。而此次的政府工作报告中强调,“国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落

实‘两个毫不动摇’的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。”这必将大大提振市场信心和活力。

当然,在改革攻坚中政府的作用同样不能忽视。这方面,深圳市“工业上楼”的改革实践可以说是一个较好的例子:早在2013年1月,深圳就曾以“1+6”文件的形式鼓励产业园区走“工改工”改革创新之路。但是,此后十年间,通过市场化渠道建设的“工业上楼”项目寥寥无几。直至2023年2月,《深圳市工业上楼项目审批实施方案》出台,“工业上楼”才正式驶入快车道。2023年,深圳用一年的时间,建设了2000多万平方米优质厂房,比过去十年建设的总数还多,原因何在?专家普遍认为,与过去一味强调市场化不同的是,这一次是政府出手搭建平台,强调突出公共产品属性。

事实上,其他领域的改革同样复杂。这其中,金融领域的改革攻坚受到众多代表委员们的关注。像全国政协委员、湖北经济学院院长方洁就表示,要不断完善金融监管体制机制,实现金融监管全覆盖,强化中央与地方协同监管,加强问责力度,强化“对监管的监管”。

“党的二十大报告提出,要深化金融体制改革,建设现代中央银行制度。”全国人大代表、人民银行湖北省分行党委书记、行长林建华认为,根据《党和国家机构改革方案》,本次国家金融管理体制改革作出部分调整后,人民银行职责更加聚焦健全货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架,实现币值稳定和金融稳定“双目标”,更有助于构建现代中央银行制度。为推动相关制度更加成熟、更加定型,林建华认为,有必要修改《中华人民共和国中国人民银行法》,支持形成专业高效的央行治理机制,助力国家治理

体系和治理能力的现代化。

用绣花功夫 做好“微改革”

政府工作报告提出,深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务社会民生领域改革。中央全面深化改革委员会第四次会议强调,要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。

在实践中,这些改革更多聚焦的是一些具体而微的“小事”,但由于直面企业、群众“急难愁盼”和基层社会治理的堵点、难点、痛点,能够帮助企业、群众真解决问题、解决真问题,切口虽小,却是全面深化改革的重要发力点。

大城善治,更需要讲究绣花功夫。国家在这方面给予了高度重视,2022年,国务院办公厅印发《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》;2023年初,国务院发布《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》,带来了“一件事改革”“微改革”在全国的遍地开花。如,湖南省株洲市坚持把群众身边的“关键小事”作为政府工作的“头等大事”,深入推进“三微六位”改革;广西壮族自治区南宁市税务部门聚焦群众最关心、基层最突出的问题,创新推出一系列便民利企“微改革”举措,大大方便了办事群众和企业……

这些“一件事改革”“微改革”,真正做到了开门搞改革,显示的是民本情怀,折射的是改革为民。它以“说好群众话、办好群众事”为导向,突出优化办理流程、深化数据共享、加强新技术应用,把越来越多的政务服务场景从“窗口”走进群众“心口”。

近企业。通过上下贯通,把决策部署和诉求建议统一起来,转化成为政府及其相关部门具体的任务书、施工图和政策清单。

政府工作报告明确,今年中国经济增速预期目标定在“5%左右”,与去年中央经济工作会议“稳中求进、以进促稳、先立后破”的定调一致。这一安排背后有着多重考量。“5%左右”的经济增长目标,在全球主要经济体中属于较高水平。作为“指挥棒”,“比较积极的目标”,有利于稳定预期和信心。更重要的,随着消费回暖,进出口稳中有升,民营企业投资信心增强,新动能不断积蓄,我国经济继续向好势头明显,具有实现这一目标的基础和能力。

习近平总书记指出:“民心是最大的政治,决定事业兴衰成败。”以民心为心,同心逐梦。相信,今年5%左右的增长目标,一定能够实现。

两会聚焦

2024年计划报告提请十四届全国人大二次会议审查

本报讯 记者陈荟词报道 3月5日,受国务院委托,国家发展改革委将关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告(以下简称“2024年计划报告”)提请第十四届全国人民代表大会第二次会议审查。

宪法第62条规定,全国人民代表大会行使的职权包括“审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告”。去年11月起,国家发展改革委认真对标对表的二十大、二十届二中全会、中央经济工作会议等重要会议精神,结合全年经济社会发展情况,起草计划报告初稿,2024年计划报告征求意见范围从国务院相关部门扩大到了各省市。今年1月29日,2024年计划报告提交全国人大财政经济委员会进行初步审查,根据财经委初审意见修改完善后报送国务院审定,于全国两会期间正式提交全国人民代表大会审查。每年的全国人民代表大会闭幕会议上,人大代表逐一对政府工作报告、全国人大工作报告、计划报告、预算报告、高法报告、高检报告等进行投票表决,表决通过后将第一时间向社会公布。

同往年一样,2024年计划

报告的正文分为三个部分,即2023年国民经济和社会发展计划执行情况,2024年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向,以及2024年国民经济和社会发展的主要任务,今年还新增了目录以便代表翻阅。为了让来自五湖四海、涵盖各行各业的代表更好地理解2024年计划报告,提交大会审查的版本还附上了十余页40余条的名词解释,就“新质生产力”“结构性货币政策工具”“与民营企业常态化沟通交流机制”等有关情况,为代表答疑解惑。在往年中文、英文、少数民族语言版本的基础上,今年还增加了盲文版的2024年计划报告。值得一提的是,除了一系列新媒体解读产品外,今年国家发展改革委还围绕2024年计划报告中的重点内容,编印了彩印解读材料。

据了解,为做好2024年计划报告有关工作,国家发展改革委成立了2024年全国两会计划报告工作领导小组,国家发展改革委主任郑栅洁担任组长,下设解释小组,抽调委内各司局有关负责人及处级干部共160人,实现对人大35个代表团各小组“一对一”全覆盖。同时,设立4部热线电话24小时听取代表委员意见建议。

《1版

十四届全国人大二次会议在京开幕

扩大高水平对外开放,促进互利共赢;更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险;坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴;推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局;加强生态文明建设,推进绿色低碳发展;切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出,国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入

国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求,是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障,是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条,主要修改内容包括:增加国务院性质地位的规定,明确国务院工作的指导思想,完善国务院职权的表述,完善国务院组成人员相关规定,完善国务院机构及其职权相关规定,健全国务院会议制度,增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有:马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震,以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位 and 武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

两会时评

□ 本报评论员 王春华

为什么中国提出的发展目标总能实现?因为我们“党心民心交融,政声民意共鸣”。所谓民心齐,泰山移。3月5日上午,国新办解读政府工作报告吹风会上的这段表述,让人印象深刻,且发人深省。

大国之事,千头万绪,关系国家命运;“国之大者”,坚持人民至上,关乎百姓生活。

念兹在兹、心之所系。从习近平总书记的“民生关切”中,我们可以读懂他心中的“国之大者”。在赴地方考察时,总书记经常走进社区、超市、村庄,揭开锅盖查温饱,唠唠家常问冷暖,探访百姓生活境况,为增进民生福祉指明方向。2021年4月25日,在广西毛竹山村,他深情地说:“让人民生活幸福是‘国之大者’。”2021年5月13日,在河南邹邱

村,他动容地指出:“人民就是江山,共产党打江山、守江山,守的是人民的心,为的是让人民过上好日子。”2024年新年贺词中,习近平主席说:“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”

是啊!“过上更好的日子”,好了,还要更好。对于中国共产党人而言,“人民”重于千钧,“人民”就是一切,让人民生活幸福就是“国之大者”。

心怀“国之大者”,回应“民之关切”。

回顾2023年,国务院各部门共承办全国两会代表建议7955件、政协提案4525件,分别占建议、提案总数的95.7%、96.5%,已全部按时办结;共采纳代表委员意见建议近4700条,出台相关政策措施2000余项,有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众急难愁盼问题,在促进经济高质量发展、保障和改善民生等领域取得了新成效。

翻开《2023年全国政协委员视察考察一览表》,17次202人次视察、考察,聚焦“国之大者”“民之关切”,硕果累累。

正在召开的全国两会上,代表、委员齐聚人民大会堂,恪守为民之责,共谋发展大计。会场内热烈的讨论、频繁的互动,让“国之大者”与“民之关切”同向聚合,让发展的“大图景”与千家万户的“小目标”交相辉映。

集众智,谋善政,开新局。

今年是新中国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。3月5日上午,李强总理所作政府工作报告,对今年的工作作出了部署,阐明了施政方略,回应了各方关切。

今年的政府工作报告,上接天线、下接地气。把准政治定位,全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署;把准社会脉搏,充分反映民心民意,各项政策举措符合实际、贴近群众、贴