通州携手“北三县” 一体化迈出坚实步伐

□ 本报记者 成 静

“我们将紧扣‘一体化’和‘高质量’的主线，统筹推进京津冀协同发展各项工作落地见效，不断提升便利便捷水平，促进一体化交通‘跑起来’；持续推动产业布局优化延伸，促进对接协作‘串起来’；协同推进优质资源共建共享，促进群众幸福感‘多起来’。”日前，北京市通州区举办了京津冀协同发展十周年主题宣传活动，通州区发展改革委副主任欧阳远在会上表示。

北京城市副中心自设立以来，扛起与雄安新区两翼齐飞、推动首都高质量发展的重要使命，将带动周边地区高质量发展作为责任，推动与“北三县”（即河北省三河市、大厂回族自治县、香河县）一体化高质量发展示范区建设迈出坚实步伐，在多个方面取得了积极成效。

京津冀协同发展十年来，“北三县”主动承接非首都功能疏解，加强与通州区在交通、产业、公共服务等领域对接协作，携手打造一体化高质量发展示范区。作为京津冀协同发展重点项目，厂通路（大厂回族自治县至通州区）是加强京冀两地公路交通联系的重要通道。图为一名工人在厂通路潮白河大桥施工现场工作。

新华社记者 单宇琦 摄

协同发展成效涉及多方面

据欧阳远介绍，通州区不断优化协同发展顶层设计，编制了《中共北京市通州区委关于贯彻落实中共北京市委十三届三次全会精神深入推进京津冀协同发展的实施方案》，分解形成三年行动计划，推进160项任务有序落地实施。另外，通州区与“北三县”一体化高质量发展示范区执行委员会正式挂牌成立，召开了执委会第一次全体会和理事会第一次会议，两地一体化高质量发展进入体制机制更加完备、工作体系更加健全、行权管理更加一体化的新阶段。

持续加强生态环境保护。《潮白河生态绿带（通州区与“北三县”交界地区）规划（2021年—2035年）》审议通过，积极推动潮白河国家森林公园规划编制，以建设北运河—潮白河大尺度生态绿洲为重点，建设完成总面积约3.1万亩的潮白河森林生态景观带工程。全面实施水生态综合治理，通州堰涉及的温榆河、宋庄蓄滞洪区（二期）等工程均已完成，全线62公里的北运河京冀段于2022年6月24日实现互联互通。健全空气质量会商研判、重污染应急响应机制，通过“联防、联控、联治”降低区域污染传输影响，2022年“通武廊”地区的$PM_{2.5}$平均浓度为35微克/立方米，较2013年的103微克/立方米下降66.0%。

大力推动区域交通一体化建设。京唐城际铁路已于2022年底通车运营。通州区“十一横九纵”、“北三县”“五纵八横”路网格局加速形成。结合跨区域通勤需求，不断优化进出京公交线路，开通“北三县”、廊坊市、武清区等周边地区至北京的通勤快巴主线6条、支线36条。

深入推进区域产业协同发展。连续5年举办北京通州与河北廊坊“北三县”项目推介洽谈会，累计签约项目211个，实现投资额超1500亿元。扎实推进园区合作共建，积极搭建产业协同平台。

教育协同不断深入

据通州区委教育工委副书记王秀东介绍，通州不断全面深化与“北三县”公共服务合作，在京津冀教育协同发展推进方面，一是坚持互惠共赢，推进三地教育协同发展；二是坚持资源共享，推进优质教育资源向“北三县”布局；三是坚持互学共进，推进干部教师培训研修；四是坚持活动育人，推进三地学生深度交流。

三地教育部门签署《通武廊教育高质量发展合作协议》，为教育协同发展长效机制建设奠定坚实基础。在“通武廊”协议框架基础上，组建了12个基础教育协同发展共同体以及幼儿园、中等职业学校、特殊教育联盟各1个。此外，通州区33所学校与廊坊“北三县”51所、天津武清区15所学校建立了“手拉手”合作关系，校际间开展多种形式的交流活动百余次，推动教育交流深度融合发展。

2021年，通州区教委与三河市教体局签订试点办学合作协议。同年10月，潞河中学三河校区揭牌成立。此次合作办学标志着京津冀教育合作取得实质性成果，实现三河市与北京城市副中心优质教育资源共建共享。

采用“线上+线下”的形式组织京津冀三地学校干部教师开展各类研修活动，使三地教师队伍的专业能力和整体素质得到了显著提升。

“近年来，京津冀三地学生交流活动日益丰富。三地教育部门组织开展了丰富多彩的学生交流活动，如京津冀中小学生新年合唱音乐会、‘通武廊’职业技能大赛、‘通武廊’天文观测邀请赛等。依托各类体育、艺术、科技活动的开展，为三地学生提供了相互间学习交流的机会。”王秀东说。

加快构建卫健一体化新格局

通州区作为新两翼中的“一翼”，正在加快构建城市副中心与“北三县”卫生健康领域一体化发展新格局。

通州区卫健委副主任王峰介绍说，一是建立协同发展机制，畅通沟通对接渠道。制作了“通武廊”卫生系统通讯录，建立微信工作群，明确京津冀协同工作责任科室和联络员，充分畅通沟通渠道；建立和恢复包括卫健委、基层机构等多层级的定期联席会议机制；建立系统内协同工作机制，明确工作任务分工，落实工作进展月报、季报和定期在委主任办公会通报的工作制度。

二是积极承接市级疏解资源，持续引导优质资源向“北三县”流动延伸。城市副中心确立以来，东直门医院实现主体东迁，北京友谊医院通州院区及北京大学人民医院通州院区陆续投入使用，2023年12月22日，友谊医院二期实现开诊。北京安贞医院通州院区预计今年完工，首儿所通州院区和胸科医院改扩建等工程建设取得实质性进展。同时，北京潞河医院、通州区妇幼保健院等区属医疗机构力量明显增强，并且引导城市副中心优质医疗资源不断向“北三县”延伸布局，提升了区域医疗服务能力，惠及了包括“北三县”在内的京津冀区域居民。

三是搭建协同合作平台，助推医疗卫生各领域合作。通州区卫健委会同武清、廊坊两地卫健委签订“通武廊”区域、通州区与“北三县”一体化高质量发展合作框架协议，搭建三地合作平台。2023年，北京大学人民医院首届大运河论坛成功举办，北京大学人民医院与漷县社区卫生服务中心等5家区属社区卫生服务中心、香河县人民医院、武清区人民医院、唐山市工人医院等机构组建京津冀医联体联盟。友谊医院、东直门医院积极开展与“北三县”医疗卫生合作，持续做好出诊、带教、培训等工作，2023年，东直门医院5个名中医工作室在大厂中医医院共出诊30余次，诊治患者600余人次。通州区妇幼保健院正式托管大厂县妇幼保健中心，并与三河市妇幼保健院签订战略合作协议。潞河医院与三河市人民医院、三河市中医医院、大厂县人民医院、大厂县中医医院签订医联体合作协议，接收进修医护人员44人次，共接收转诊患者219名，其中，急危重症患者115名、平诊患者104名。潞河医院协助大厂中医院和县医院、香河中西医结合医院的胸痛中心卒中中心建设。在院前急救领域签署了“通武廊”院前急救服务工作合作协议，建立了“通武廊”一体化医疗转运联动平台。在疾控领域签订“通武廊”三地疾病预防控制工作合作框架协议，召开京津冀食品安全风险监测联席会议。各领域合作平台更大更广，合作内容更深更实。

四是打造协同发展示范项目，以点带面，进一步发挥辐射带动作用。一是依托北京潞河医院标准化代谢性疾病管理中心开展“通武廊”医疗卫生协调联动基本公共服务标准化试点项目。该项目对廊坊市人民医院、武清人民医院进行MMC管理的规范化培训及考核，通过把北京潞河医院标准化管理模式向其他两地复制、推广，实现“通武廊”三地代谢性疾病标准协同适用。通州区MMC“1+X”项目共管理糖尿病患者1.3万余人，患者糖化血红蛋白达标率由23.72%提升至59.5%，血脂达标率由30.69%提升至41.83%。二是推进通州区妇幼保健院以“整体托管”形式与大厂县妇幼保健中心开展跨区域院际间深度合作，这是推进通州区与“北三县”一体化发展、实现同质化服务的一次积极探索。托管后，大厂妇幼重新规划布局，优化门急诊流程，整体提升业务及管理水平，广大患者将享受到整洁舒适的就医环境及与通州妇幼同质化的医疗服务。

《1版

我国应对气候变化领域首部专门法规出台

为破解痛点问题提供法律支撑

全国碳排放权交易市场启动两年半以来总体运行平稳，专家评估表明中国的碳市场总体表现要好于发达国家碳市场建设初期。“但是作为一个仍处于起步阶段的新生事物，和发达国家成熟的碳市场相比，中国碳排放权交易市场还有很多需要进一步建设和完善的地方。如市场活跃度、行业覆盖范围，以及市场参与主体、交易不活跃等，都是碳市场建设下一步需要逐一克服的问题。”赵英民说。

《条例》立足我国经济社会发展现状，就当前碳市场存在的难点问题，有针对性地作出了相应的规定，为逐一克服解决这些问题提供了强大的法律支撑和保障。

一是逐步推行免费分配和有偿分配相结合的碳配额分配方式。目前，中国的碳排放权交易市场配额分配方式是免费发放，国际上成熟的碳市场大多已经开展了免费和有偿分配相结合的实践。《条例》明确，配额分配根据国家有关要求逐步推行免费分配和有偿分配相结合的方式。适时引入有偿分配并逐步提升有偿分配比例，有利于控制碳排放总量，使碳价更真实地反映碳减排成本，更好地发挥市场作用，提升我国碳市场在国际碳定价当中的话语权。

二是建立市场稳定机制。目前，全国碳排放权交易市场有效的市场调控手段还不足，市场稳定机制尚不完善。《条例》将市场调节需要作为制定碳排放配额总量和分配方案的重要考虑因素，开展市场调控，平衡市场供需，防止出现碳价格失控等市场风险，为保障碳市场健康平稳有序运行提供了法律保障。

三是对丰富交易主体和产品作出规定。目前，全国碳排放权交易市场只是对二氧化碳一种温室气体纳入了管控，行业范围还仅仅是发电行业，交易产品只是碳排放配额现货。《条例》规定，碳排放权交易覆盖的温室气体种类和行业范围，由国务院生态环境主管部门会同有关部门根据国家温室气体排放控制的目标研究提出，报国务院批准后实施。碳排放权交易产品包括碳排放配额和经国务院批准的其他现货交易产品。

当前，我国碳排放主要集中在发电、钢铁、建材、有色、石化、化工、造纸、航空等重点行业，占我国二氧化碳排放的75%左右。对于备受关注的碳市场扩容问题，《条例》对确定行业覆盖范围和重点排放单位的相关工作程序进行了明确。赵英民表示，未来将坚持稳中求进、先易后难的原则，结合我国经济社会发展阶段和情况，国家控制温室气体排放的总体要求，综合考虑行业的碳排放量、数据质量基础、减污降碳协同、行业高质量发展等因素，优先纳入碳排放量大、产能过剩严重、减污降碳协同效果好、数据质量基础好的重点行业。扩围工作将把握好节奏力度，科学合理确定不同行业的纳入时间，分阶段、有步骤地积极推动碳排放权交易市场覆盖碳排放重点行业。

正建设全国统一碳市场

2011年以来，全国多地启动了地方碳排放权交易市场试点工作。《条例》明确了全国碳市场和目前地方试点碳市场的关系，主要有三个方面：一是明确《条例》出台以后不再新建地方碳市场。二是纳入全国碳排放权交易市场的行业和企业不再参加地方的试点碳市场，即不重复管控。三是地方试点碳市场应当参照这次发布的《条例》，健全完善相关的管理制度，加强监督管理。

赵英民提到，我国碳市场建设是从地方试点开始起步的。2011年明确了北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳等7个省市开展碳排放权交易试点，并且先后启动交易，覆盖了电力、钢铁、水泥等20多个行业近3000家企业，有效促进了企业温室气体减排，强化了社会各界的低碳意识，特别是为全国统一的碳市场建设探索积累了宝贵的经验。他进一步透露，根据《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》要求，生态环境部正在建设全国统一的碳市场，实行统一的行业核算标准、统一的监管规则、统一的交易结算、统一的配额分配方案。

“在全国碳排放权交易市场运行的同时，地方试点碳市场还将存在一段时间，生态环境部将指导地方试点碳市场在扩大行业覆盖范围、实行总量控制、有偿分配、市场稳定机制等方面先行先试，继续发挥好地方碳市场试点作用，为全国碳市场建设运行提供实践经验。”赵英民说。

要闻速递

“千团出海”行动 助企业走出去拓市场

本报讯 记者张海莺报道 2月28日，记者从中国贸促会获悉，今年中国贸促会将大力开展“千团出海”行动，面向欧美、日韩、东盟、拉美等重要经贸伙伴，组织超过1000批次企业团组赴海外参展办展和考察洽谈，助力企业拿订单拓市场，支持地方开展招商引资。

“千团出海”行动是中国贸促会帮助企业拓展海外市场、助力中外企业务实合作的具体举措。今年以来，中国贸促会已经组织多批次中国企业家出海访问，特别是1月28日至2月6日，中国贸促会组织中国企业家代表团访问马来西亚、新加坡和日本。此次访问既是中国工商界今年首次集体出访，也是中国贸促会组织中国企业与国外对口机构、企业开展的机制性经贸交流活动。

近期，中国贸促会正在积极筹备赴欧洲、中亚、大洋洲等地的多个企业出访团组，为中外企业互利合作牵线搭桥。

据统计，1月份，全国贸促系统共签发出境ATA单证册（货物护照和货物免税通关证）1118份，同比增长125.4%；相关ATA单证册涵盖货值逾2.35亿元，同比增长150%；办证企业730家，同比增长128.8%。“ATA单证册开年呈现大幅增长态势，这表明我国外贸企业正以高昂的热情和干劲赴海外拓市场拿订单，也说明越来越多外国企业在扩大来华产品展示和洽谈磋商，中国市场的磁吸力依然强劲。”中国贸促会新闻发言人杨帆表示。

据介绍，今年中国贸促会将继续精心策划和组织中国企业出国交流访问，同各国工商界加强沟通联系，积极拓展海外市场，为中外经贸合作牵线搭桥，扩大中国企业的国际朋友圈。

广东以科技创新 推进现代化海洋牧场发展

本报讯 鲁利韦 聂金秀 记者罗勉报道 近日，广东省农业农村厅印发2024-2025年度《现代化海洋牧场产业创新技术项目申报指南（第一批）》，公布一批现代化海洋牧场产业创新技术项目，向社会广发“英雄帖”，邀请各路能人志士前来角逐，为广东省现代化海洋牧场创新发展献智献策，以加快海洋渔业转型升级，促进现代化海洋牧场高质量发展。

2023年以来，广东省坚持“疏近用远、生态发展”，大力拓展深远海利用空间，丰富现代化海洋牧场适养品种，有序疏解养殖密度过高海域，科学发展生态健康养殖模式。此次纳入《指南》储备申报的项目类型多为广东省首例或全国首例的创新项目，包括重点开发品种繁育与养殖、陆海接力精准高效养殖模式、生态养殖示范创建与海洋生态环境评估3个专题19个方向，对建设内容、考核指标、申报对象及条件、资金支持提出了明确要求。

重点开发品种繁育与养殖专题，聚焦潜力鱼种，推动一批企事业单位在海上开展养殖技术创新与示范，助推深远海养殖产业的发展。初步测算，仅蓝鳍金枪鱼，未来就有四五百亿元产值潜力。

陆海接力精准高效养殖模式专题，鼓励企业建立和推广陆海接力精准高效养殖模式。

生态养殖示范创建与海洋生态环境评估专题，包括热带大型海藻新种类引进与养殖等6个方向，支持国内顶尖团队与国际知名院所开展联合攻关，以加快深远海养殖产业与技术深度融合，在广东省形成产业示范与带动效应。

在资金支持方式方面，《指南》明确，重点开发品种繁育与养殖专题、陆海接力精准高效养殖模式专题，均为申报单位完成相应考核指标后申请；生态养殖示范创建与海洋生态环境评估专题项目为申报单位事前申请，按照公开申报、择优遴选原则确定通过名单。

广东省农业农村厅相关负责人表示，《指南》印发后，激发了全国范围内广大渔业企业、国内科研院校的积极性，打响了广东省改变现代化海洋牧场养殖结构、拓展产品线、引入新发展空间的“第一枪”。希望以这种“悬赏”的方式，鼓励、发动、支持全社会有意愿、有能力的个人和机构，尤其是加强国际合作，引入世界顶级科研机构，支持广东现代化海洋牧场高质量发展。